

ЭКСПЕРТИЗА И АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЭКСПЕРТОВ, ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 05 АПРЕЛЯ 2013 Г. № 44-ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»

М.С. Попов, дир. департамента Минобрнауки РФ, канд. пед. наук, *Popov-ms@mon.gov.ru*
В.П. Баранова, советник отдела Минобрнауки РФ, канд. экон. наук, *baranova@mon.gov.ru*

В статье проанализированы особенности привлечения экспертов, экспертных организаций в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на основе анализа соответствующих статей закона и связи с текущим механизмом реализации, государственных заказов, представлена обобщенная характеристика понятий экспертиза, экспертные организации, экспертные исследования и экспертные заключения.

Ключевые слова: эксперты, экспертные организации, заказчики, экспертные заключения, экспертная оценка, экспертиза, привлечение экспертов в рамках контрактной системы, экспертные исследования, экспертные заключения, участие экспертов в процедурах определения поставщиков, контроль и аудит в сфере закупок.

FEATURES OF INVOLVMENT OF EXPERTS, EXPERT ORGANIZATIONS IN ACCORDANCE WITH THE FEDERAL LAW DATED 05 APRIL 2013 № 44-FZ «ON THE CONTRACT SYSTEM IN THE SPHERE OF PROCUREMENT OF GOODS, WORKS, SERVICES FOR STATE AND MUNICIPAL NEEDS»

M.S. Popov, Head of Department of the RF Ministry of Education and Science, Doctor of Pedagogics, *Popov-ms@mon.gov.ru*
V.P. Baranova, Adviser of a Department of the RF Ministry of Education and Science, Doctor of Economics, *baranova@mon.gov.ru*

The article analyzes the peculiarities of involving experts and expert organizations in accordance with the Federal law dated 05 April 2013 № 44-FZ «On the contract system in the sphere of procurement of goods, works, services for state and municipal needs on the basis of analysis of the relevant the articles of law and due to the current implementation mechanism, state orders, presents the General characteristics of the concepts of expert examination, expert organizations, expert studies and expert opinions.

Key words: Experts, expert organizations, customers, expert opinions, expert assessment, expert examination, peer review, involvement of experts in the framework of the contract system, expert studies, expert opinions, expert participation in procedures for the designation, control and audit in the field of procurement.

Эксперт (от лат. *expertus* – опытный, сведущий) означает специалист, привлекаемый или нанимаемый за вознаграждение, для выдачи квалифицированного заключения или суждения по вопросу, рассматриваемому или решаемому другими людьми, менее компетентными в этой области.

Эксперты привлекаются для проведения оценки объектов в целях определения их состояния для принятия ответственных решений (суды, управление предприятиями и проектами, оценка исторических объектов и артефактов, перепроверка заявляемых открытий и изобретений, и др.).

Экспертиза представляет собой специальную форму анализа данных, проводимую по установленной форме и соответствующая выработанным требованиям.

Экспертиза производится по вопросам, возникающим в правоотношениях между соответствующими субъектами права, с целью разрешения спорных ситуаций, установления интересующих фактов. Экспертиза проводится специально привлекаемым для этого лицом — экспертом, обладающим специальными знаниями, которыми ее инициаторы не обладают.

Экспертное исследование оформляется соответствующим заключением эксперта, в котором описывается ход исследования и даются ответы на поставленные вопросы. Полученное заключение является доказательством, свидетельствующим о наличии или отсутствии интересующих фактических данных в разрешении того или иного вопроса или становится основанием для принятия определенных решений.

