

ПРАВО И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ СФЕРА

DOI 10.35264/1996-2274-2019-1-60-70

СТАНОВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА И ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В РОССИИ: НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

С.Г. Чубукова, доц. Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), канд. юрид. наук, csg57@yandex.ru

Информационные технологии в современном обществе активно влияют на состояние политической, экономической, военной и других сфер общественной жизни. Стратегической задачей России становится полномасштабное вхождение в глобальное информационное общество в качестве его полноправного участника при сохранении политической независимости, национальной самобытности и культурных традиций. Решение этой задачи требует разработки продуманной, целенаправленной государственной политики в области развития информационного общества. В Стратегии развития информационного общества стратегическими национальными приоритетами названы построение общества знаний, цифровой экономики, создание развитой информационной инфраструктуры и безопасного Интернета.

В статье анализируется ход реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации. Исследуются направления развития современной государственной политики в области развития информационного общества и обеспечения информационной безопасности России. Обоснована необходимость принятия федерального закона о цифровой экономике, законодательства, обеспечивающего развитие информационного пространства знаний и независимого функционирования российского сегмента сети Интернет.

Ключевые слова: информационное общество, информационные технологии, информационные системы, государственная политика, информационная безопасность, стратегия развития информационного общества, информационно-телекоммуникационные сети, цифровая экономика, информационное законодательство, общество знаний, информационная инфраструктура.

THE FORMATION OF THE INFORMATION SOCIETY AND THE DIGITAL ECONOMY IN RUSSIA: DIRECTIONS FOR THE DEVELOPMENT OF LEGISLATION

S.G. Chubukova, Associate Professor, Moscow State Law University O.E. Kutafina (MSLU), Doctor of Law, csg57@yandex.ru

Information technologies in modern society actively influence the state of political, economic, military and other spheres of public life. Russia's strategic goal is becoming a full-scale entry into the global information society as its full participant, while maintaining political independence, national identity and cultural traditions. Solving this problem requires the development of a well-thought-out, purposeful state policy in the field of the development of the information society. In the Information Society Development Strategy, the construction of a knowledge society, a digital economy, the creation of a developed information infrastructure and a safe Internet are called strategic national priorities.

The article analyzes the implementation of the Information Society Development Strategy in the Russian Federation. The directions of development of the modern state policy in the field of the

development of the information society and ensuring the information security of Russia are investigated. The necessity of adopting a federal law on the digital economy, legislation that ensures the development of the information space of knowledge and independent functioning of the Russian segment of the Internet is substantiated.

Keywords: information society, information technologies, information systems, public policy, information security, information society development strategy, information and telecommunication networks, digital economy, information legislation, knowledge society, information infrastructure.

Современное общество характеризуется возрастающей ролью информационной сферы, которая выступает системообразующим фактором, активно влияющим на состояние политической, экономической, военной и других сфер общественной жизни [1]. Информационные и коммуникационные технологии оказывают существенное влияние на развитие всех отраслей экономики, сферы государственного управления, обороны страны, безопасности государства, обеспечения правопорядка и становятся частью их управленческих систем.

Однако беспрецедентные возможности и выгоды от новой цифровой инфраструктуры, приложений и данных сочетаются с новыми проблемами, которые необходимо решать. Возникла необходимость перестроить существующие институты и нормы, чтобы эффективно реагировать на быстрые темпы цифровых изменений и учитывать их распределенный характер.

Стратегической задачей России на данном этапе становится полномасштабное вхождение в глобальное информационное общество в качестве его полноправного участника при сохранении политической независимости, национальной самобытности и культурных традиций. Решение этой задачи требует разработки продуманной, целенаправленной государственной политики в области развития информационного общества.

Существенным этапом на пути развития информационного общества в Российской Федерации стало принятие таких значимых документов, как Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года [2], Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014–2020 годы и на перспективу до 2025 г. [3], Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации [4], Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации [5], Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 г. [6], Дорожная карта «Развитие отрасли информационных технологий» [7]. В целях создания эффективной целостной системы обеспечения информационного общества Правительством РФ принята Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» [8].

Указанные стратегические документы определили направления развития информационного общества в России, положили начало интенсивному использованию информационных и коммуникационных технологий органами государственной власти Российской Федерации, бизнесом и гражданами.

С момента их принятия достигнуты значительные результаты.

Так, в 2016 г. доля жителей, использующих широкополосный доступ к сети Интернет, составляла 18,77%. А к 2025 г. около 80% населения России будет пользоваться связью 5G [9]. К этому сроку в России сотовая связь пятого поколения будет составлять 20% мобильных подключений. Кроме того, на основе 5G-сетей связи распространение получит интернет вещей.

