

ИЗ ИСТОРИИ ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ

И.А. Тугаринов, сов. ген. дир. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. геол.-минер. наук,
tugarin@extech.ru

И.И. Курочка, уч. секр. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. физ.-мат. наук,
ikur@extech.ru

В статье рассматривается история эволюции направлений исследований и структуры Республиканского исследовательского научно-консультационного центра экспертизы ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ в 1991–2015 гг., а также современное положение института и ряда его подразделений.

Ключевые слова: история научных организаций, Республиканский исследовательский научно-консультационный центр экспертизы, РИНКЦЭ.

FROM THE HISTORY OF SRI FRCEC

I.A. Tugarinov, Advisor, SRI FRCEC, Doctor of Geology and Mineralogy, *tugarin@extech.ru*

I.I. Kurochka, Scientific Secretary, SRI FRCEC, Doctor of Physics and Mathematics,
ikur@extech.ru

The article discussed the evolution of investigation directions and structure of Federal Institution «Research Institute – Federal Research Centre for Project Evaluation and Consulting Services» (SRI FRCEC) in 1991–2015 years.

Keywords: history of science organizations, Republican research scientific-consulting centre for expert examination, SRI FRCEC.

Республиканский исследовательский научно-консультационный центр экспертизы (РИНКЦЭ) был учрежден 1 апреля 1991 г. В начале 90-х гг. исследования в области обеспечения организации и развития науки были весьма востребованы. Резко возросла потребность в информационно-аналитической и экспертно-консультационной поддержке органов власти. В Москве параллельно с созданием РИНКЦЭ почти одновременно было организовано несколько институтов, обеспечивающих изучение этой сферы в интересах министерств и ведомств, курирующих науку. В дополнение к существовавшему при ГКНТ СССР с 1986 г. Всероссийскому научно-исследовательскому институту экономических проблем развития науки и техники (ВНИИЭПРАНТ) при Министерстве науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации в 1991 г. был создан Центр исследований и статистики науки (ЦИСН). При Президиуме РАН в ноябре 1990 г. был создан Аналитический центр по научно-техническому и социально-экономическому развитию, который с 1992 г. вошел в систему институтов министерства (в настоящее время Российский институт экономики, политики и права в научно-технической сфере – РИЭПП, подведомственный Минобрнауки России). В связи с развитием информационных технологий в 1993 г. был образован «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти – ЦИТиС» (с более широкими чем область науки полномочиями), а в 1994 – Центр «Информика» (с 1999 г. Государственный научно-исследовательский институт информационных технологий и телекоммуникаций). С 1992 г. проходило развитие таких мощных исследовательских структур, как Высшая школа экономики и Межведомственный аналитический центр (МАЦ), которые обеспечивали большую долю исследований в области развития науки и образования.

Со всеми перечисленными институтами РИНКЦЭ сотрудничал и конкурировал в меру сил, что отражено в их информационных ресурсах [9–14].

Создание РИНКЦЭ явилось ответом на возникшие вызовы и потребности реформирования научно-технического фрагмента экономики страны. Именно при обсуждении необходимости создания подобного института впервые стал звучать термин государственные услуги, под которым тогда подразумевались услуги в управленческом, а не рыночном понимании, которое пришло позднее.

Необходимость создания РИНКЦЭ была закреплена постановлением Совета Министров РСФСР от 1 апреля 1991 г. № 182 «О введении государственной экспертизы в сфере науки». Совет Министров РСФСР согласился с предложением Государственного комитета РСФСР по делам науки и высшей школы о создании в г. Москве Республиканского исследовательского научно-консультационного центра экспертизы (РИНКЦЭ) и возложил на указанный Центр функции головной организации по проведению государственной экспертизы в сфере науки, а также научно-исследовательских работ в этой области. Для реализации этого постановления Совета Министров РСФСР был выпущен приказ Государственного Комитета РСФСР по делам науки и высшей школы от 9 апреля 1991 г. № 292 о создании при нем Республиканского исследовательского научно-консультационного центра экспертизы (РИНКЦЭ). В соответствии с этим приказом 20 мая 1991 г. РИНКЦЭ направил учредительные документы в Госкомстат СССР и был зарегистрирован Главным Вычислительным Центром Госкомстата СССР, т.е., в соответствии с существовавшим тогда порядком, стал полноправной организацией. В этом качестве РИНКЦЭ и существовал в период, когда в стране осуществлялся переход от СССР к РФ. А приказом Министерства науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации от 1 апреля 1992 г. № 804 общее руководство РИНКЦЭ было возложено на Управление экономического и правового регулирования научно-технического прогресса этого министерства, предусмотрено финансирование института и за ним закреплено занимаемое им помещение.

В период с 1992 по 2004 г. названия министерств и ведомств в ходе реформ менялись, как и их функции, но РИНКЦЭ всегда оставался подведомственным ведомству, курирующему науку. С 1996 г. на основе правопреемственности РИНКЦЭ имел двойное подчинение — Министерству промышленности, науки и технологий Российской Федерации и Министерству образования Российской Федерации. С марта 2004 г. по март 2010 г., институт находился в ведении Федерального агентства по науке и инновациям (Роснаука), при этом часть исследований выполнял в интересах Министерства образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России), а при реорганизации системы управления наукой в 2010 г. стал подведомственной организацией Минобрнауки России.

Изменение названий самого Института связано с изменением правовых основ деятельности институтов: РИНКЦЭ — ГУ РИНКЦЭ (с 1995 г.) — ФГУ НИИ РИНКЦЭ (с 2004 г.). Федеральное государственное бюджетное научное учреждение (ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ) — такой статус институт приобрел в 2011 г.

