

## ИННОВАЦИИ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

DOI 10.35264/1996-2274-2020-1-10-17

### МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ УЧЕТУ МАЛЫХ ИННОВАЦИОННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, СОЗДАНЫХ ПРИ ВУЗАХ И НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

*Т.И. Турко*, дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. биол. наук, *ttamara16@extech.ru*

*В.Ф. Федорков*, нач. отд. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *fedorkov@extech.ru*

*Н.Н. Одинцова*, вед. инж. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *nno.ru@mail.ru*

*Г.Г. Родионова*, зам. дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. эконом. наук, *rodionova@extech.ru*

*О.В. Фахурдинов*, зам. дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *olegator@extech.ru*

*А.А. Тимохин*, ст. инж.-прогр. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *timohinaa@extech.ru*

Рецензент: *Ю.Н. Андреев*

*В статье изложены результаты работ, связанные со статистикой учета уведомлений, формированием реестра учета уведомлений о создании малых инновационных предприятий.*

**Ключевые слова:** малое инновационное предприятие, хозяйственное общество, хозяйственное партнерство, результаты интеллектуальной деятельности, учет уведомлений о создании малых инновационных предприятий, реестр учета уведомлений о создании малых инновационных предприятий, интерактивная информационная система.

### METHODOLOGICAL SUPPORT FOR STATE REGISTRATION OF SMALL INNOVATIVE ENTERPRISES ESTABLISHED AT UNIVERSITIES AND RESEARCH ORGANIZATIONS

*T.I. Turko*, Director of Centre, SRI FRCEC, Doctor of Biology, *ttamara16@extech.ru*

*V.F. Fedorkov*, Head of Department, SRI FRCEC, *fedorkov@extech.ru*

*N.N. Odintsova*, Leading Engineer, SRI FRCEC, *nno.ru@mail.ru*

*G.G. Rodionova*, Deputy Director of Centre, SRI FRCEC, Doctor of Economics, *rodionova@extech.ru*

*O.V. Fakhurdinov*, Deputy Director of Centre, SRI FRCEC, *olegator@extech.ru*

*A.A. Timokhin*, Senior Software Engineer, SRI FRCEC, *timohinaa@extech.ru*

*The article presents the results of work related to statistics of notifications' registration and formation of Registration Roster of notifications for creation of small innovative enterprises.*

**Keywords:** small innovative enterprise, business society, economic partnership, results of intellectual activity, registration of notifications for creation of small innovative enterprises, registration roster of notifications for creation of small innovative enterprises, interactive information system.

Малые инновационные предприятия (МИП) – хозяйственные общества (ХО) и хозяйственные партнерства (ХП), – созданные в научно-образовательной сфере для практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности (РИД) [1, 2], вносят

положительный вклад в инновационную экономику, отличаясь высокой способностью быстро реагировать на изменения рынка.

Федеральными законами от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» и от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [3, 4] на Минобрнауки России возложено ведение учета уведомлений о создании малых инновационных предприятий в научно-образовательной сфере для практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности.

Приказами Минобрнауки России [5, 6] обеспечение этих функций и полномочий передано ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ: учет уведомлений о создании МИП, размещение сведений о создании МИП в сети Интернет и ежеквартальное формирование Реестра учета уведомлений о создании МИП для дальнейшего предоставления в налоговые органы.

По состоянию на 01.11.2019 в базу данных включено 2498 уведомлений о создании МИП: 2245 МИП создано в 303 высших учебных заведениях, в 141 НИИ создано 274 МИП, совместно научными учреждениями и высшими учебными заведениями созданы 21 МИП.

Наибольшее число ХО (ХП) создано в системе Министерства науки и высшего образования Российской Федерации; 329 вузов и научных учреждений (74,1% от числа всех учреждений) создали 2087 МИП (83,1% от общего числа созданных).

В уставные капиталы МИП учредителями внесено право использования более 2904 РИД.

Деятельность МИП научно-образовательной сферы находится в центре постоянного внимания со стороны Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, которое проводит ежегодный мониторинг их эффективности и совершенствует законодательство в данной сфере.

#### **Анализ учета уведомлений о создании малых инновационных предприятий**

ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ ведет учет уведомлений о создании МИП с использованием интерактивной информационной системы «Учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы», размещенной на сайте: <https://mip.extech.ru>.