Электронные средства массовой информации, информационные системы, социальные сети, доступ к которым осуществляется с использованием сети Интернет, стали частью повседневной жизни россиян.

В последние годы Россия достигла существенного прогресса в реализации действующей концепции электронного правительства, предусматривающей предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Достижения включают систему предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к которой подключились более 34 млн россиян, формирование системы межведомственного электронного взаимодействия; развитие базовых государственных информационных ресурсов (национальных баз данных); предоставление общих сервисов, например идентификации и аутентификации, и сведений из платежных систем [10].

Информационные и коммуникационные технологии оказывают существенное влияние на развитие традиционных отраслей экономики. Объем экономики российского сегмента информационно-телекоммуникационной сети Интернет по итогам 2016 г. превысил 1,5 трлн руб. (3 % ВВП), доля интернет-зависимых секторов экономики превысила 19 % [11].

На 2017 г. в Рейтинге развития электронного правительства ООН (E-Government Development Index – EGDI) Россия занимает 32-е место [12], в Индексе развития информационно-телекоммуникационных технологий (ICT Development Index – IDI) – 45-е место [13], в Индексе готовности к сетевому обществу (Networked Readiness Index – NRI) – 41-е место [14].

Тем не менее еще целый ряд проблем требует своего решения.

Так, в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 гг. указаны основные сдерживающие факторы распространения использования информационных технологий в социально-экономической сфере, государственном управлении и бизнесе: дефицит кадров, недостаточный уровень подготовки специалистов, недостаточное количество исследований мирового уровня [15].

Уровень использования многих электронных государственных и муниципальных услуг остается достаточно низким. Технологические достижения не всегда подкреплены изменениями в административных регламентах или нормативной правовой базе, необходимыми для того, чтобы их потенциал был реализован в полной мере. Решения по обеспечению интероперабельности повысили качество межведомственного взаимодействия, но не сделали электронные услуги существенно более удобными для пользователей, внутренние административные процессы остаются по-прежнему недостаточно цифровыми [16].

Специалисты отмечают смещение акцентов в восприятии окружающего мира с научного, образовательного и культурного на развлекательно-справочный, что сформировало новую модель восприятия – так называемое клиповое мышление, характерной особенностью которого является массовое поверхностное восприятие информации [17, 18].

Указом Президента РФ от 09.09.2017 № 203 утверждена новая Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы [19] (Стратегия), которая определила цели, задачи и меры по реализации внутренней и внешней политики Российской Федерации в сфере применения информационных и коммуникационных технологий, направленные на развитие информационного общества, формирование национальной цифровой экономики, обеспечение национальных интересов и реализацию стратегических национальных приоритетов.

Далее хотелось бы остановиться на анализе объявленных в Стратегии стратегических национальных приоритетов с точки зрения направлений развития законодательства.

Развитие общества знаний

Новая стратегия развития информационного общества принята в целях обеспечения условий для формирования в Российской Федерации общества знаний.

Общество знаний, согласно Стратегии, – это общество, в котором преобладающее значение для развития гражданина, экономики и государства имеют получение, сохранение, производство и распространение достоверной информации с учетом стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

В Стратегии подчеркивается, что российское общество заинтересовано в получении информации, соответствующей высокому интеллектуальному и культурному уровню развития граждан России. А в числе основных целей долгосрочной программы названы развитие человеческого потенциала, обеспечение безопасности граждан и государства; повышение роли России в мировом гуманитарном и культурном пространстве.

В перечне основных принципов Стратегии определен приоритет традиционных российских духовно-нравственных ценностей и соблюдение основанных на этих ценностях норм поведения при использовании информационных и коммуникационных технологий. Как отмечается, в 2016 г. пользователями российского сегмента сети Интернет стали более 80 млн человек. При этом сложилась опасная тенденция формирования клипового мышления, которое способствует возрастанию возможности влияния на взгляды и предпочтения людей, формированию навязанных моделей поведения. Это дает преимущество в достижении экономических и политических целей тем государствам и организациям, которым принадлежат технологии распространения информации.

Для формирования информационного пространства знания Стратегия предусматривает целый ряд мер, в том числе:

- мероприятия в области духовно-нравственного воспитания граждан;
- просветительские проекты;
- популяризацию информационных ресурсов, способствующих распространению традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- создание условий для научно-технического творчества;
- развитие различных образовательных технологий, дистанционного, электронного обучения.