Не менее динамичными были и передислокации Института: 1992 г. — г. Москва, ул. Грибоедова, д. 12; затем: ул. Нижняя Первомайская, д. 13; ул. Неглинная, д. 17, стр. 1; ул. Смольная, д. 14; 1998 г. — Брюсов переулок, д. 21; далее — Чистопрудный бульвар, д. 6. И только в 2005 г. состоялось перемещение основных подразделений Института в здание, в котором он сейчас и находится, на ул. Антонова-Овсеенко, д. 13.

За прошедшие с момента основания 25 лет Институт расширил сферу своей деятельности в ряде направлений, получив дополнительные функции согласно решениям Правительства России, Минобрнауки России, в том числе в результате присоединения ЦИСН.

Выполнение задач Институт вел как по линии бюджетной тематики (включая оперативную работу с подразделениями министерства), так и по линии выполнения государственных заказов (на конкурсной основе), а кроме того, выполнял работы для сторонних организаций по хозяйственным договорам.

Особое положение РИНКЦЭ в системе научно-исследовательских организаций было обусловлено деятельностью в области научной и научно-технической государственной экспертизы в сочетании с опорой на информационные технологии и базы данных, которые обеспечивали накопление интеллектуального капитала и повышали эффективность научной деятельности. Кроме этого, Институт обеспечивал в разные годы и другие направления деятельности, в большой степени связанные с проведением экспертизы: мониторинг, сопровождение программ и мероприятий министерств и ведомств, оказание научно-методических, консультационных, методологических, нормативно-методических, образовательных, технологических услуг, услуг проведения бизнес-планирования, маркетинга, а также услуг по созданию и применению информационных технологий, конгрессно-выставочной деятельности, по сертификации и стандартизации экспертной деятельности в сфере науки и инноваций.

Кроме содействия деятельности Минобрнауки России, консалтинговые услуги предоставлялись по запросам депутатов Государственной думы, Генеральной прокуратуры, Счетной палаты, Минтранса России, РАН, других организаций.

За прошедший период Институтом проведен большой объем прикладных научных исследований, экспертных, аналитических, информационно-технических и научно-организационных работ. Развитие института в 1991–2005 гг. описано в статьях, посвященных его юбилейным датам, а также в статьях, отражающих историю отдельных направлений его деятельности [1–8].

В основании и развитии Института большую роль сыграли такие специалисты и организаторы как доктор экономических наук, профессор В.Л. Белоусов (директор института с 1991 по 2006 г.) и доктор технических наук, профессор Ю.И. Дегтярев (первый заместитель директора института с 1991 по 2007 г.), генеральные директора института В.Ф. Евстафьев (с 2006 по 2007 г.), С.Н. Афанасьева (с 2007 по 2011 г.), старейшие и ведущие сотрудники И.А. Морозова, В.И. Медведев, Ю.Н. Андреев, А.М. Лымарь, Ю.Л. Рыбаков, М.Д. Бубынин, А.А. Гудкова, Е.В. Беднякова, Е.А. Гладышева, В.В. Цуканова, Н.Н. Швороб и др. В приложении 1 приведены данные о появлении новых подразделений с момента его основания до 2001 г., зафиксированные в документах отдела кадров Института, которые рисуют первую схематическую картину его развития. В приложениях 2 и 3 приведены данные о структуре института в 2006 и 2015 гг. Далее будут рассмотрены и изменения в направлениях исследований института.

Деятельность института всегда характеризовалась тесным сотрудничеством с курирующим министерством или ведомством. В разные годы с институтом активно взаимодействовали (а некоторые и продолжают) такие известные руководители и заместители руководителей министерств и ведомств, курирующих науку и образование, Б.Г. Салтыков, В.Е. Фортков, А.Н. Дондуков, М.П. Кирпичников, А.А. Фурсенко, Д.В. Ливанов, С.Н. Мазуренко, Г.А. Балыхин, Н.И. Булаев, А.Н. Тихонов, А.Г. Фонотов, Ю.Н. Юдинцев, Г.В. Козлов, В.Н. Алимбиев, А.С. Кулагин, А.В. Клименко, А.Г. Свиначенко, В.Н. Фридлянов, И.П. Биленкина, И.М. Реморенко, А.К. Пономарев, А.Б. Повалко, начальники управлений и директора департаментов Б.Д. Юрлов, Ю.О. Лебедев, Н.В. Арзамасцев, В.И. Поликарпов, Д.А. Рубвальтер, В.В. Иванов, В.П. Автономов, М.Н. Стриханов, Н.А. Левадная, В.И. Кошкин, В.В. Качак, Г.В. Шепелев, О.А. Лесина, А.В. Наумов, А.И. Анопченко, М.С. Попов, С.В. Салихов, Г.В. Андрушак и др.

Изменения направлений деятельности института осуществлялись в соответствии с изменениями задач, стоящих перед ведомством. При этом выделены несколько наиболее характерных лет.

1991 г. Основные направления:

- научно-техническая экспертиза;
- анализ и прогнозирование развития науки;
- экономический анализ инновационной деятельности и маркетинг;
- применение современных информационных технологий для обеспечения деятельности.

2001 г. Основные направления:

- научно-техническая экспертиза;
- методология и сертификация экспертных услуг;
- маркетинговые исследования;
- консалтинг в области инновационных проектов и программ;
- сопровождение научных исследований высшей школы;
- военно-техническая экспертиза проектов двойного назначения;
- информационные технологии и сетевые коммуникации;
- региональные и зарубежные связи в области науки и технологий;
- координация и сопровождение выставочных мероприятий;
- анализ и координация работ по проблемам окружающей среды;
- анализ проблем экономической безопасности Московского региона;
- проблемы инновационных технологий и инжиниринга;
- тестирование суперкомпьютерных систем.