База данных учета уведомлений о создании МИП в согласованном с Минобрнауки России формате размещается на главной странице сайта на вкладке «База данных МИП» и актуализируется в режиме онлайн.

На диаграммах (рис. 1–5) показана статистика создания ХО (ХП) в различных разрезах по состоянию на 01.11.2019.

В системе постоянно актуализируется в режиме реального времени и формируется информация в формате, которая содержится на диаграммах рис. 1–5.

Статистика учета уведомлений о создании ХО (ХП) подтверждает тенденцию к существенному снижению темпов создания новых ХО (ХП). Высокие темпы количественного роста ХО (ХП) сменились стабилизацией. Наиболее активно создание ХО (ХП) происходило в период 2010–2011 гг. и стало относительно слабым к 2019 г. В 2010 г. было создано 427 ХО (ХП), в 2011 г. – 461 ХО (ХП), в 2018 г. – 95 ХО (ХП), в 2019 г. – всего 40 ХО (ХП). Этот процесс связан не только с экономическими причинами, но и с недостаточностью в вузах кадрового потенциала, готового заниматься предпринимательской деятельностью.

#### **Анализ факторов, ведущих к ликвидации МИП**

Проведен также анализ факторов, ведущих к ликвидации МИП. Он состоял в выявлении общих причин для ликвидации МИП. Всего за годы действия Федерального закона от 02.08.2009 № 217-ФЗ [1] (2009–2019 гг.) было ликвидировано 894 МИП.

Все ликвидированные МИП были экономически неудачными. В составе действующих МИП после проведения ликвидации остается, как правило, еще несколько предприятий, не имеющих доходов и с неясной перспективой их получения в дальнейшем.

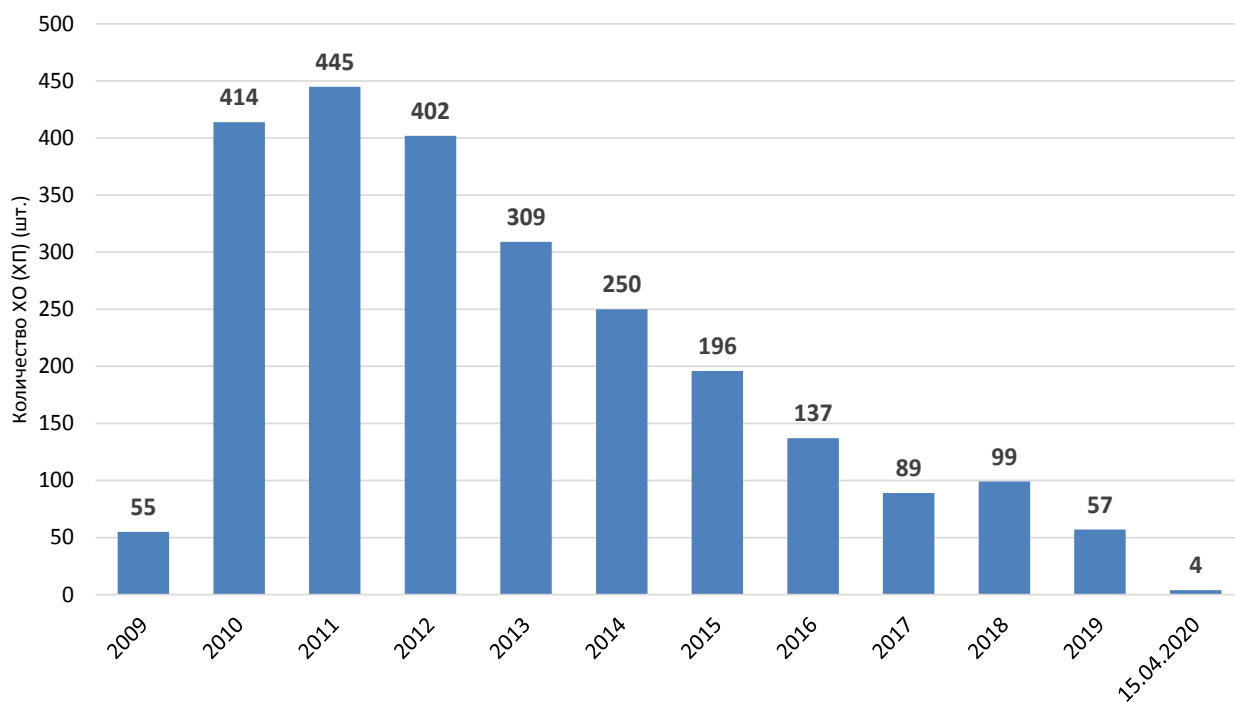


Рис. 1. Динамика создания хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств по годам

