

## АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ В УСЛОВИЯХ ПРИСОЕДИНЕНИЯ К ВТО

**В.А. Шумаев**, проф. кафедры менеджмента и маркетинга Московского университета им. С.Ю. Витте, д-р экон. наук, акад. РАЕН

*В статье изложены методические подходы к оценке последствий присоединения России к ВТО, рассмотрены возможные позитивные и негативные влияния этого присоединения на развитие отраслей экономики.*

**Ключевые слова:** ВТО, конкурентоспособность, экспорт, импорт, последствия присоединения России к ВТО.

Принятое политическое решение о присоединении России к ВТО в принципиальном плане аргументировано тем, что оно будет способствовать:

- 1) целостному законченному правообеспечению цивилизованного рыночного развития российской экономики;
- 2) широкомасштабному привлечению иностранного предпринимательского капитала (прямых инвестиций);
- 3) повышению (в перспективе) конкурентоспособности российской экономики;
- 4) улучшению структуры экспорта и импорта товаров и услуг.

Однако автоматическая реализация потенциальных «плюсов» присоединения к ВТО исключена. Властям и предпринимательскому корпусу придется осваивать новые «правила игры», в том числе на внутреннем рынке.

В значительной степени баланс «плюсов» и «минусов» будет зависеть от того, насколько эффективно станет проводиться торгово-экономическая политика России (которую еще только предстоит разработать), равно как и непосредственно связанная с ней промышленная политика.

Необходимо также научиться пользоваться всем арсеналом инструментов отстаивания экономических интересов России. Потенциальные преимущества членства в ВТО проявятся лишь в случае скорейшей реструктуризации промышленности – тщательно выверенного определения приоритетов индустриального развития и оказания адресной поддержки наиболее перспективным или крайне необходимым отраслям и производствам.

**Возможные последствия присоединения России к ВТО.** Развитие системы международных экономических отношений сегодня, как известно, происходит под воздействием глобализации мирового хозяйства. Движущей силой этого процесса выступают наиболее мощные государства, а также транснациональные корпорации, интегрирующие национальные и региональные рынки и обеспечивающие расширение и углубление мирохозяйственных связей, прежде всего в своих интересах. Государства, о которых идет речь, и ТНК в значительной мере определяют политику, проводимую руководящими органами Всемирной торговой организации.

При этом, субъекты управления национальными хозяйственными комплексами (в том числе стран, входящих в ВТО) вынуждены соблюдать некие диктуемые извне общие правила и способны решать порождаемые глобализацией сложные проблемы только на межгосударственном уровне.

Фактически сегодня на первый план выходят вопросы конкурентоспособности национальных экономик и роли национальных правительств в глобализационном процессе.

Эти вопросы стоят и перед Россией, причем, учитывая структуру нашей промышленности и ее общее состояние, могут принять особо острый, драматический характер. В пользу такого прогноза свидетельствует то, что общая закономерность для всех присоединившихся к ВТО стран – рост экспорта в тех отраслях, где эффективность производства выше, чем у зарубежных конкурентов, и рост импорта в тех, где эффективность национальной экономики ниже.

Либерализация внешнеторговой деятельности, правовое оформление и внедрение рыночных методов ее регулирования обеспечили создание базовых условий цивилизованного включения российской экономики в систему международных хозяйственных связей.

Дальнейшая интеграция России в мировое экономическое сообщество ради максимального использования потенциала внешнеэкономических связей для развертывания радикальной и прогрессивной структурной народнохозяйственной перестройки становится стратегическим направлением торгово-промышленной политики.

Однако на этом пути существует ряд серьезнейших препятствий.

Во-первых, российская экономика зависима от экспорта узкого круга товаров, прежде всего топлива и сырья, мировая конъюнктура рынков которых подвержена резким колебаниям. Сильна и наша зависимость от импорта, особенно потребительских товаров (в частности, продовольствия) и технологического оборудования.