Это, в свою очередь, требует совершенствовать механизмы законодательного регулирования:

- в области ограничения доступа к информации, распространение которой в РФ запрещено федеральным законом;
- в области средств массовой информации, а также средств обеспечения доступа к информации, которые по многим признакам могут быть отнесены к СМИ, но, с точки зрения законодательства, не являются таковыми (интернет-телевидение, новостные агрегаторы, социальные сети, сайты в сети Интернет, мессенджеры);
- эффективного использования современных информационных платформ для распространения достоверной и качественной информации российского производства.

Цифровая экономика

Информационное общество – это прежде всего экономика, основанная на знаниях. Вместе с тем развитие технологий сбора и анализа данных, обмена ими, управления производственными процессами осуществляется на основе внедрения nano- и биотехнологий, технологий искусственного интеллекта, робототехники. Повсеместное применение таких технологий способствует развитию нового этапа экономики – цифровой экономики.

В Стратегии впервые дано определение понятия цифровой экономики как хозяйственной деятельности, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа, что по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяет существенно повысить эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг.

На законодательном уровне необходимо определить правовой статус субъектов и правовой режим объектов отношений, складывающихся в рамках цифровой экономики. Это требует внесения изменения в нормативные правовые акты в целях:

- формирования базовых понятий и институтов цифровой экономики, таких как, например, большие данные, электронный архив, единая цифровая среда доверия);

- установления особенностей оформления трудовых отношений в цифровой экономике, в том числе в части перехода на безбумажное взаимодействие работников и работодателей;
- закрепления особенностей регулирования прав на результаты интеллектуальной деятельности в цифровой среде, в том числе в части их защиты, а также дополнительных механизмов капитализации указанных результатов;
- обеспечения сбора, передачи, хранения, обработки и доступа к данным, создаваемым в связи с использованием информационных технологий физическими и юридическими лицами;
- определения условий по обработке и коммерческому использованию таких данных, механизмов сбора и использования массивов больших данных (Big Data);
- использования интернета вещей – концепции вычислительной сети, соединяющей вещи (физические предметы), оснащенные встроенными информационными технологиями для взаимодействия друг с другом или с внешней средой без участия человека.

Интернет вещей играет важнейшую роль в цифровой трансформации отраслей экономики. В основе данной концепции лежат такие технологические тенденции, как облачные вычисления, большие данные, искусственный интеллект и робототехника. Чтобы максимизировать потенциальную ценность, которую интернет вещей может принести отраслям экономики и гражданскому обществу, все заинтересованные стороны, участвующие в этой быстро меняющейся и сложной экосистеме, должны будут решить проблемы, лежащие в области архитектуры, безопасности, управления, бизнес-моделей, и другие вопросы, касающиеся распространения связанных вычислительных устройств.

Эксперты Международной организации по стандартизации ISO/IEC одобрили разработку проекта международного стандарта ISO/IEC «Информационные технологии. Требования совместимости и образцы устройств промышленного интернета вещей» (Information technology. Compatibility requirements and model for devices within IIoT systems). Документ был представлен на голосование от имени Российской Федерации Техническим комитетом «Киберфизические системы» на базе Российской венчурной компании (РВК) в партнерстве с «Ростелекомом». Проект стандарта устанавливает единые требования к совместимости различных устройств и систем IIoT. Стандарт станет основой для реализации на практике концепции «умного» производства. Принятие международного стандарта IIoT позволит решить проблему несовместимости решений от разных производителей. Разработка международного стандарта завершится ориентировочно к концу 2020 г. В дальнейшей работе над документом помимо экспертов из России примут участие представители Кореи, Китая, США и Японии [20].

В настоящий момент в России практически отсутствует регулирование использования больших данных. В октябре 2018 г. в Государственную Думу Российской Федерации внесен законопроект, который содержит определения больших пользовательских данных, оператора этих данных, а также закрепляет регулирование их обработки [21].

Однако системное решение проблем цифровой экономики требует принятия федерального закона, определяющего основные понятия и принципы правового регулирования цифровой экономики, особенности осуществления основных видов деятельности в цифровой экономике, права и обязанности ее участников, виды и объекты правоотношений, виды ответственности субъектов правоотношений в цифровой экономике и механизмы ее реализации, вопросы юридической значимости цифровых данных и др.

Обеспечение информационной безопасности

Наряду с несомненными преимуществами информационного общества заслуживают внимания и угрозы, которые оно несет.