2011 г. Основные направления:

- экспертиза заявок, предложений, документов, проектов и программ в сфере науки и инноваций, в том числе по письмам трудящихся;
- информационно-аналитическое и методическое обеспечение деятельности Минобрнауки России по вопросам экспортного контроля;
- научно-методическое, информационно-аналитическое и организационно-техническое сопровождение конкурсов на право получения грантов Президента Российской Федерации для государственной поддержки молодых российских ученых и по государственной поддержке ведущих научных школ Российской Федерации;
- научно-методическое, информационно – аналитическое и организационно – техническое обеспечение государственного учета результатов научно-технической деятельности, созданных по заказам Минобрнауки России;
- научно-методическое и информационно-аналитическое сопровождение международного сотрудничества в области науки и инноваций, в том числе с форумом АТЭС, с учеными-соотечественниками, работающими за рубежом;
- разработка принципов и методов формирования совокупности организаций, осуществляющих виды экономической деятельности, свойственные научно-инновационному комплексу; мониторинг фактического состояния организаций инфраструктуры научно-инновационного комплекса;
- разработка и совершенствование информационных систем, обеспечивающих информационно-аналитическую поддержку структурных подразделений и руководства Минобрнауки России при проведении государственной научно-технической и инновационной политики и их взаимодействия с региональными инновационными системами;
- подготовка аналитических материалов в сфере выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий на территории Российской Федерации и за рубежом по запросам Минобрнауки России;
- научно-методическое, организационно-техническое и информационное обеспечение подготовки и проведения 2-х конгрессно-выставочных мероприятий инновационной направленности по заданию Минобрнауки России;
- аналитическое и информационное обеспечение деятельности Межведомственной национальной океанографической комиссии Российской Федерации;
- разработка научно-методических, экспертно-аналитических и информационных материалов, обеспечивающих информационно-аналитическую поддержку деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации в рамках приоритетного направления развития науки, технологий и техники Российской Федерации «Живые системы»;
- подготовка и издание периодического сборника трудов ФГУ НИИ РИНКЦЭ «Инноватика и экспертиза».

2015 г. Основные направления:

- организация и проведение государственной экспертизы научно-технических и инновационных проектов, представляемых на конкурсы Минобрнауки России, результатов их выполнения, совершенствование методологии проведения научно-технической экспертизы;
- анализ и комплексная оценка государственных и отраслевых научно-технических и инновационных программ развития науки и технологий, материалов по определению и подтверждению статуса государственных научных центров (ГНЦ) и статуса наукоградов России;
- экспертная оценка проектов АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», документов и материалов по заданиям Минобрнауки России, а также предложений из писем граждан;
- мониторинг состояния и комплексный анализ сферы исследований и разработок в интересах выявления ведущих тенденций и основных факторов, определяющих ее развитие, с учетом планов стратегического развития и инновационного потенциала отраслей промышленности Российской Федерации, формирование предложений по реализации эффективной государственной научно-технической политики;
- формирование экспертного сообщества научно-технической сферы, организация его эффективной работы с использованием информационно-аналитической системы «Федеральный реестр экспертов научно-технической сферы» Минобрнауки России;
- информационно-статистическое обеспечение исследований научно-технической и инновационной сфер Российской Федерации;
- мониторинг, статистический анализ и прогнозирование развития научно-технической и инновационной сфер Российской Федерации;
- анализ и оценка факторов, влияющих на реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 гг.;
- организационное сопровождение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 гг., подготовка материалов для доклада в Правительство РФ;
- проведение независимой экспертизы товаров и технологий в целях экспортного контроля;
- мониторинг и исследования направлений развития инновационной инфраструктуры субъектов Российской Федерации;
- учет и мониторинг малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы;
- мониторинг исследования состояния и направлений развития инновационной инфраструктуры вузов;
- развитие и совершенствование интегрированной информационной системы, обеспечивающей деятельность Минобрнауки России и ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ;
- подготовка и издание периодического сборника трудов ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ «Инноватика и экспертиза» (2 выпуска в год).

Основу структуры института составляют научно-исследовательские подразделения – центры, возглавляемые директорами, каждый из которых имеет свою историю.

Государственный центр экспертизы в сфере науки и инноваций (ГЦ ЭСНИ)

Центр был создан одновременно с РИНКЦЭ как основное структурное подразделение, в задачи которого входило, согласно постановлению Совета Министров РСФСР «О введении государственной экспертизы» в сфере науки от 1.04.1991 г. № 182, проведение государственной научно-технической экспертизы в научно-технической сфере. Необходимость создания специализированной экспертной структуры была обусловлено изменением системы финансирования научно-исследовательских работ и переводом ее на конкурсную основу, в которой важнейшая роль для отбора перспективных проектов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также программ развития научно-технического комплекса страны, должна выполняться путем проведения научно-технической экспертизы.

Для организации экспертной деятельности в научно-технической сфере была создана система научно-технической экспертизы, которая включала: формирование и актуализацию Федерального реестра экспертов из различных учреждений Академии наук РФ, вузов, научных центров и промышленных предприятий; создание системы стандартов организации (СТО) в области экспертизы; нормативно-методического, информационного и технического обеспечения технологии проведения экспертизы.

Первая экспертиза была проведена 28.08.1991 г., что послужило началом проведения государственной экспертизы в сфере науки. С того момента по настоящее время было проведено более 35 тысяч государственных научно-технических экспертиз, заказчиками которых были: Правительство России, федеральные Министерства, Государственная Дума и Совет Федерации, федеральные и региональные научно-технические и инновационные фонды, региональные органы государственной власти и др.

Предметом экспертизы ГЦ ЭСНИ являются конкурсные проекты в рамках мероприятий Федеральных целевых программ, Постановлений Правительства РФ, государственных и негосударственных научных Фондов, государственных, межгосударственных и региональных программ научно-технического развития, документов о присвоении статуса Научограда Российской Федерации, статуса Государственного центра Российской Федерации и др. работы в рамках госзадания Минобрнауки России.

Основными базовыми принципами, на которых строится государственная научно-техническая экспертиза, проводимая ГЦ ЭСНИ, являются:

– Независимость экспертизы. Под этим подразумевается то, что обеспечиваются меры, при которых исключается какое-либо давление на экспертов со стороны заинтересованных в результатах экспертизы лиц, что обеспечивается правовым законодательством.