Во-вторых, в современной системе мирохозяйственных связей Россия пока представлена главным образом в качестве субъекта торговли товарами, слабо вовлеченной в международную кооперацию производства, в торговлю услугами и объектами интеллектуальной собственности, в миграцию капитала (в форме прямых инвестиций), в межстрановой научно-технический и информационный обмен.

Степень открытости отечественной экономики и структура внешнеэкономических связей России явно не соответствуют внутренним потребностям страны, масштабу и глубине стоящих перед ней проблем. При этом никоим образом не решена задача обеспечения равноправного доступа российских товаров и услуг на рынки зарубежных стран.

Современный этап интеграции российской экономики в систему мирохозяйственных связей характеризуется постоянным усложнением условий этого доступа. Так, Россия занимает второе после Китая место по числу введенных против ее экспорта ограничительных дискриминационных мер. Причем, если против традиционных сырьевых продуктов российского экспорта (речь идет о нефти, природном газе, древесине и цветных металлах) зарубежные партнеры не применяют практически никаких ограничений даже с учетом того, что Россия не является членом ВТО (логично прогнозировать их отсутствие и в дальнейшем), то против отечественной продукции, имеющей значительную долю добавленной стоимости (такой, скажем, как прокат черных металлов, газетная бумага, минеральные удобрения и текстиль), применяется более сотни лимитирующих мер.

В результате применяемых подобного рода ограничений страна ежегодно теряет до 3 млрд долл., и есть основания сомневаться в том, что наше присоединение к ВТО приведет к ослаблению этого прессинга.

Машинотехническая и наукоемкая продукция гражданского назначения составляет лишь незначительную часть российского экспорта. Однако коль скоро она (оборудование для тепловых, атомных и гидроэлектростанций, для металлургии и др.) оказывается конкурентоспособной на внешних рынках, ее производители сталкиваются с жестким, зачастую недобросовестным, противодействием иностранных конкурентов. Присоединение же России к ВТО вряд ли изменит данную ситуацию.

В-третьих, Россия пока не располагает действенной государственной системой поддержки отечественных производителей товаров и услуг и стимулирования промышленного экспорта, что подрывает конкурентоспособность продукции нашей индустрии как на внешних, так и на внутреннем рынках.

В данном контексте предельно ясно: присоединение к ВТО окажет большое влияние как на внешнюю торговлю, так и на внутриэкономическое положение нашей страны.

Члены ВТО менее всего будут озабочены развитием экономики России и повышением ее конкурентоспособности на мировом рынке: их «сверхзадача» — получение доступа к дешевым сырьевым ресурсам и продвижение своих товаров и услуг на потенциально емкий российский рынок.

Членство России в ВТО будет иметь позитивный смысл только в том случае, если итоговый баланс выгод и потерь окажется для России положительным хотя бы в долгосрочной перспективе.

Имеется необходимость провести объективный анализ возможных позитивных и негативных результатов присоединения России к ВТО по всем секторам и отраслям экономики и дать независимую оценку экономических последствий этого присоединения. Она нужна для подготовки экономики страны к работе в новых условиях – с тем, чтобы результаты присоединения не явились очередным сеансом «шоковой терапии» для предприятий и населения, не привели к дальнейшей утрате нашими товаропроизводителями позиций, как на зарубежных, так и на внутреннем рынках.

Сторонники позитивного варианта присоединения России к ВТО выдвигают следующие аргументы.

Во-первых, страна станет полноправным участником нового раунда переговоров и сможет либо самостоятельно, либо в коалиции с другими государствами отстаивать приемлемые для себя позиции.

Во-вторых, присоединение к ВТО станет мощным фактором стабилизации российского внешнеторгового и общеэкономического законодательства, превращения «правил игры» в постоянные и предсказуемые, что будет способствовать развитию внешней торговли и конкурентной среды. Кроме того, будет радикально решена задача приведения законодательств субъектов Федерации в соответствие с федеральным законодательством.

В-третьих, в качестве члена ВТО Россия сможет использовать специальный механизм разрешения торговых споров. Прогноз положительных решений по удовлетворению антидемпинговых мер России предполагает возврат половины, то есть 1,5 млрд долл. из 3.