Понятие экспертизы может быть рассмотрено, как исследование, проводимое лицом, сведущим в науке, технике, искусстве или ремесле для разрешения вопросов, возникающих в правоотношениях между субъектами права, с целью разрешения спорных ситуаций, установления интересующих фактов. Инициатором проведения экспертизы может быть любое физическое или юридическое лицо, а порядок ее проведения имеет свободный характер. Как правило, проведение экспертизы осуществляется на возмездной основе, специализирующимися на этом независимыми экспертными организациями или негосударственными экспертами. В отличие, например, от судебных экспертиз, лицо проводящее обычную экспертизу, не несет уголовной ответственности за дачу заведомо ложного заключения, однако несет ответственность за представление недобросовестных сведений. В случае ошибки в выводах экспертизы, лицо (лица), производящее ее несет гражданско-правовую ответственность, выражающуюся в компенсации материального и морального вреда, потерпевшим от данной ошибки лицам.

Экспертиза бывает первоначальной (экспертиза, проводимая в отношении определенного объекта, решающая круг вопросов, ответы на которые не были даны ранее в проводимых исследованиях. Причем, первоначальной экспертизой может быть как основная, так и дополнительная экспертизы, так как основным критерием, указывающим на первоначальность экспертизы является уникальность вопросов, решаемых в рамках данного исследования по конкретно взятому объекту) и повторной (экспертиза, проводимая по тем же объектам и решающая те же вопросы, что и первичная экспертиза, заключение которой признано необоснованным или вызывает сомнения).

По численности и составу экспертов бывает:

- единоличная экспертиза – проводится одним лицом, обладающим специальными знаниями;
- комиссионная экспертиза – это экспертиза, которая проводится несколькими экспертами одной специальности (или узкой специализации);
- однородная экспертиза – проводится представителями одной отрасли науки;
- комплексная экспертиза – проводится специалистами разных отраслей научных знаний.

По задачам бывают:

- неидентификационные экспертизы (диагностические, классификационные, ситуационные, реконструкционные);
- идентификационные экспертизы (установление групповой принадлежности, установление тождества).

Рассмотрим особенности привлечения экспертов, экспертных организаций в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Федеральный закон № 44-ФЗ будет регулировать отношения по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – госзакупки, закупки), он заменит Федеральный закон № 94-ФЗ.

Следует отметить, что в соответствии с действующим законодательством существуют различные возможности привлечения экспертов или экспертных организаций на разных этапах реализации программ и проектов, в том числе и государственных в рамках средств федерального бюджета, для повышения эффективности расходования предусмотренных денежных средств.

Вместе с тем отдельного внимания заслуживают положения Федерального закона № 44-ФЗ по данному вопросу. Рассмотрим их подробнее.

В соответствии с частью 15 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ установлено понятие «эксперт, экспертная организация – обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом».

В статье 41 Федерального закона № 44-ФЗ в части экспертов, экспертных организации указано следующее:

«1. Заказчики привлекают экспертов, экспертные организации в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

2. К проведению экспертизы в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, не могут быть допущены:

1) физические лица:

а) являющиеся либо в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, являвшиеся должностными лицами или работниками заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) имеющие имущественные интересы в заключении контракта, в отношении которого проводится экспертиза;

в) являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными с руководителем заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы, контрактным управляющим, должностными лицами или работниками поставщика (подрядчика, исполнителя) либо состоящие с ними в браке;

2) юридические лица, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем двадцатью процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции, либо более чем двадцатью процентами вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц;

3) физические лица или юридические лица в случае, если заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо и (или) косвенно (через третье лицо) может оказывать влияние на результат проводимой такими лицом или лицами экспертизы.

3. Эксперт, экспертная организация обязаны уведомить в письменной форме заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) о допустимости своего участия в проведении экспертизы (в том числе об отсутствии оснований для недопуска к проведению экспертизы в соответствии с частью 2 статьи 41 Федерального закона № 44-ФЗ).

4. В случае выявления в составе экспертов, экспертных организаций лиц, указанных в части 2 статьи 41 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик должен принять незамедлительные меры, направленные на привлечение для проведения экспертизы иного эксперта, иной экспертной организации.

5. Дополнительные требования к экспертам, экспертным организациям, привлекаемым для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по государственному оборонному заказу, а также особенности проведения такой экспертизы могут быть установлены Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

6. Для проведения экспертизы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к предмету экспертизы.