– Объективность результатов. Обеспечивается высокой квалификацией привлекаемых экспертов, каждая кандидатура эксперта, включенного в Федеральный реестр экспертов, проходит тщательный отбор через процедуру аккредитации, в которой всесторонне оценивается его опыт, авторитет, кругозор и др. качества, которые должны быть присущи эксперту.

– Обоснованность результатов. Эксперт в заключении должен не только дать оценку рассматриваемого проекта по предлагаемому регламенту, но и обосновать свои выводы. Поэтому экспертное заключение, по сути, является результатом некоторого исследования проведенного экспертом.

– Оперативность исследования. Все выполняемые экспертом работы выполняются в строго установленные заказчиком сроки.

Высокий научно-технический уровень экспертизы ГЦ ЭСНИ подтвержден многочисленными благодарностями. В создании и развитии ГЦ ЭСНИ большой вклад внесли Белоусов В.Л., Русаков Г.П., Севастьянов Ю.С., Рыбаков Ю.Л., Голубев В.П., Победимский Д.Г., Селюков В.И., и др.

Центр комплексных исследований научно-технической и инновационной деятельности (ИАЦ КИНТИД)

Центр, сформированный 15 декабря 2003 г. (в настоящее время информационно-аналитический центр) был создан в целях совершенствования организации и проведения работ по комплексным исследованиям научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой с использованием бюджетных средств. Основными задачами Центра являлись:

– содействие обеспечению правовой охраны и защиты государственных интересов в процессе экономического и гражданско-правового оборота результатов научной и научно-технической деятельности;

– организационно-методическое обеспечение решения вопросов учета научных и научно-технических результатов, целесообразности их правовой охраны, вовлечения в хозяйственный оборот и контроля за использованием таких результатов в экономической сфере.

Основные научно-технические проекты, которые были реализованы сотрудниками центра:

– государственный учет и ведение базы данных результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета по заказу Роснауки и Минобрнауки России (2006–2013 гг.). Деятельность в этом направлении была направлена на обеспечение защиты интересов Российской Федерации при создании и использовании результатов НТД в хозяйственном и гражданском правовом обороте. Разработано информационное обеспечение единой системы государственного учета РНТД, созданных за счет средств федерального бюджета, организованы рабочие места исполнителей работ, заказчика. Всего зарегистрировано 10 655 объектов учета.

– организационно-техническое и информационное обеспечение конкурсов и сопровождения государственной поддержки развития инновационной инфраструктуры образовательных учреждений (постановление Правительства РФ от 9 апреля 2010 г. № 219). Организовано и проведено 2 конкурсных отбора программ, включая их экспертизу. Отобрано 78 ВУЗов. Организовано выполнение и информационное сопровождение мероприятий по развитию инновационной инфраструктуры (2010–2012 гг.);

– формирование и сопровождение Федерального реестра экспертов научно-технической сферы с новой информационно-аналитической системой, обеспечивающей работу экспертов и руководителей групп в режиме удаленного доступа (2012–2016 гг.). Реестр сформирован в целях повышения эффективности информационно-аналитической поддержки управленческих решений, принимаемых Минобрнауки России, за счет широкого использования научного и практического потенциала аккредитованных экспертов из числа ведущих ученых и специалистов. В Реестре аккредитовано более 5000 экспертов. Сотрудниками центра с привлечением экспертного сообщества разработано около 700 аналитических документов, организовано проведение более 6500 экспертиз 1900 проектов и 2300 отчетов. В выполнении работ по созданию Реестра приняли активное участие более 40 человек, продолжают работу 14 человек.

В создание и развитие Центра заметный вклад внесли: Евстафьев В.Ф., Миронов Н.А., Пуденков В.С., Трутовский Б.Б., Федин А.В., Куркина И.П., Дивуева Н.А., Кириченко Н.В., Марышев Е.А., Логунов А.Б., Мякинкова Л.Л., Кистровский Д.А., Комаров И.М., Епишин К.В., Илющенко Р.Р., Клементьев С.А., Андриянов Н.И., Генералова С.В., Юркевичус С.П., Шувалов С.С., Барабаш Н.С. и многие другие его сотрудники.

Центр информационно-методического обеспечения (ЦИМО)

В прошедшие со дня основания Института годы все выполняемые работы обеспечивались поддержкой различных по масштабу интерактивных информационных систем, разрабатываемых и сопровождаемых Центром информационно-методического обеспечения. Это позволяет объединять информационные ресурсы, регламентировать информационные потоки, проводить научно-исследовательские и экспертные работы на основе аналитической обработки больших информационных массивов.

В 1994 г. появилась первая версия сайта РИНКЦЭ, это был один из первых в стране сайтов организаций подобного уровня. Сейчас работает уже пятая версия сайта Института, на котором появились новые, актуальные для посетителей разделы, а посещаемость многократно возросла и достигает 6 млн обращений в год.

В 2002 г. Центр приступил к разработке двух больших интерактивных ресурсов: «Наука и инновации в регионах России» и «Поддержка деятельности Совета по грантам Президента РФ молодым ученым и ведущим научным школам».

В 2005 г. открыт сайт «Национальная инновационная система». В 2009 г. открыт сайт «Диалог с русскоязычными учеными». В 2010 г. в рамках информационного ресурса поддержки деятельности Совета по грантам Президента РФ создана система дистанционной экспертизы.

В 2012 г. Институту была поручена работа по организационно-техническому и информационному сопровождению стипендий Президента РФ молодым ученым и аспирантам, для которой потребовалось создание самостоятельной системы, поскольку принципы финансирования стипендиатов коренным образом отличались от грантов Президента.