В-четвертых, российским экспортерам и импортерам придется быстро освоить общепринятые правила рыночного поведения.

В-пятых, установление переходного периода заставит отрасли промышленности и отдельные предприятия активнее заниматься развитием производства и повышением конкурентоспособности.

Между тем имеют место и доводы специалистов, негативно относящихся к процессу присоединения России к ВТО.

Во-первых, неизбежен пересмотр правил и порядка поддержки отечественных товаропроизводителей в направлении одномоментного радикального сокращения их прямого и косвенного субсидирования из федерального бюджета и из бюджетов субъектов Федерации.

Во-вторых, действующий в ВТО судебный механизм вовсе не гарантирует принятия в отношении России вышеупомянутых ограничительных, в том числе антидемпинговых, процедур. Можно ожидать сохранения большей части ограничений на российский экспорт продукции с высокой степенью переработки, способствующих сохранению сырьевой структуры экспорта.

В-третьих, в связи со снижением ввозного таможенного тарифа и расширением возможностей выхода на российский рынок иностранной готовой продукции легко прогнозируется ослабление стимулов для увеличения притока иностранных инвестиций.

В-четвертых, под воздействием комплекса факторов, связанных с быстрым присоединением к ВТО, наверняка произойдет падение конкурентоспособности российских предприятий на внутреннем рынке и, как следствие, падение промышленного производства и еще большее усиление сырьевой специализации отечественной индустрии.

В-пятых, минимизация масштабов прямого государственного регулирования внутренних цен на энергоносители и транспортных тарифов, сближение таковых с мировыми ценами явно повлечет за собой рост затрат в производстве, особенно в энергоемких отраслях, следствием чего станет снижение ценовой конкурентоспособности отечественной промышленной продукции.

В-шестых, крутое изменение всей системы взаимных преференций скажется на развитии интеграционных процессов, в том числе сопряженных с функционированием Таможенного союза.

Отсюда следует, что само по себе присоединение к ВТО, мягко говоря, не гарантирует наш прорыв на мировые рынки и улучшение позиций страны в системе мирохозяйственных связей. Если положительные эффекты от этого присоединения имеют главным образом абстрактно-общий характер и могут проявиться лишь в долговременной перспективе, то отрицательные (тем более в случае их недооценки и соответствующих чрезмерных уступок в ходе переговоров) — предельно конкретны и непосредственно угрожают ряду отраслей российской промышленности.

Сопряженные с присоединением к ВТО правовые сдвиги не могут не повлиять на общие условия хозяйствования в России, что в свою очередь обязательно приведет к изменению форм и механизмов государственного регулирования экономики, прежде всего — господдержки промышленных предприятий.

Что касается *последствий присоединения России к ВТО* для конкретных отраслей отечественной промышленности, то они несомненно будут разноплановыми: одни из отраслей получат преимущества, другие сильно пострадают.

В этом контексте представляется ошибочной довольно распространенная версия, согласно которой для конкретных отраслей (подотраслей) или производств, экспортирующих незначительную долю своей продукции, минимально зависящих от импорта средств производства, а также не ведущих острую конкурентную борьбу на внутреннем рынке, присоединение России к ВТО не будет сопровождаться сколько-нибудь ощутимыми сбытовыми проблемами. Нормы ВТО, регламентируя внешнеторговые отношения, непосредственно сказываются также на всех внутренних параметрах хозяйствования в каждой стране-участнице.

Проанализируем *влияние присоединения к ВТО на предприятие*.