7. За предоставление недостоверных результатов экспертизы, экспертного заключения или заведомо ложного экспертного заключения, за невыполнение экспертом, экспертной организацией требования части 3 статьи 41 Федерального закона № 44-ФЗ, эксперт, экспертная организация, должностные лица экспертной организации несут ответственность в соответствии с законодательством РФ».

При этом, стоит заметить, что в данном случае, ответственность предполагается, например, за нарушение условий договора, заключенного между заказчиком и экспертом, но не означает «перекалывание» ответственности на них при проведении закупок. Например, при проведении экспертизы заявок на участие в конкурсах, эксперт не будет нести ответственность за неправомерное отклонение заявки участника, поскольку, в соответствии с частью 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации лишь конкурсная комиссия уполномочена дать заключение о признании лица, предложившего лучшие условия, выигравшим конкурсом.

8. В случае, если для проведения экспертизы необходимы осуществление исследований, испытаний, выполнение работ, оказание услуг и в отношении лиц, их осуществляющих, в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены обязательные требования (обязательная аккредитация, лицензирование, членство в саморегулируемых организациях), отбор экспертов, экспертных организаций для проведения такой экспертизы должен осуществляться из числа лиц, соответствующих указанным требованиям.

Право заказчика на привлечение экспертов, экспертных организаций при проведении конкурсов установлено в статье 58 Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом в Федеральном законе № 94-ФЗ понятие «эксперт» или «экспертная организация» применимо только к ограниченным действиям, например, «заказчик вправе привлекать независимых экспертов для проверки соответствия качества поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным контрактом».

Вместе с тем в Федеральном законе № 44-ФЗ привлечение экспертов предполагается в гораздо более широком поле. В частности, в статье 58 указано: «При проведении конкурсов в целях обеспечения экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсах, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора участников конкурса, оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации».

Следует отметить, что некоторые ограничения связаны с участием экспертов или экспертных организаций в процедурах определения поставщиков. Так, в соответствии с положениями части 6 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ в части членов комиссии по осуществлению закупок установлено, что «Членами комиссии не могут быть физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсе, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора, оценки соответствия участников конкурса дополнительным требованиям, либо физические лица, лично заинтересованные в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в таком определении или состоящие в штате организаций, подавших данные заявки, либо физические лица, на которых способны оказать влияние участники закупки (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами указанных участников закупки), либо физические лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки, либо являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки, а также непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок должностные лица контрольного органа в сфере закупок. В случае выявления в составе комиссии указанных лиц заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, которые лично не заинтересованы в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и на которых не способны оказывать влияние участники закупок, а также физическими лицами, которые не являются непосредственно осуществляющими контроль в сфере закупок должностными лицами контрольных органов в сфере закупок».

По особенностям исполнения контракта в статье 94 Федерального закона № 44-ФЗ конкретизируются случаи привлечения экспертов или экспертных организаций на стадии исполнения государственных контрактов. Следует отметить, что в пункте 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, например, на этапе приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (отдельный этап исполнения контракта), контрактом предусмотрено проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Кроме того в части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ указано, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В части 4 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ также прописана обязанность заказчика привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в случае, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1, 4–6, 8, 15, 17, 18, 22, 23, 26 и 27 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона. Правительство Российской Федерации вправе определить иные случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренных контрактом.

Кроме того в части 5 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ прописаны некоторые функциональные особенности деятельности таких экспертов или экспертных организаций,

в частности указано, что «для проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта и отдельным этапам исполнения контракта. Результаты такой экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации. В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения».

На основании части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ «приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения».

Результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В этой связи в соответствии с частью 10 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ к отчету «прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ».

В части 10 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ «Изменение, расторжение контракта» указано, что Заказчик «вправе провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

В части 11 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ «Изменение, расторжение контракта» прописано, что если заказчиком проведена экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы поставленного товара, выполнен-

ной работы или оказанной услуги в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Представляется интересным также рассмотреть вопрос о возможностях заказчика в рамках Федерального закона № 44-ФЗ привлекать к экспертизе физических лиц в части заключения договора с привлекаемым в качестве эксперта работником, состоящим в штате организации.