Разработанная система «Наука и инновации в регионах России» дала возможность в 2005 г. создать новое направление работ Института по мониторингу инновационной инфраструктуры научно-технической сферы Российской Федерации, а также получила новое развитие в другой работе Института «Развитие инновационной инфраструктуры российских вузов».

В 2010 г. Институт был определен оператором по выполнению Постановления Правительства от 9 апреля 2010 г. № 219 «О государственной поддержке развития инновационной инфраструктуры в федеральных образовательных учреждениях высшего профессионального образования». Как и предыдущих случаях была разработана информационная система, которая обеспечила проведение конкурсных процедур 2010–2011 г., экспертизу представленных заявок, мониторинг выполнения вузами принятых в рамках выделенного финансирования обязательств. Функционал системы позволяет проводить аналитические исследования и оценки по этому направлению.

Сегодня основное направление деятельности – это информационно-аналитическая работа с привлечением экспертного сообщества, сформированного в рамках информационной системы freestr.ru. Эта система функционирует с 2012 г., имеет разветвленный функционал, именно под эту задачу разработана универсальная система экспертизы, которая легко настраивается на проведение практически любого вида экспертных работ.

Одной из последних разработок Центра (2014 г.) является информационная система по учету и мониторингу малых инновационных предприятий научно-образовательной сферы *mir.extech.ru*, которая базируется на новых принципах объектно-ориентированного программирования. Это единственная система, получившая официальное одобрение Минобрнауки России.

В создание и развитие центра существенный вклад внесли: Сергеев В.М., Морозова И.А., Фахурдинов О.В., Гладышева Е.А., Шлапак А.Д., Беднякова Е.В., Понятов Д.С., Иванов Б.В., Долгих Г.А., Кристалинская С.В., Гуля-Яновская М.В., Гуров П.С., Добрынин Д.А., Подбельский В.В., Федорова Н.А., Куликов Д.А., Бузмакова А.Н., Воросколевская В.Г. и многие другие его сотрудники.

Центр мониторинга инновационной деятельности и организации научно-инновационных мероприятий (ЦМИД ОНИМ)

Центр был организован на базе Координационно-аналитического центра выставочных мероприятий и Центра зарубежных и региональных связей, а также принял эстафету в проведении мониторинга различных направлений деятельности Минобрнауки России. Осуществляет научно-методическое и научно-организационное обеспечение целой группы проектов. История выставочно-ярмарочной деятельности Центра подробно рассмотрена в отдельной статье, публикуемой в данном сборнике (С.В. Дуквиц, А.М. Лымарь, Т.И. Турко. Выставочная и конгрессная деятельность ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ).

В целях расширения международного сотрудничества в научно-технической сфере и популяризации науки в последние годы центром был организован и проведен ряд международных научно-инновационных мероприятий:

– Российско-Американская инновационная конференция по вопросам наук о жизни и Российско-Американский круглый стол по вопросам инновационных технологий, университетской исследовательской деятельности и коммерциализации в рамках 19-й ежегодной Российско-Американской недели инновационных технологий (г. Филадельфия, штат Пенсильвания, США);

– IV Российско-Итальянская конференция по научно-техническому и промышленно-технологическому сотрудничеству и презентации разработок российских вузов и научных организаций (г. Удине, автономная область Фриули-Венеция-Джулия, Италия);

- Международный форум «Крым Hi-Tech–2014» (г. Севастополь, Россия);
- 2-я Всероссийская конференция с международным участием «Превентивная медицина 2014. Инновационные методы диагностики, лечения, реабилитации социально значимых заболеваний» в рамках 8-го Международного биотехнологического форума-выставки «РосБиоТех–2014» (ЦВК «Экспоцентр», г. Москва, Россия).

Центр ведет работу по привлечению российских ученых, работающих за рубежом, к научно-исследовательской, экспертно-аналитической и преподавательской деятельности, в частности, организовал ряд мероприятий с широким участием ученых-соотечественников.

Центр обеспечивал совместно с секретариатом АСЕАН проведение семинаров ученых России и стран АСЕАН «Нанобиотехнологии: достижения и сферы применения» и «Энергетический диалог Россия – АСЕАН в области возобновляемой энергетики и экологически чистых энергетических технологий. Перспективы создания экспертно-аналитической и консалтинговой сети в области возобновляемой энергетики Россия – АСЕАН»

Центр проводит исследования в области теории и методологии мониторинга инновационных процессов и структур, развивая совместно с ЦИМО соответствующие информационные системы, а также ведет большую практическую работу по организации процесса мониторинга ряда направлений по поручению Минобрнауки России, собирая и анализируя информацию, формируя базы данных и проводя проверки на местах.

В создание и развитие Центра и его предшественников заметный вклад внесли: Скородумов Н.Н., Ильина А.С., Стяжкин В.Б., Пятахин В.И., Артамонов Г.В., Жбанов Е.В., Бутов В.С., Шкрабалюк А.К., Турко Т.И., Бутаев Э.И., Лымарь А.М., Гагарин Б.В., Безменова И.В., Будогосская Р.Г., Соболев С.В., Андреев Ю.Н., Лукашева Н.А., Федорков В.Ф., Сергеев М.В., Плиева З.Р., Родионова Г.Г., Гудкова А.А., Одинцова Н.Н., Храмов Н.Б., Булгакова Е.С., Гелюта В.Е. и многие другие его сотрудники.

Незавершенные проекты

Результатом проводимых в Институте со дня основания исследований в области экспертизы явилось создание в 1996 г. на базе Института Технического комитета по стандартизации услуг в научно технической сфере и представление в Госстандарт России проектов государственных стандартов «Экспертиза научных и научно-технических программ и проектов». Проекты были согласованы заинтересованными министерствами (Миннауки, Минобрнауки, Минэкономразвития России), получили положительные отзывы институтов-экспертов, однако руководством Госстандарта утверждены не были.