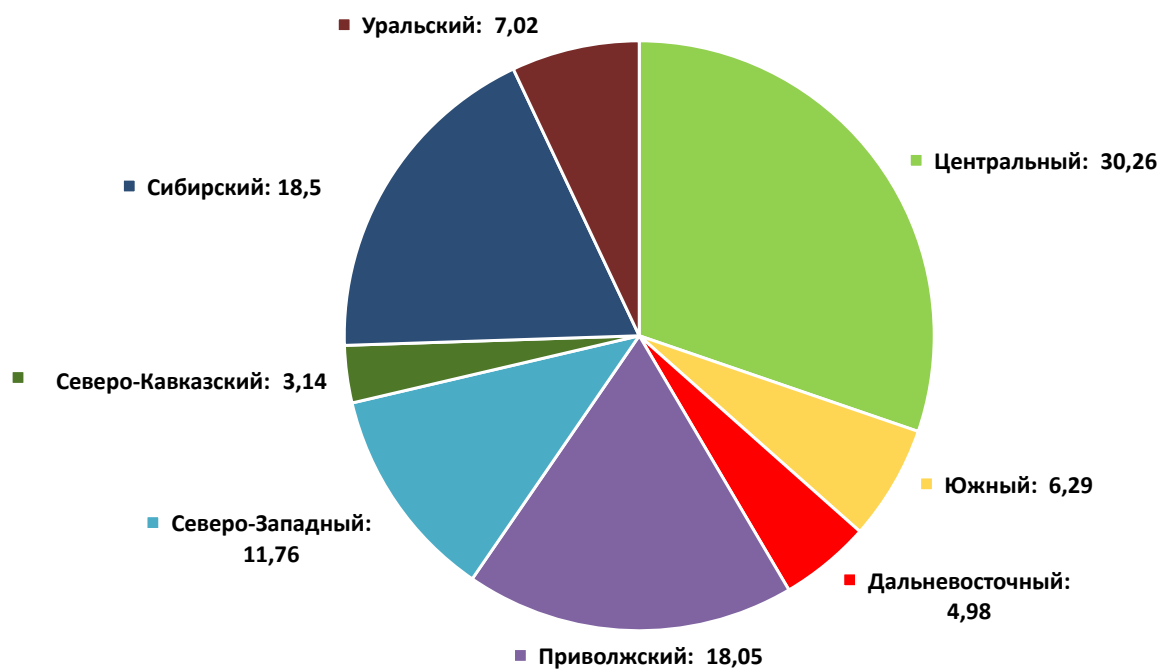


Рис. 2. Распределение хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств по федеральным округам, %