По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации, за январь – сентябрь 2018 г. правоохранительные органы Российской Федерации зарегистрировали более 121 тыс. киберпреступлений. При этом за весь 2017 г. было зафиксировано более 90,5 тыс. цифровых нападений. За 6 лет (с 2013 г.) киберпреступность выросла в 6 раз. В общем числе преступ-

лений, совершенных в России, доля цифровых нарушений выросла с 4,4 до 8,1%. В 2017 г. в среднем регистрировалось 7,5 тыс. киберпреступлений в месяц, в то время как за первые 9 мес текущего года показатель составлял 13 тыс/мес. При этом расследовано было только 31,8 тыс. преступлений, совершенных в Сети [22].

Вопросы обеспечения информационной безопасности, а также тесно связанные с ними вопросы международного информационного сотрудничества постоянно остаются в центре внимания государства. В 2016 г. Указом Президента утверждена новая Доктрина информационной безопасности Российской Федерации [23], закрепившая систему официальных взглядов на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в информационной сфере.

В согласованности с положениями Доктрины информационной безопасности, в Стратегии большое внимание уделено вопросам безопасности, включая и безопасность критической информационной инфраструктуры.

Взят курс на преимущественное использование российских криптоалгоритмов и средств шифрования при взаимодействии госорганов между собой и с гражданами и организациями. Поставлены задачи: заменить импортное оборудование, программное обеспечение и электронную компонентную базу российскими аналогами; обеспечить обработку данных на российских серверах, а также передачу данных на территории РФ с использованием сетей связи российских операторов; обеспечить комплексную защиту информационной инфраструктуры РФ от хакерских атак, в том числе с использованием государственной системы обнаружения.

Так, в ноябре 2018 г. в целях предотвращения угроз национальной безопасности, обусловленных использованием зарубежных спутниковых систем связи и доступа в Интернет на территории Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ опубликовало законопроект, который предусматривает, что ввоз абонентских терминалов подвижной спутниковой службы и обзор новостей по вопросам цифровой экономики пяти абонентских земных станций, находящихся в движении и работающих в рамках фиксированной спутниковой службы, будут осуществляться только операторами связи, имеющими лицензию на предоставление услуг подвижной спутниковой радиосвязи и осуществляющими в установленном порядке эксплуатацию сетей связи, в которых ввозимые радиоэлектронные средства будут применяться [24].

В целях обеспечения информационной безопасности в области электронной торговли для иностранных участников также должен быть установлен ряд требований:

– зарубежные поставщики товаров, программного обеспечения и услуг должны выполнять требования российского законодательства, в противном случае доступ к ним будет заблокирован;

– при взаимодействии российских организаций с иностранными в сфере цифровой экономики все данные должны храниться и обрабатываться исключительно на российских серверах, а платежи – осуществляться через российские платежные системы. Не допускается оказание иностранцами финансовых услуг российским гражданам.

Следует отметить, что с системной точки зрения в раскрытии вопросов информационной безопасности в Стратегии есть некоторые недостатки. Так, вводятся такие новые понятия, как «безопасное программное обеспечение и сервис» и «технологически независимое программное обеспечение и сервис». Однако в последующем указанные понятия в Стратегии не встречаются.

В Стратегии поставлена задача создания системы, обеспечивающей возможность устойчивого, безопасного и независимого функционирования российского сегмента сети Интернет, для решения которой предлагается:

– принять меры по обеспечению устойчивого функционирования российского сегмента сети Интернет;

– реализовывать государственную политику в части, касающейся государственного управления инфраструктурой российского сегмента сети Интернет;

– выработать технические и законодательные меры по предотвращению нарушений работы сети Интернет и отдельных ее ресурсов на территории Российской Федерации в результате целенаправленных действий.

Разработка и принятие Стратегии развития информационного общества дали толчок законопроектной деятельности в области безопасного и независимого функционирования российского сегмента сети Интернет.

Так, в августе 2017 г. Минкомсвязи России представило уже третий проект закона, предполагающего внесение изменений в Федеральный закон «О связи» [25]. Законопроектом предложено:

– в качестве дополнительной цели – обеспечение целостности, непрерывности, стабильности, устойчивости и защищенности функционирования российского национального сегмента Интернета;

– создание государственной информационной системы обеспечения целостности, безопасности и устойчивости функционирования русской части Интернета, которая будет хранить информацию об автономных системах, IP-адресах и точках обмена трафиком российского сегмента сети Интернет;

– наделение Правительства РФ полномочиями по определению порядка управления и функционирования отдельных элементов критической информационной инфраструктуры, к которой относятся национальная доменная зона и инфраструктура по ее обслуживанию.

В июле 2017 г. принят закон о запрете обхода блокировок сайтов с помощью VPN-сервисов и анонимайзеров [26]. В июне 2018 г. приняты поправки в КоАП РФ, вводящие штрафы за неисполнение запрета использования анонимайзеров [27].