В 1995 г. в Институте был аккредитован и функционировал до 2011 г. первый и единственный в стране Орган по сертификации услуг экспертизы в научной, научно-технической и инновационной сферах. За указанный период были сертифицированы услуги организаций, относящихся к науке, образованию, здравоохранению, к оборонной, атомной, нефтегазовой, нефтехимической, горно-обогатительной промышленности.

В целях придания правового статуса научно-технической экспертизе в Институте проводилась разработка нормативно-правовой документации, результатом которой явился проект федерального закона, регулирующего государственную экспертизу в научно-технической сфере. Проект был рассмотрен в Государственной думе в 1999 г., после второго чтения был направлен на доработку. Дальнейшего движения проект не получил. Однако идеи и принципы, заложенные в проекте, нашли развитие в модельных законах «О государственной экспертизе» 2002 г. и «О научной и научно-технической экспертизе» 2003 г., вынесенных на рассмотрение Межпарламентской ассамблеи государств-участников Содружества независимых государств и рекомендованных ею для использования в национальных законодательствах. В Казахстане и Украине такие законы были приняты.

К сожалению, в истории Института, в том числе в новейшей истории имеется и ряд других примеров, когда важные и перспективные, но не обеспеченные ресурсной, администра-

тивной или иной поддержкой темы после ряда лет интенсивной и успешной работы коллектива закрывались решением вышестоящего руководства или передавались в другие учреждения. Не нашла продолжения работа диссертационного совета Института, так как изменились требования ВАК РФ к составу и порядку работы советов.

Тем не менее в разные годы Институт выполнял значительные объемы экспертно-аналитических работ. Так в 2014–2015 гг.:

- подготовлено 139 аналитических документов по тематике выявления ведущих тенденций и основных факторов, определяющих развитие сферы исследований и разработок с учетом планов стратегического развития и инновационного потенциала отраслей промышленности Российской Федерации, подготовлен документ «Анализ уровня и тенденций развития новых производственных технологий»;

- организована подготовка 3636 экспертных заключений на 1818 научных проектов, а также 2566 экспертных заключений на 2255 научных отчетов;

- в рамках заявочной и отчетной кампаний конкурсов на право получения грантов и стипендий Президента Российской Федерации подготовлено 17 083 экспертных заключения на 6495 научных проектов;

- по ряду направлений исследования ведутся с непосредственным участием экспертного сообщества. В Федеральном реестре экспертов научно-технической сферы аккредитовано 4345 экспертов, из них: академиков госакадемий – 97; членов-корреспондентов госакадемий – 250; докторов наук – 3242; кандидатов наук – 756.

- выполнены статистические исследования, на их основе подготовлен прогноз сферы исследований и разработок и инновационной сферы;

- проведено 179 независимых идентификационных экспертиз товаров и технологий в целях экспортного контроля. Осуществлялось консультирование российских участников внешнеэкономической деятельности по вопросам экспортного контроля.

По результатам научных исследований издано 4 монографии и подготовлены главы в 3-х других монографиях, опубликована 171 статья, 5 из них – в зарубежных индексируемых изданиях.

В рамках научно-технического и организационного сопровождения работ Минобрнауки России в 2014–2015 гг. осуществлялись:

- обеспечение деятельности Совета по грантам Президента Российской Федерации в рамках проведения конкурсов на право получения грантов Президента РФ для государственной поддержки молодых российских ученых и по государственной поддержке ведущих научных школ Российской Федерации (grants.extech.ru);

- обеспечение деятельности Совета по грантам Президента Российской Федерации в рамках проведения конкурсного отбора получателей стипендии Президента РФ молодым ученым и аспирантам, осуществляющим перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики, и мониторинг осуществления получателями стипендий таких исследований и разработок;

- факторный анализ результативности федеральных и ведомственных целевых программ в части НИОКР гражданского назначения, подготовка докладов в Правительство Российской Федерации;

- формирование и ведение реестра фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, мониторинг и оценка эффективности их деятельности;

- учет уведомлений о создании хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (приказ Минобрнауки России от 24.01.2014 г. № 43);

- формирование реестра учета уведомлений о создании хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств с целью последующей его передачи в органы контроля за уплатой страховых взносов (приказ Минобрнауки России от 14.02.2014 г. № 117);

– мониторинг и анализ деятельности хозяйственных обществ, создаваемых бюджетными научными и образовательными учреждениями высшего профессионального образования в соответствии с Федеральным законом от 02 августа 2009 г. № 217-ФЗ;

– мониторинг и анализ деятельности вузов по созданию инфраструктуры и развитию инновационной деятельности на ее основе в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2010 г. № 219 (gii-vuz.extech.ru);

– мониторинг инновационной деятельности субъектов Российской Федерации. Создание информационного ресурса, дающего представление о наличии объектов инновационной инфраструктуры, о состоянии инновационной деятельности субъектов РФ, включающего нормативную правовую базу, сведения о показателях инновационной деятельности (miiris.ru);

– информационно-аналитическое обеспечение деятельности Межведомственной национальной океанографической комиссии Российской Федерации с целью повышения эффективности использования потенциала МОК ЮНЕСКО и других международных организаций для решения национальных задач по изучению и освоению Мирового океана (ocean.extech.ru).

В Институте работает научно-технический совет, публикуются периодические издания ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ: сборник научных трудов «Инноватика и экспертиза» (inno-exp.ru), статистические сборники (csrs.ru). Информация о результатах выполненных Институтом исследований ежегодно докладывается на научных конференциях, в том числе международных.

Среднестатистическая численность работников Института на конец 2015 г. составляла 199 человек, из них 161 исследователь, включая 41 кандидата и 10 докторов наук. Сотрудниками института в 2014–2015 гг. защищены 1 докторская и 1 кандидатская диссертации.