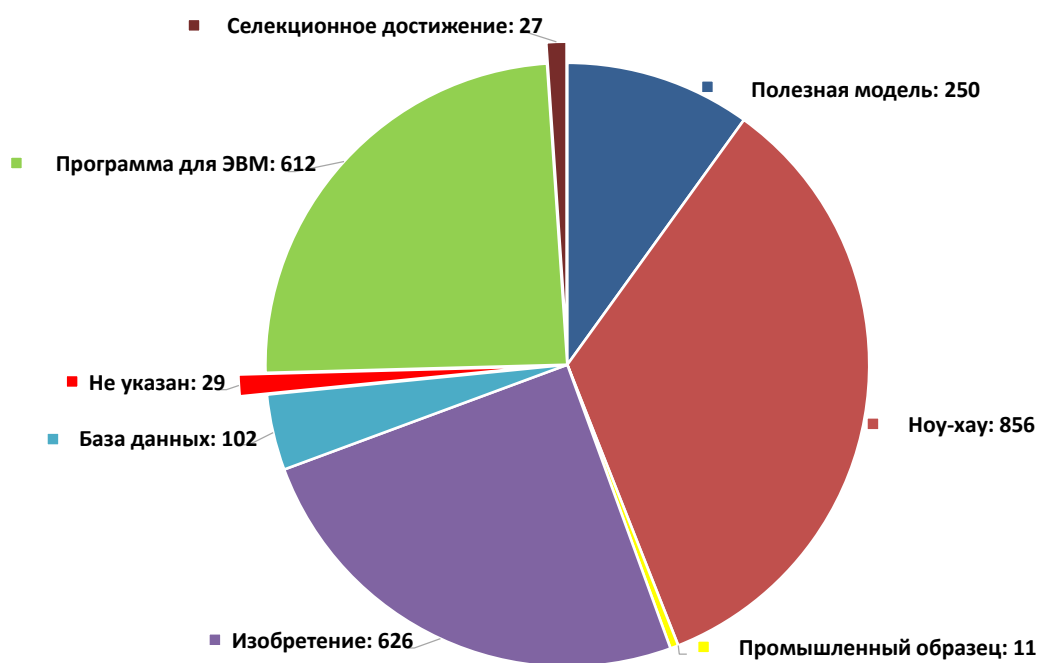


Рис. 3. Количество хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств по видам РИД

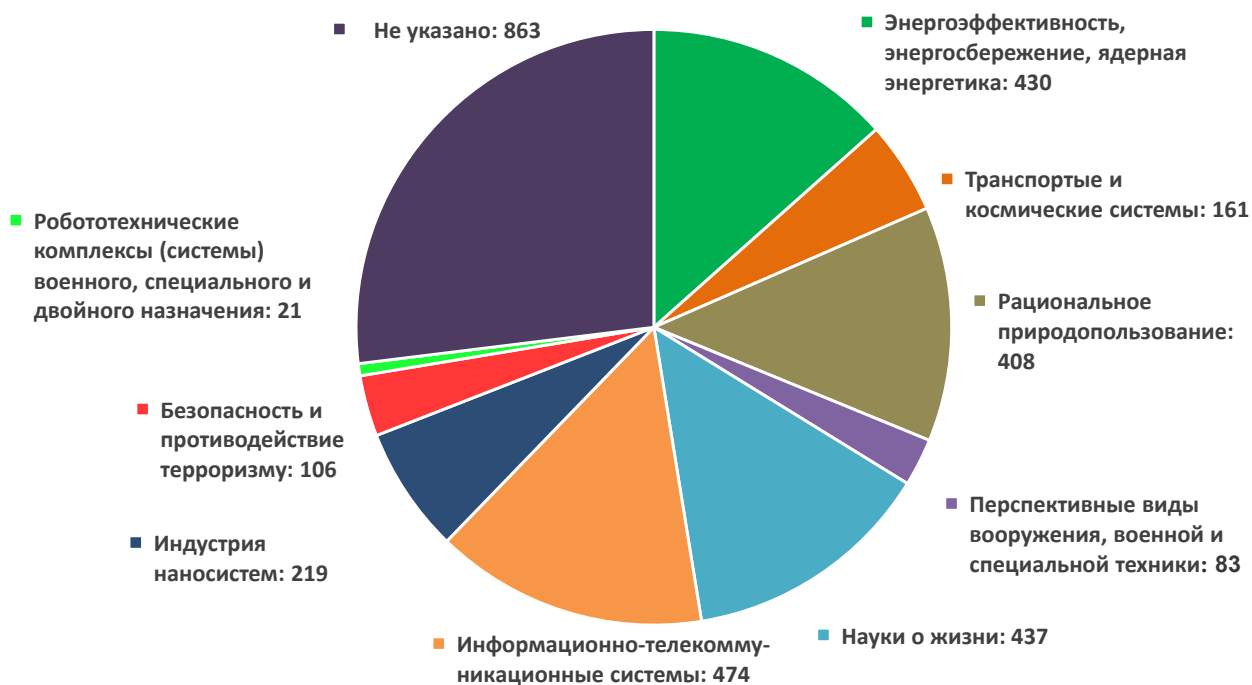
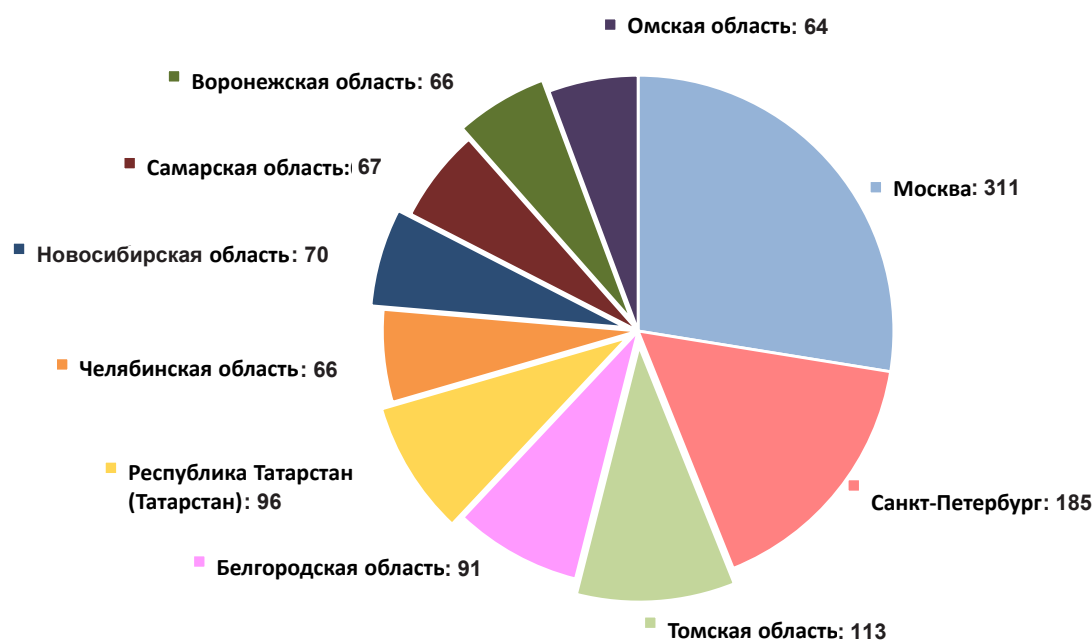