С 01.07.2018 в России вступила в силу последняя часть пакета антитеррористических поправок в законодательство («пакет законов Яровой»), подписанный Президентом РФ 07.07.2016 [28]. Согласно документу операторы связи и интернет-компании обязаны хранить текстовые сообщения, голосовую информацию, изображения, звуки, видео пользователей в срок до 6 месяцев.

В ноябре 2018 г. Правительство Российской Федерации утвердило правила идентификации пользователей мессенджеров по номеру телефона [29]. Сервисы будут доступны только тем, на кого оформлен номер телефона. Проверять информацию о корректности номера будут администраторы мессенджера. Сотовому оператору дается 20 минут на обработку запроса от сервиса. Кроме того, сотовые операторы будут вносить в свои базы данных сведения о том, в каких приложениях переписываются их клиенты.

Очевидно, что законодательство в сфере интернет-отношений фрагментарно и преимущественно идет по пути ограничения свободного информационного обмена. Отсутствие системности в правовом регулировании данных отношений не позволяет решить их комплексно и требует разработки и обсуждения единой государственной концепции развития законодательства о регулировании отношений в сети Интернет.

Вместе с тем принятие Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы и программы «Цифровая экономика Российской Федерации», несомненно, ускорило процессы законодательного регулирования в целях наиболее эффективного развития информационного общества, создания цифровой экономики, безопасного и независимого функционирования российского сегмента сети Интернет.

Список литературы

1. Полякова Т.А. Правовое обеспечение информационной безопасности при построении информационного общества в России: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2008. 451 с.

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р «О Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» // СЗ РФ. 2012. № 1. Ст. 216.
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.11.2013 № 2036-р «О Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014–2020 годы и на перспективу до 2025 года» // СЗ РФ. 2013. № 46. Ст. 5954.
4. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 07.02.2008 № Пр-212) // Российская газета. 16.02.2008. № 34 (утратил силу).
5. Указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 49. Ст. 6887.
6. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 г. (утв. Правительством РФ 14.05.2015) // URL: <http://government.ru/media/files/QTqv2SI5qYEu2zOHkOAwguYdbKD9Ckf.pdf> (дата обращения: 04.03.2019).
7. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 № 2602-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие отрасли информационных технологий» // СЗ РФ. 2014. № 2 (ч. II). Ст. 227.
8. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 «Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» // СЗ РФ. 2014. № 18 (ч. II). Ст. 2159.
9. Около 80% россиян будут пользоваться 5G к 2025 году // GSMA. URL: <https://iot.ru/gorodskaya-sreda/okolo-80-rossiyan-budut-polzovatsya-5g-k-2025-godu-gsma> (Дата обращения: 04.03.2019).
10. Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2901.
11. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации» // URL: <http://d-russia.ru/wp-content/uploads/2017/05/programmaCE.pdf> (дата обращения: 04.03.2019).
12. United Nations E-government Survey 2018. Gearing e-government to support transformation towards sustainable and resilient societies. URL: https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2018-Survey/E-Government%20Survey%202018_FINAL%20for%20web.pdf (дата обращения: 04.03.2019).
13. Measuring the Information Society Report 2017. Vol. 1. URL: https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/publications/misr2017/MISR2017_Volume1.pdf (дата обращения: 04.03.2019).
14. Global Information Technology Report 2016. Networked Readiness Index. URL: <http://reports.weforum.org/global-information-technology-report-2016/networked-readiness-index> (дата обращения: 04.03.2019).
15. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. URL: [http://asozd2.duma.gov.ru/work/dz.nsf/ByID/6E4CC4CF25C63207-4325805A0064C0D7/\\$File/прогноз2017-2019.pdf?OpenElement](http://asozd2.duma.gov.ru/work/dz.nsf/ByID/6E4CC4CF25C63207-4325805A0064C0D7/$File/прогноз2017-2019.pdf?OpenElement) (дата обращения: 04.03.2019).
16. Цифровое правительство 2020. Перспективы для России. URL: <http://pubdocs.worldbank.org/en/473131460040867925/Digital-Government-Russia-2020-RUS.pdf> (дата обращения: 04.03.2019).
17. Азаренок Н.В. Клиповое сознание и его влияние на психологию человека в современном мире // Мат-лы Всероссийской юбилейной науч. конф., посв. 120-летию со дня рождения С.Л. Рубинштейна, «Психология человека в современном мире». Т. 5: Личность и группа в условиях социальных изменений / Отв. ред. А.Л. Журавлев. М.: Изд-во «Институт психологии РАН», 2009. С. 110–112.
18. Пудалов А.Д. Клиповое мышление – современный подход к познанию // Современные технологии и научно-технический прогресс. 2011. Т. 1. № 1. С. 36.
19. Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2901.
20. Эксперты ISO/IEC одобрили разработку проекта международного стандарта IIoT. URL: <https://iot.ru/promyshlennost/eksperty-iso-iec-odobrili-proekt-rossiyskogo-standarta-iiot-kotoryu-stanet-osnovoy-mezhhdunarodnogo> (дата обращения: 04.03.2019).
21. Продажу больших данных предлагают узаконить. Проект о регулировании рынка bigdata внесен в Госдуму. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3778931> (дата обращения: 04.03.2019).