Более подробное освещение истории исследований ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ планируется изложить в статьях по отдельным направлениям деятельности. Две таких статьи, посвященных выставочно-ярмарочной деятельности института и истории развития Центра исследований и статистики науки ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, помещены в этом выпуске сборника «Инноватика и экспертиза». Другие планируется опубликовать в следующих выпусках. Кроме того в данном выпуске сборника представлено три материала по выступлениям ветеранов института на юбилейном собрании коллектива работников ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ.

Приложение 1

Появление новых подразделений и руководящих должностей в РИНКЦЭ (1991–2001 гг.)

Эти изменения, зафиксированные в документах отдела кадров, рисуют схематическую картину развития института в первое десятилетие существования РИНКЦЭ:

1991 г. – генеральный директор, первый зам. гендиректора, зам. гендиректора по науке, зам. гендиректора по экспертизе, отдел социально-бытового обеспечения, главный бухгалтер, бухгалтерско-плановый отдел, отдел кадров, секретарь гендиректора, общий отдел, отдел организационно-технического обеспечения, машбюро, экспертно-аналитический отдел, отдел анализа и прогнозирования развития науки, группа референтов при дирекции, отдел научных и зарубежных связей, зам. гендиректора по кадровой работе;

1992 г. – отдел современных информационных технологий, отдел материально-технического снабжения, отдел правового обеспечения, отдел научно-методического обеспечения экспертизы, отдел экономического анализа, инновационной деятельности и маркетинга, зам. гендиректора по капитальному строительству, отдел прогнозирования научного развития, экспертно-информационный отдел, планово-экономический отдел, отдел кадрового, информационного и правового обеспечения;

1993 г. – отделение экономического анализа инновационной деятельности и маркетинга, информационно-аналитический центр (ИАЦ), отделение инновационных проектов и программ;

1995 г. – государственный центр методологии и сертификации экспертных услуг, ученый секретарь, государственный центр информационных технологий и сетевых коммуникаций (ГЦИТСК), редакционно-издательское отделение, государственный центр маркетинговых исследований, отдел научных и зарубежных связей, государственный консалтинговый центр инновационных проектов и программ, информационно-аналитический центр сопровождения научных исследований высшей школы;

1996 г. – государственный центр военно-технической экспертизы проектов двойного назначения, государственный центр управления информационными ресурсами (включая Реестр экспертов);

1997 г. – издательско-полиграфический комплекс (ИПК), координационно-аналитический центр по проблемам окружающей среды, экспериментально-аналитический центр проблем экономической безопасности Московского региона;

1998 г. – зам. гендиректора по развитию предпринимательской деятельности, государственный центр военно-технической экспертизы проектов и программ двойного назначения, центр инновационных технологий, государственный инжиниринговый центр (ГИЦ);

1999 г. – государственный центр региональных и зарубежных связей (ГЦ РЗС), научно-консультационный центр парламента России;

2000 г. – государственный центр суперкомпьютерных систем;

2001 г. – центр моделирования и ситуационного управления, государственный координационно-аналитический центр выставочных мероприятий (ГКАЦ ВМ), центр независимого межведомственного тестирования суперкомпьютеров.

Источник: Книга учета движения трудовых книжек и вкладышей к ним 1991–2016 гг. (Архив Отдела кадров ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ).

Приложение 2

Структура научных подразделений ФГУ «НИИ-РИНКЦЭ» 2006 г.

Государственный консалтинговый центр в области научной и инновационной деятельности;

Государственный центр информационных технологий и сетевых коммуникаций;

Национальный информационно-аналитический центр мониторинга развития инновационных инфраструктур;

Государственный центр методологии экспертизы в сфере науки и инноваций;

Государственный центр региональных и зарубежных связей;

Государственный центр международного сотрудничества в инновационной сфере с государствами-участниками СНГ;

Государственный информационно-аналитический центр сотрудничества со странами форума АТЭС в сфере науки и инноваций;

Государственный центр экспертизы в сфере науки и инноваций;

Государственный центр экспертизы приоритетных технологий специального назначения;

Государственный центр экспертизы по экспортному контролю;

Государственный центр конкурсного сопровождения и мониторинга научных разработок;

Государственный центр правовой и экономической экспертизы в научно-технической сфере;

Государственный центр управления информационными ресурсами;

Национальный центр тестирования высокопроизводительных вычислительных и телекоммуникационных систем;

Центр моделирования и ситуационного управления в инновационной сфере;

Государственный координационно-аналитический центр выставочных мероприятий;

Координационно-аналитический центр по проблемам окружающей среды;

Государственный координационно-аналитический центр развития живых систем;
Государственный научно-методический центр развития многоуровневой системы подготовки специалистов в области инноваций;
Государственный научно-методический центр комплексных исследований научно-технической и инновационной деятельности;
Источник: Приказы по институту, 2006 г.

Приложение 3

Структура научных подразделений ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ 2015 г.

Государственный центр экспертизы в сфере науки и инноваций (ГЦ ЭСНИ);
Информационно-аналитический центр комплексных исследований научно-технической и инновационной деятельности (ИАЦ КИНТИД);
Центр информационно-методического обеспечения государственных проектов и программ (ЦИМО);
Центр мониторинга инновационной деятельности и организации научно-инновационных мероприятий (ЦМИД ОНИМ);
Центр экспертизы по экспортному контролю (ЦЭЭК);
Центр исследований и статистики науки (ЦИСН);
Источник: Приказы по институту, 2015 г.