Рис. 4. Количество хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники



**Рис. 5. Десять субъектов Российской Федерации, в которых создано наибольшее количество ХО и ХП**

Созданные МИП, за редким исключением, не выходили на внешние рынки и не стали самостоятельными в финансовом отношении. В то же время они продолжают сохранять связи с учредителем и участвуют в выполнении работ учредителя. В этих условиях учредитель не ощущает неудобств от наличия МИП, не получающих доходы, так как рассматривает их как часть собственной структуры. Инициативу по ликвидации МИП, не получающих доходы, проявляет налоговая служба.

Учредители не проявляют инициативы в полной зачистке несостоявшихся МИП. Причины терпимого отношения учредителей:

- отсутствие дополнительных расходов, связанных с содержанием слабых предприятий, имеющих незначительные штаты (1–2 человека);

- слабые предприятия независимо от экономических результатов деятельности улучшают отчетность учредителей;

- среди слабых в экономическом отношении предприятий имеется значительная доля таких, которые реально получили РИД высокого технологического уровня с хорошей перспективой развития, но по каким-либо причинам этот потенциал пока не удалось реализовать.

Объективные факторы, препятствующие реализации планов развития МИП, осознают и учредители, выделяя из них два главных: недостаточную подготовку рынка, недостаточное внимание к подготовке продукта (качество, цена).

К вышесказанному следует добавить необходимость планирования и подготовки рынка. Предприятия, ориентированные на здравоохранение и экологию, следует согласовывать с региональными программами по развитию здравоохранения, медицины, условий жизни. Предприятия технического профиля могут быть самостоятельными и успешными, если они ориентированы на оказание услуг для открытого рынка, но в случае реализации новых высоких технологий необходимо с помощью учредителей встраиваться в кластеры.

### **Формирование Реестра учета уведомлений о создании ХО (ХП) в целях последующей его передачи в налоговые органы**

Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [7] на Минобрнауки России возложено предоставление сведений в Единый (годовой, электронный) реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 1 июля текущего календарного года о создании ХО (ХП) в формате, определенном Федеральной налоговой службой.

В 2019 г. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ сформирован перечень ХО (ХП) по состоянию на 01.07.2019 в соответствии с форматом, утвержденным Приказом Федеральной налоговой службы от 08.05.2018 № ММВ-7-6/252@ «Об утверждении Рекомендуемого формата предоставления сведений поставщиками для целей ведения Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме». Перечень представлен в Минобрнауки России 01.07.2019 (исх. № 350) и далее включен в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме Федеральной налоговой службы (ФНС).