22. Генпрокуратура сообщила почти о двукратном росте числа киберпреступлений в РФ в 2018 г. URL: <https://tass.ru/proisshestiya/5733551> (дата обращения: 04.03.2019).

23. Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 50. Ст. 7074.

24. Разработан законопроект о недопущении бесконтрольного использования зарубежных спутниковых систем связи. URL: <http://d-russia.ru/razrobotan-zakonoproekt-o-nedopushhenii-beskontrolnogo-ispolzovaniya-zarubezhnyh-sputnikovyh-sistem-svyazi.html> (дата обращения: 04.03.2019).

25. Проект Федерального закона 02/04/08-17/00071277 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи». URL: <http://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#departments=31&kinds=6&StartDate=14.8.2017&npr=71277> (дата обращения: 04.03.2019).

26. Федеральный закон от 29.07.2017 № 276-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201707300002> (дата обращения: 04.03.2019).

27. Федеральный закон от 27.06.2018 № 155-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201806270048?index=0&rangeSize=1> (дата обращения: 04.03.2019).

28. Федеральный закон от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201607070016> (дата обращения: 04.03.2019).

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2018 № 1279 «Об утверждении Правил идентификации пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201811060001> (дата обращения: 04.03.2019).

References

1. Polyakova T.A. (2008) *Pravovoe obespechenie informatsionnoy bezopasnosti pri postroenii informatsionnogo obshchestva v Rossii: avtoref. dis. ... d-ra jurid. nauk* [Legal support of information security in building the information society in Russia: author. Thesis for the Degree of Ph. D.]. Moscow. P. 451.

2. *Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 08.12.2011 No. 2227-r «O Strategii innovatsionnogo razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2020 goda»* [Decree of the Government of the Russian Federation of 08.12.2011 No. 2227-p «On the Strategy for the Innovative Development of the Russian Federation for the Period up to 2020»] *SZ RF* [Collection of Legislation CL RF]. 2012. No. 1. Art. 216.

3. *Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 01.11.2013 No. 2036-r «O Strategii razvitiya otrasli informatsionnykh tekhnologiy v Rossiyskoy Federatsii na 2014–2020 gody i na perspektivu do 2025 goda»* [Order of the Government of the Russian Federation of 01.11.2013 No. 2036-p «On the Strategy for the development of the information technology industry in the Russian Federation for 2014–2020 and for the future until 2025»] *SZ RF* [CL RF]. 2013. No. 46. Art. 5954.

4. *Strategiya razvitiya informatsionnogo obshchestva v Rossiyskoy Federatsii (utv. Prezidentom RF 07.02.2008 No. Pr-212)* [Strategy of development of the information society in the Russian Federation (approved by the President of the Russian Federation on 07.02.2008 No. Pr-212)] *Rossiyskaya gazeta No.34 16.02.2008* [Russian newspaper. 16.02.2008]. No. 34 (expired).

5. *Ukaz Prezidenta RF ot 01.12.2016 No. 642 «O Strategii nauchno-tekhnologicheskogo razvitiya Rossiyskoy Federatsii»* [Presidential Decree of 01.12.2016 No. 642 «On the Strategy of the scientific and technological development of the Russian Federation»] *SZ RF* [CL RF]. 2016. No. 49. Art. 6887.

6. *Osnovnye napravleniya deyatelnosti Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii na period do 2018 g. (utv. Pravitel'stvom RF 14.05.2015)* [The main activities of the Government of the Russian Federation for the period until 2018 (approved by the Government of the Russian Federation on 14.05.2015)]. Available at: <http://government.ru/media/files/QTqv2SI5qYEUu2zOHkOAwguydbKD9Ckf.pdf> (revised: 04.03.2019).