Список литературы

1. Андреев Ю.Н., Морозова И.А., Сергеев М.В. Информационные модели инновационной системы // Журнал «Наука Москвы и регионов», 2007.
2. Афанасьева С.Н. ФГУ НИИ РИНКЦЭ: настоящее и будущее // Инноватика и экспертиза, 2009, № 1(3). С. 3–6.
3. Афанасьева С.Н. ФГУ НИИ РИНКЦЭ 20 лет // Инноватика и экспертиза, 2011, № 1(6). С. 3–4.
4. Бахтурин Г.И. Нормативно-правовые основы организации научно-технической экспертизы в Российской Федерации // Материалы международной научно-практической конференции «Формирование экспертного сообщества в области образования, науки и технологий». Триест (Италия), 26–27 сентября 2013 г.
5. Бахтурин Г.И., Турко Т.И., Храмов Н.Б., Федорков В.Ф., Борецкая, С.В. Результаты мониторинга и анализ деятельности малых инновационных предприятий // Инноватика и экспертиза, 2015. Выпуск 1(14).
6. Белоусов В.Л., Дегтярев Ю.И. 15 лет государственной экспертизе в сфере науки // Инноватика и экспертиза, 2007, № 1(1). С. 99–103
7. Евстафьев В.Ф., Остапюк С.Ф., Анашина О.Д. О формировании национальной нанотехнологической сети Российской Федерации // Инноватика и экспертиза, 2008, № 1(2). С. 3–8.
8. Евстафьев Е.Н., Лымарь А.М., Мухин А.П. Выставочно-ярмарочная деятельность в научно-технической и инновационно-технологической сфере в условиях модернизации и перехода на инновационный путь экономики России // Инноватика и экспертиза, 2010, № 1(4). С. 180–189.
9. Сайт ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. Available at: <http://www.extech.ru>.
10. Сайт РИЭПП (Российский институт экономики политики и права в научно-технической сфере). Available at: <http://www.riep.ru>.
11. Сайт ЦИТиС (Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти). Available at: <http://www.citis.ru>.
12. Сайт Информики (ГНИИ информационных технологий и телекоммуникаций). Available at: <http://www.informika.ru>.
13. Сайт Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». Available at: <http://www.hse.ru>.
14. Сайт МАЦ (Межведомственный аналитический центр). Available at: <http://www.iacenter.ru>.

References

1. Andreev Y.N., Morozova, I.A., Sergeyev M.V. (2007) *Informatsionnye modeli innovatsionnoy sistemy* [Information model of the innovation system] *Nauka Moskvy i regionov* [Journal Science of Moscow and Regions].
2. Afanasyeva S.N. (2009) *FGU NII RINKTsE: nastoyashchee i budushchee* [SRI FRCEC: present and future]. *Innovatika i ekspertiza* [Innovatics and expert examination], no. 1(3), pp. 3–6.
3. Afanasyeva S.N. (2011) *FGU NII RINKTsE 20 let* [20 years of SRI FRCEC]. *Innovatika i ekspertiza* [Innovatics and expert examination], no. 1(6), pp. 3–4.
4. Bakhturin G.I. (2013) *Normativno-pravovye osnovy organizatsii nauchno-tekhnicheskoy ekspertizy v Rossiyskoy Federatsii. Materialy mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii «Formirovanie ekspertnogo soobshchestva v oblasti obrazovaniya, nauki i tekhnologii»* [Normative-legal basis for the organization of scientific and technological expert examination in the Russian Federation. Materials of international scientific/practical conference «Formation of expert community in the field of education, science and technology»]. *Triest (Italiya)* [Trieste (Italy)], 26–27 September 2013.
5. Bahturin G.I., Turco T.I., Khramov N.B., Fedorov V.F., Boretskaya S.V. (2015) *Rezultaty monitoringa i analiz deyatel'nosti malyykh innovatsionnykh predpriyatiy* [The results of the monitoring and analysis of the activities of small innovative enterprises]. *Innovatika i ekspertiza* [Innovatics and expert examination], no. 1(14).
6. Belousov V.L., Degtyarev Y.I. (2007) *15 let gosudarstvennoy ekspertize v sfere nauki* [15 years of public expert examination in science]. *Innovatika i ekspertiza* [Innovatics and expert examination], no. 1(1), pp. 99–103.
7. Evstafyev V.F., Ostapyuk S.F., Anashina O.D. (2008) *O formirovanii natsional'noy nanotekhnologicheskoy seti Rossiyskoy Federatsii* [On the formation of the national nanotechnological network of the Russian Federation]. *Innovatika i ekspertiza* [Innovatics and expert examination], no. 1(2), pp. 3–8.
8. Evstafiev E.N., Lyman A.M., Mukhin A.P. (2010) *Vystavochno-yarmarochnaya deyatel'nost' v nauchno-tekhnicheskoy i innovatsionno-tekhnologicheskoy sfere v usloviyakh modernizatsii i perekhoda na innovatsionnyy put' ekonomiki Rossii* [Exhibition and fair activity in scientific & technological and innovative-technological sphere in conditions of modernization and transition to innovative economy in Russia]. *Innovatika i ekspertiza* [Innovatics and expert examination], no. 1(4), pp. 180–189.
9. *Sayt FGBNU NII RINKTsE*. [The website of SRI FRCEC]. Available at: <http://www.extech.ru>.
10. *Sayt RIEPP. Rossiyskiy institut ekonomiki politiki i prava v nauchno-tekhnicheskoy sfere* [The website of RIEP. Russian Institute of economy, politics and law in scientific and technological sphere]. Available at: <http://www.riep.ru>.
11. *Sayt TsITiS (Tsentri informatsionnykh tekhnologiy i sistem organov ispolnitel'noy vlasti)* [The website of CITIS (Center for information technologies and systems of Executive authority agencies)]. Available at: <http://www.citis.ru>.
12. *Sayt Informiki (GNII informatsionnykh tekhnologiy i telekommunikatsiy)* [The website of Informics (Federal Research Institute of Information Technology and Telecommunications)]. Available at: <http://www.informika.ru>.
13. *Sayt Natsional'nogo issledovatel'skogo universiteta «Vysshaya shkola ekonomiki»* [The website of the National Research University «Higher school of Economics»]. Available at: <http://www.hse.ru>.
14. *Sayt MATs (Mezhvedomstvennyy analiticheskoy tsentr)* [The website of IAC (Interdepartmental analytical center)]. Available at: <http://www.iacenter.ru>.