Кроме того, ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ в 2019 г. в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.03.2011 № 146 [8] ежеквартально формировался Реестр с использованием соответствующих средств информационной системы и направлялся в Минобрнауки России для дальнейшей его передачи в ФНС. Реестр за очередной квартал, подписанный заместителем Министра образования и науки Российской Федерации, размещается в информационной системе (<https://mir.extech.ru>) на вкладке «Реестр ХО (ХП)».

За I квартал 2019 г. Реестр содержал сведения о 2913 ХО (ХП) (письмо, исх. Минобрнауки России в ФНС от 08.04.2019 № МН-793/ГТ).

За II квартал 2019 г. Реестр содержал сведения о 2928 ХО (ХП) (письмо, исх. Минобрнауки России от 15.07.2019 № МН-1560/ГТ).

За III квартал 2019 г. Реестр содержал сведения о 2955 ХО (ХП) (письмо, исх. Минобрнауки России от 08.10.2019 № МН-2174/ГТ).

За IV квартал 2019 г. Реестр содержал сведения о 2960 ХО (ХП) (письмо, исх. Минобрнауки России от 13.01.2020 № МН-23/1-ГТ).

Налоговым кодексом Российской Федерации (ч. 2, раздел VIII, гл. 34, ст. 427) [9] установлены пониженные тарифы страховых взносов для ХО (ХП), созданных в научно-образовательной сфере и включенных в Реестр, в том числе на обязательное пенсионное страхование в 2017 г. – 8,0%, в 2018 г. – 13,0%, 2019 г. – 20,0%.

На начало 2020 г. льгот по уплате МИП страховых платежей не было предусмотрено.

#### **Выводы и предложения**

В настоящее время высокие темпы количественного роста МИП сменились стабилизацией. Этот процесс связан не только с экономическими причинами, но и с недостаточностью кадрового потенциала в вузах, готового заниматься предпринимательской деятельностью. Одновременно идет процесс ликвидации неэффективных МИП. За годы действия Федерального закона от 02.08.2009 № 217-ФЗ [1] (2009–2019 гг.) было ликвидировано 894 МИП.

В составе РИД, право использования которых вносилось в уставные капиталы, высока доля изобретений, а в формулировках названий РИД преобладает термин «способ», т.е. речь идет о высокой степени готовности новых технологий.

Учитывая, что на начало 2020 г. льгот по уплате МИП страховых платежей не было предусмотрено, необходимо рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации выступить с инициативой о продлении действия указанных в Налоговом кодексе Российской Федерации льгот для ХО (ХП) на 2020 г. и последующие годы, для чего включить в план законопроектной деятельности Минобрнауки России подготовку соответствующего законопроекта.

*Статья выполнена при финансовой поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в рамках государственного задания 2020 г. № 075-01394-20-02.*



### Список литературы

1. Федеральный закон от 02.08.2009 № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» // URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 23.03.2020).
2. Федорков В.Ф., Турко Т.И., Одинцова Н.Н., Родионова Г.Г. Результаты государственного учета малых инновационных предприятий, созданных в сфере образования и науки России // *Инноватика и экспертиза*. 2019. Вып. 1 (26). С. 34–41.
3. Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 23.03.2020).
4. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 23.03.2020).
5. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 24.01.2014 № 43 «Об организации в Министерстве образования и науки Российской Федерации работы по учету уведомлений о создании хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств» // URL: <http://минобрнауки.рф> (дата обращения: 23.03.2020).
6. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 117 «Об утверждении формы реестра учета уведомлений о создании хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств, созданных бюджетными научными и автономными научными учреждениями либо образовательными организациями высшего образования, являющимися бюджетными или автономными учреждениями» // URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 23.03.2020).
7. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 23.03.2020).
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.03.2011 № 146 «О ведении Реестра учета уведомлений о создании хозяйственных обществ, созданных бюджетными научными и образовательными учреждениями высшего профессионального образования, и порядке его передачи в органы контроля за уплатой страховых взносов» // URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 23.03.2020).
9. Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ «Налоговый кодекс Российской Федерации, часть вторая» // URL: <http://www.consultant.ru/online> (дата обращения: 23.03.2020).