Практически любое промышленное предприятие:

- использует для производства продукции сырье, материалы, комплектующие и оборудование, условия получения которых, прежде всего цены внутреннего рынка, не могут не измениться в результате присоединения России к ВТО;

- пользуется услугами естественных монополий (потребляет электроэнергию и газ, перевозит грузы железнодорожным транспортом), тарифы на которые тоже не останутся неизменными (это касается также финансово-страховых и прочих услуг);

- руководствуется различного рода стандартами, техническими нормами, сертификатами и т. п., модификация которых также неизбежна;

- задействует объекты интеллектуальной собственности, правила коммерческого использования которых — один из объектов регулирования ВТО;

- получает весьма заботящие эту организацию госсубсидии в многообразных формах (по линии федеральных целевых программ; посредством налоговых освобождений федерального и местного уровней; связанные с использованием результатов НИОКР и основных фондов, созданных ранее за счет средств федерального бюджета и т. д.);

- является поставщиком продукции и услуг для других отраслей отечественной промышленности и секторов экономики, качественно-количественные параметры спроса на которые в результате присоединения России к ВТО, конечно, станут иными;

- выступает субъектом поставок продукции и услуг для государственных нужд, система организации которых (поставок) наверняка будет существенно реорганизована.

Таким образом, нет ни одной отрасли промышленности, ни одного конкретного производства, на хозяйственной деятельности которых в той или иной мере, прямо или косвенно, не скажется присоединение России к ВТО.

Обсуждая перспективы тех или иных отраслей в свете возможного прихода западных конкурентов, надо выявить причины низкой конкурентоспособности отечественной продукции.



Одна из них в том, что в России гораздо дороже капитал: ставка рефинансирования Банка России – 20–25 %, а в США – всего 2,5 %, то есть наш капитал в значительной степени дороже. Пока стоимость капитала в России и за рубежом не сравняется (на это уйдет порядка 12 лет), присоединение России к ВТО до этого может нанести значительный ущерб отечественной экономике.

Действительно, кредитные ресурсы у нас существенно дороже, чем на Западе. С другой стороны, присоединение России к ВТО как раз сможет существенно облегчить эту проблему – приведение российского законодательства в соответствие с международными нормами, большая прозрачность экономики снизят риски кредиторов, а приход западных банков и усиление конкуренции на рынке финансовых услуг облегчат доступ к более дешевым кредитным ресурсам. Как следствие – снижение кредитных ставок и увеличение инвестиций в промышленность.

В конце концов, вечную опеку отечественных производителей устраивать не следует, поскольку в результате конкуренции с иностранцами могут выиграть отечественные потребители в части улучшения качества товаров и услуг.

Едва ли не самым главным аргументом в пользу присоединения России к ВТО является утверждение, что российские компании получают возможность защищаться в международных судебных органах от неправомερных санкций в отношении своего экспорта.

От разного рода ограничений экспорта отечественные компании теряют 3 млрд долл. в год. При грамотном отстаивании своих интересов в рамках ВТО можно добиться отмены или смягчения примерно половины действующих сегодня ограничений. Потенциальный выигрыш – 1,5 млрд долл. в год, минус издержки, связанные с ведением судебных споров, для которых, в частности, нужны высококвалифицированные юристы, услуги которых влетают в копеечку. Это составляет немногим более 1 % объемов экспорта (он превышает 100 млрд долл. в год).

Россия заинтересована в присоединении к ВТО меньше, чем, например, Китай, который только игрушек экспортирует на сумму в полтора раза большую, чем Россия получает от экспорта нефти.

Наш основной экспорт – энергоносители – будет осуществляться в неизменном режиме, поскольку никаких ограничений на торговлю энергоресурсами в мировой практике нет. Поэтому нефтегазовый сектор не получит никаких дополнительных выгод от присоединения страны к ВТО.

Второй главный плюс присоединения России к ВТО – это возможность участия в выработке международных правил торговли с учетом российских национальных интересов.

Необходимость приведения российского законодательства в соответствие с нормами ВТО подавляющее большинство специалистов оценивает как однозначно положительный факт. Действительно, приведение отечественного внешнеторгового законодательства в соответствие с международными нормами – давно назревшая проблема.

Реальный баланс потерь и приобретений будет зависеть исключительно от экономической политики российского правительства. В частности, если не произойдет переориентации российского экспорта с энергоносителей и сырья на продукцию высоких переделов, то потери от присоединения могут быть гораздо большими, чем приобретения.