Возвращаясь к положениям Федерального закона № 44-ФЗ, рассмотренным ранее (в части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ) о цели проведения экспертизы как «проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта» следует отметить, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 15 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ, как отмечено ранее, экспертом, экспертной организацией является обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

При этом необходимо учитывать, что согласно подпункту «а» пункта 1 части 2 статьи 41 Федерального закона № 44-ФЗ к проведению экспертизы в случаях, предусмотренных данным законом, не могут быть допущены физические лица, являющиеся либо в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, являвшиеся должностными лицами или работниками заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, согласно положениям Федерального закона № 44-ФЗ для проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик вправе:

– привлечь физическое лицо, обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла и не являющегося либо в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, являвшегося должностным лицом или работником заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя);

– привлечь индивидуального предпринимателя, обладающего специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла и не являющегося либо в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, являвшегося должностным лицом или работником заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя);

– привлечь юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла);

– провести экспертизу своими силами, то есть силами своего структурного подразделения.

В случае проведения экспертизы своими силами заказчику не нужно заключать дополнительные договоры с работниками, состоящими в штате организации, данную работу они выполняют в соответствии со своими должностными обязанностями.

Отдельно следует отметить положения Федерального закона № 44-ФЗ в части аудита и контроля в сфере закупок. Так, в соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ: «Аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, образованными законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и контрольно-счетными органами муниципальных образований (в случае, если такие органы образованы в муниципальных образованиях), образованными представительными органами муниципальных образований».

Указанные выше органы, в пределах своих полномочий «осуществляют анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ».

Вместе с тем в соответствии с частью 3 статьи 98 Федерального закона № 44-ФЗ «органы аудита в сфере закупок» также «осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам».

В части контроля в сфере закупок в соответствии с частью 27 статьи 99 «Должностные лица органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

1) запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информацию, необходимые для проведения проверки;

2) при осуществлении плановых и внеплановых проверок беспрепятственно по предъявлении служебных удостоверений и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителей руководителя) такого органа контроля о проведении проверки посещать помещения и территории, которые занимают заказчики, требовать предъявления поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг, а также проводить необходимые экспертизы и другие мероприятия по контролю».

Согласно Федеральному закону № 44-ФЗ предусмотрены значительные изменения правил осуществления госзакупок. Поправки затрагивают как деятельность государственных и муниципальных заказчиков по организации и проведению закупок, так и деятельность участников госзакупок. В России будет создана контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – контрактная система), которая включает участников контрактной системы и осуществляемые ими действия, направленные на удовлетворение государственных и муниципальных нужд. Федеральный закон № 44-ФЗ будет регулировать госзакупки от этапа планирования и до этапа оценки их эффективности. Впрочем, значительная часть положений Закона № 94-ФЗ сохранена в новом Федеральном законе № 44-ФЗ в той или иной форме.

В дополнение к старым способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) согласно Федеральному закону № 44-ФЗ вводятся новые, например конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс и запрос предложений. Открытый аукцион будет проводиться только в форме электронного аукциона.

Изменяются правила определения начальной цены госконтракта, правила оценки заявок на участие в госзакупках, правила изменения и расторжения госконтракта, правила надзора за деятельностью государственных и муниципальных заказчиков. Федеральным законом № 44-ФЗ установлены особенности исполнения заключенных контрактов.

В Законе № 44-ФЗ подробно описано, каким образом заказчик должен осуществлять приемку товаров и документально ее оформлять (ч. 6–8 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ).