### References

1. *Federal'nyy zakon ot 02.08.2009 No. 217-FZ «O vnesenii izmeneniy v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiyskoy Federatsii po voprosam sozdaniya byudzhetnymi nauchnymi i obrazovatel'nymi uchrezhdeniyami khozyaystvennykh obshchestv v tselyakh prakticheskogo primeneniya (vnedreniya) rezul'tatov intellektual'noy deyatel'nosti»* [Federal Law dated 02.08.2009 No. 217-FZ «On Amending Certain Legislative Acts of the Russian Federation on the Creation of Business Societies by Budget Scientific and Educational Institutions for the Practical Application (Implementation) of Results of Intellectual Activity»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (accessed: 23.03.2020).
2. Fedorkov V.F., Turko T.I., Odintsova N.N., Rodionova G.G. (2019) *Rezul'taty gosudarstvennogo ucheta malykh innovatsionnykh predpriyatiy, sozdannykh v sfere obrazovaniya i nauki Rossii* [The results of state registration of small innovative enterprises created in the field of education and science of Russia] *Innovatika i ekspertiza* [Innovation and Expert Examination]. Is. 1 (26). P. 34–41.
3. *Federal'nyy zakon ot 23.08.1996 No. 127-FZ «O nauke i gosudarstvennoy nauchno-tekhnicheskoy politike»* [Federal Law of 23.08.1996 No. 127-FZ «On Science and State Scientific and Technological Policy»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (accessed: 23.03.2020).
4. *Federal'nyy zakon ot 29.12.2012 No. 273-FZ «Ob obrazovanii v Rossiyskoy Federatsii»* [Federal Law of December 29, 2012 No. 273-FZ «On Education in the Russian Federation»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (accessed: 23.03.2020).
5. *Prikaz Ministerstva obrazovaniya i nauki Rossiyskoy Federatsii ot 24.01.2014 No. 43 «Ob organizatsii v Ministerstve obrazovaniya i nauki Rossiyskoy Federatsii raboty po uchetu uvedomleniy o sozdanii khozyay-*

*stvennykh obshchestv i khozyaystvennykh partnerstv»* [Order of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation dated 24.01.2014 No. 43 «On the organization in the Ministry of Education and Science of the Russian Federation of work on the registration of notifications on the establishment of business companies and business partnerships»]. Available at: <http://minobrnauki.rf> (accessed: 23.03.2020).

6. *Prikaz Ministerstva obrazovaniya i nauki Rossiyskoy Federatsii ot 14.02.2014 No. 117 «Ob utverzhdenii formy reestra ucheta uvedomleniy o sozdanii khozyaystvennykh obshchestv i khozyaystvennykh partnerstv, sozdannykh byudzhетными научными i avtonomnymi научными uchrezhdeniyami libo obrazovatel'nymi organizatsiyami vysshego obrazovaniya, yavlyayushchimisya byudzhетными ili avtonomnymi uchrezhdeniyami»* [Order of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation dated 14.02.2014 No. 117 «On approval of the register form for notifications on the establishment of business companies and business partnerships created by budgetary scientific and autonomous scientific institutions or educational institutions of higher education»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (accessed: 23.03.2020).

7. *Federal'nyy zakon ot 24.07.2007 No. 209-FZ «O razvitii malogo i srednego predprinimatel'stva v Rossiyskoy Federatsii»* [Federal Law of July 24, 2007 No. 209-FZ «On the Development of Small and Medium-Sized Enterprises in the Russian Federation»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (accessed: 23.03.2020).

8. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 04.03.2011 No. 146 «O vedenii Reestra ucheta uvedomleniy o sozdanii khozyaystvennykh obshchestv, sozdannykh byudzhетными научными I obrazovatel'nymi uchrezhdeniyami vysshego professional'nogo obrazovaniya, i poryadke ego peredachi v organy kontrolya za uplatoy strakhovykh vnosov»* [Decree of the Government of the Russian Federation dated 04.03.2011 No. 146 «On maintaining the Register of notifications on the establishment of business entities created by budgetary scientific and educational institutions of higher professional education, and the procedure for its transfer to the control bodies for the payment of insurance premiums»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (date of access: 23.03.2020).

9. *Federal'nyy zakon ot 05.08.2000 No. 117-FZ «Nalogovyy kodeks Rossiyskoy Federatsii, chast' vtoraya»* [Federal Law of 05.08.2000 No. 117-FZ «Tax Code of the Russian Federation, Part Two»]. Available at: <http://www.consultant.ru/online> (accessed: 23.03.2020).