7. *Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 30.12.2013 No. 2602-r «Ob utverzhdenii plana meropriyatiy («dorozhnoy karty») «Razvitie otrasli informatsionnykh tekhnologiy»* [Order of the Government of the Russian Federation of 30.12.2013 No. 2602-p «On approval of the plan of measures («road map»)» Development of the information technology industry»] *CL RF [SZ RF]*. 2014. No. 2 (Part II). Art. 227.

8. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 15.04.2014 No. 313 «Ob utverzhdenii Gosudarstvennoy programmy Rossiyskoy Federatsii «Informatsionnoe obshchestvo (2011–2020 gody)»* [Government Decree of 15.04.2014 No. 313 «On Approval of the State Program of the Russian Federation» Information Society (2011–2020)»] *SZ RF [CL RF]*. 2014. No. 18 (Part II). Art. 2159.

9. *Okolo 80% rossiyan budut pol'zovat'sya 5G k 2025 godu* [About 80% of Russians will use 5G by 2025] *GSMA [GSMA]*. Available at: <https://iot.ru/gorodskaya-sreda/okolo-80-rossiyan-budut-polzovatsya-5g-k-2025-godu-gsma> (contact date: 04.03.2019).

10. *Ukaz Prezidenta RF ot 09.05.2017 No. 203 «O Strategii razvitiya informatsionnogo obshchestva v Rossiyskoy Federatsii na 2017–2030 gody»* [Presidential Decree of 09.05.2017 No. 203 «On the Strategy for the Development of the Information Society in the Russian Federation for 2017–2030»] *SZ RF [CL RF]*. 2017. No. 20. Art. 2901.

11. *Programma «Tsifrovaya ekonomika Rossiyskoy Federatsii»* [The program «Digital Economy of the Russian Federation»]. Available at: <http://d-russia.ru/wp-content/uploads/2017/05/programmaCE.pdf> (revised: 04.03.2019).

12. United Nations E-government Survey 2018. Gearing e-government to support transformation towards su-sustainable and resilient societies. Available at: https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2018-Survey/E-Government%20Survey%202018_FINAL%20for%20web.pdf (access date: 04.03.2019).

13. Measuring the Information Society Report 2017. Vol. 1. Available at: https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/publications/misr2017/MISR2017_Volume1.pdf (appeal date: 04.03.2019).

14. Global Information Technology Report 2016. Net worked Readiness Index. Available at: <http://reports.weforum.org/global-information-technology-report-2016/networked-readiness-index> (revised: 04.03.2019).

15. *Prognoz sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossiyskoy Federatsii na 2017 god i na planovyy period 2018 i 2019 godov* [Forecast of the socio-economic development of the Russian Federation for 2017 and for the planning period of 2018 and 2019]. Available at: [http://asozd2.duma.gov.ru/work/dz.nsf/ByID/6E4CC4CF25C632074325805A0064C0D7/\\$File/prognoz2017-2019.pdf?OpenElement](http://asozd2.duma.gov.ru/work/dz.nsf/ByID/6E4CC4CF25C632074325805A0064C0D7/$File/prognoz2017-2019.pdf?OpenElement) (access date: 04.03.2019).

16. *Tsifrovoe pravitel'stvo 2020. Perspektivy dlya Rossii* [Digital Government 2020. Prospects for Russia]. Available at: <http://pubdocs.worldbank.org/en/473131460040867925/Digital-Government-Russia-2020-RUS.pdf> (contact date: 04.03.2019).

17. Azarenok N.V. (2009) *Klipovoe soznanie i ego vliyanie na psikhologiyu cheloveka v sovremennom mire* [Clip consciousness and its influence on the human psychology in the modern world] *Mat-ly Vserossiyskoy yubileynoy nauch. konf. posv. 120-letiyu so dnya rozhdeniya S.L. Rubinshteyna, «Psikhologiya cheloveka v sovremennom mire»*. T. 5: *Lichnost' i gruppa v usloviyakh sotsial'nykh izmeneniy. Otv. red. A.L. Zhuravlev* [Materials of the All-Russian Jubilee Scientific. conf. 120th anniversary of the birth of S.L. Rubinstein, «Human psychology in the modern world» Vol. 5: Personality and group in conditions of social change. Ed. A.L. Zhuravlev] *Izd-vo «Institut psikhologii RAN»* [Institute of Psychology. RAS]. Moscow: P. 110–112.

18. Pudalov A.D. (2011) *Klipovoe myshlenie – sovremennyy podkhod k poznaniyu* [Clip thinking – a modern approach to knowledge] *Sovremennye tekhnologii i nauchno-tekhnicheskiiy progress* [Modern technologies and scientific and technological progress]. Vol. 1. No. 1. P. 36.