Одним из элементов приемки товара является проведение заказчиком экспертизы соответствия условиям контракта в отношении предоставленных поставщиком (подрядчиком, испол-

нителем) результатов (ч. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ). Указанную экспертизу заказчик может провести самостоятельно либо с привлечением экспертов, экспертных организаций на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, закупленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Исключение предусмотрено только для отдельных случаев, указанных в ч. 4 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Для заказчика устанавливается обязанность размещать в единой информационной системе отчеты о результатах отдельных этапов исполнения контракта (ч. 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ). В таких отчетах он указывает на исполнение либо на ненадлежащее исполнение контракта, а также на его изменение или расторжение. К отчетам должны быть приложены заключения по результатам экспертизы.

Правительство Российской Федерации в дальнейшем планирует определять порядок ведения реестра экспертов, экспертных организаций.

Таким образом привлечение заказчиками экспертов и экспертных организаций на стадиях процедур, рассмотренных ранее и предусмотренных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, будет способствовать повышению эффективности расходования бюджетных средств в рамках заключаемых государственных контрактов и договоров.

Список литературы

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 02.07.2013 г. № 188-ФЗ). Вводный комментарий директора Института госзакупок, председателя Ассоциации экспертов по госзакупкам, канд. экон. наук. А.А. Храпкина.

4. Комментарий к Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (постатейный) А.А. Строганов.

5. Available at: <http://www.roszakupki.ru>.

6. Available at: <http://www.pro-goszakaz.ru>.

7. Available at: <http://www.regulation.ru>.

8. Available at: <http://www.tendery.ru>.

9. Available at: <http://www.garant.ru>.

10. Available at: <http://www.base.consultant.ru>.

11. Available at: <http://www.economy.gov.ru> – официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации.

12. Available at: <http://www.fas.gov.ru> – официальный сайт Федеральной антимонопольной службы РФ.

References

1. *Federal'nyi zakon ot 5 aprelya 2013 g. № 44-FZ «O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, robot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd»* [Federal law of April 5, 2013 no. 44-FZ «On the contract system in the sphere of procurement of goods, works, services for state and municipal needs»].

2. *Federal'nyi zakon ot 21 iyulya 2005 g. № 94-FZ «O razmeshchenii zakazov na postavki tovarov, vypolnenie robot, okazanie uslug dlya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd»* [Federal law of 21 July 2005 no. 94-FZ «On the placement of orders for the supply of goods, execution of works, provision of services for state and municipal needs»].

no. 94-FZ «On placement of orders on delivery of goods, execution of works, rendering of services for state and municipal needs»].

3. «*O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd*» *Federal'nyi zakon ot 5 aprelya 2013 g. № 44-FZ (v redaktsii Federal'nogo zakona ot 02.07.2013 № 188-FZ)* [«The contract system in the sphere of procurement of goods, works, services for state and municipal needs» the Federal law of April 5, 2013 no. 44-FZ (in edition of the Federal law from 02.07.2013 no. 188-FZ)]. *Vvodnyi kommentarii direktora Instituta goszakupok, predsedatelya Assotsiatsii ekspertov po goszakupkam, k.e.n. Khramkina A.A.* [Introductory comment Director of the Institute of public procurement, the Chairman of Association of experts on public procurement, Ph.D. Khramkina A.A.].

4. *Kommentarii k Federal'nomu zakonu ot 5 aprelya 2013 g. № 44-FZ «O kontraktnoi sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd» (postateinyi) Stroganov A.A.* [Commentary to the Federal law from April 5, 2013 no. 44-FZ «On the contract system in the sphere of procurement of goods, works, services for state and municipal needs» (article by article) Stroganov A.A.].

5. Available at: www.roszakupki.ru.

6. Available at: www.tendery.ru.

7. Available at: www.garant.ru.

8. Available at: www.base.consultant.ru.

9. Available at: www.economy.gov.ru — *ofitsial'nyi sait Ministerstva ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii* [official site of the Ministry of economic development of the Russian Federation].

10. Available at: www.fas.gov.ru — *ofitsial'nyi sait Federal'noi antimonopol'noi sluzhby Rossiiskoi Federatsii* [official site of the Federal Antimonopoly service of the Russian Federation].