19. *Ukaz Prezidenta RF ot 09.05.2017 No. 203 «O Strategii razvitiya informatsionnogo obshchestva v Rossiyskoy Federatsii na 2017–2030 gody»* [Presidential Decree of 09.05.2017 No. 203 «On the Strategy for the Development of the Information Society in the Russian Federation for 2017–2030»] *SZ RF [CL RF]*. 2017. No. 20. Art. 2901.

20. *Eksperty ISO/IEC odobrili razrabotku proekta mezhdunarodnogo standarta IIoT* [The ISO/IEC experts approved the development of a draft international standard IIoT]. Available at: <https://iot.ru/promyshlennost/eksperty-iso-iec-odobrili-proekt-rossiyskogo-standarta-iiot-kotoryy-stanet-osnovoy-mezhdunarodnogo> (revised: 04.03.2019).

21. *Prodazhu bol'shikh dannykh predlagayut uzakonit'. Proekt o regulirovanii rynka bigdata vnesen v Gosdumu* [The sale of big data is suggested to be legalized. The project on market big data regulation submitted to the State Duma]. Available at: <https://www.kommersant.ru/doc/3778931> (appeal date: 04.03.2019).

22. *Genprokuratura soobshchila pochti o dvukratnom roste chisla kiberprestupleniy v RF v 2018 g.* [The Prosecutor General's Office reported an almost twofold increase in the number of cybercrime in the Russian Federation in 2018]. Available at: <https://tass.ru/proisshestiya/5733551> (appeal date: 04.03.2019).

23. *Ukaz Prezidenta RF ot 05.12.2016 No. 646 «Ob utverzhdenii Doktriny informatsionnoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii»* [Presidential Decree of 05.12.2016 No. 646 «On approval of the Doctrine of the information security of the Russian Federation»] *SZ RF* [SZ RF]. 2016. No. 50. Art. 7074.

24. *Razrabotan zakonoproekt o nedopushchenii beskontrol'nogo ispol'zovaniya zarubezhnykh sputnikovyykh sistem svyazi* [A draft law has been drafted to prevent the uncontrolled use of foreign satellite communications systems]. Available at: <http://d-russia.ru/razrabotan-zakonoproekt-o-nedopushchenii-beskontrol'nogo-ispolzovaniya-zarubezhnykh-sputnikovyykh-sistem-svyazi.html> (revised: 04.03.2019).

25. *Proekt Federal'nogo zakona 02/04/08-17/00071277 «O vnesenii izmeneniy v Federal'nyy zakon «O svyazi»* [Draft Federal Law 02/04/08-17/00071277 «On Amendments to the Federal Law» On Communications]. Available at: <http://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#departments=31&kinds=6&StartDate=14.8.2017&npa=71277> (appeal date: 04.03.2019).

26. *Federal'nyy zakon ot 29.07.2017 No. 276-FZ «O vnesenii izmeneniy v Federal'nyy zakon «Ob informatsii, informatsionnykh tekhnologiyakh i o zashchite informatsii»* [Federal Law of 29.07.2017 No. 276-FZ «On Amendments to the Federal Law» On Information, Information Technologies and Information Protection]. Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201707300002> (appeal date: 04.03.2019).

27. *Federal'nyy zakon ot 27.06.2018 No. 155-FZ «O vnesenii izmeneniy v Kodeks Rossiyskoy Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh»* [Federal Law of 27.06.2018 No. 155-FZ «On Amendments to the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation»]. Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201806270048?index=0&rangeSize=1> (contact date: 04.03.2019).

28. *Federal'nyy zakon ot 06.07.2016 No. 374-FZ «O vnesenii izmeneniy v Federal'nyy zakon «O protivodeystvii terrorizmu» i otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiyskoy Federatsii v chasti ustanovleniya dopolnitel'nykh mer protivodeystviya terrorizmu i obespecheniya obshchestvennoy bezopasnosti»* [Federal Law of 06.07.2016 No. 374-FZ «On Amendments to the Federal Law» On Counter-Terrorism «and certain legislative acts of the Russian Federation regarding the establishment of additional measures to counter terrorism and ensure public safety»]. Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201607070016> (revised: 04.03.2019).

29. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 27.10.2018 No. 1279 «Ob utverzhdenii Pravil identifikatsii pol'zovateley informatsionno-telekommunikatsionnoy seti «Internet» organizatorom servisa obmena mgnovennymi soobshcheniyami»* [Decree of the Government of the Russian Federation of 27.10.2018 No. 1279 «On Approval of the Rules for Identification of Users of the Internet Information and Telecommunications Network by the Organizer of the Instant Messaging Service»]. Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201811060001> (revised: 04.03.2019).