**Негативные факторы присоединения России к ВТО:**

- защита многих производств от иностранной конкуренции будет существенно затруднена;
- поступления в бюджет от импортных пошлин снизятся;
- либерализация тарифов сделает более привлекательным ввоз товаров из-за рубежа;
- привлекательность инвестиций в производство снизится;
- присоединение России к ВТО не гарантирует неприменения против наших товаров антидемпинговых мер.

**Позитивные факторы присоединения России к ВТО:**

- Россия получает выход в международное правовое пространство, появляется возможность защиты от дискриминации нашего экспорта другими странами;

- Россия может получить выход на новые рынки услуг;
- Россия сможет влиять на формирование правил международной торговли;
- приведение нашего законодательства к международным нормам – положительный фактор для отечественного бизнеса;
- ослабление отраслевого и регионального лоббирования новых законов.

Перечень обязательств России в случае присоединения к ВТО и последствий этого присоединения представлен в таблице.

### Обязательства и экономические последствия участия России в ВТО

Период	Обязательства	Последствия
Кратко-срочный	Снижение российских тарифов	Рост импорта; уменьшение поступлений в бюджет; усиление конкуренции на внутреннем рынке; вытеснение с рынка некоторых российских производителей; падение объемов производства и занятости в некоторых отраслях и регионах
	Переход на международные правовые нормы	Улучшение имиджа России на мировой арене; облегчение правовых процедур (стандартизация, таможенные процедуры); урегулирование проблем с правами интеллектуальной собственности; развитие внутреннего рынка наукоемких товаров и услуг; снижение уровня бюрократизации; рост иностранных инвестиций
	Режим наибольшего благоприятствования и национальный режим для российского экспорта. Допуск России к механизму разрешения споров	Рост экспорта; увеличение экспортных поступлений; рост валютных резервов; прекращение действия некоторых антидемпинговых санкций против российских экспортеров; рост экспорта и поступлений от него
Средне-срочный	Дальнейшее снижение тарифов	Повышение вследствие конкуренции качества российских товаров; закупки более дешевых импортных комплектующих и сырья; рост экспорта, появление новых статей экспорта и изменение его структуры вследствие роста конкурентоспособности отечественных товаров; снижение внутренних цен; рост реальных доходов потребителей; дальнейший рост иностранных инвестиций, рост занятости и объема внутреннего производства в некоторых отраслях
	Участие в механизме разрешения споров	Урегулирование оставшихся и текущих торговых споров; рост экспорта; предотвращение демпингового импорта
Долго-срочный	Дальнейшее снижение тарифов	Дальнейшее снижение внутренних цен и рост реальных доходов потребителей
	Сокращение субсидирования сельского хозяйства и промышленности	В реальности вряд ли произойдет, поскольку предусмотренные максимальные значения субсидий гораздо выше существующих

Правовая база ВТО создает для отечественной промышленности принципиально новую организационно-экономическую среду функционирования, и это требует всесторонней и целевой подготовки промышленности к работе в новых условиях.

Однако ключевым вопросом является конкурентоспособность российской промышленности. В рейтингах конкурентоспособности Россия относится к группе развивающихся стран, характеризующихся повышенной экономической и политической нестабильностью, неблагоприятным инвестиционным климатом, высокими рисками хозяйственной деятельности. Принято считать, что потребитель, отдавая предпочтение продукции того или иного производителя, оперирует не только соотношением «цена-качество». На практике конкурентоспособность продукции не исчерпывается соотношением этих параметров, она гораздо многогранней, а именно: стоимость последующего обслуживания, ремонтпригодность, условия и особенности эксплуатации, национальные предпочтения и традиции потребления, имидж производителя и др.

В определенных сегментах рынка продукция российской промышленности вполне конкурентоспособна, имеет не только определенный потенциал выживания на рынке, но и более высокий качественный уровень. Однако в силу слабой маркетинговой политики предпочтения отдаются часто менее качественным товарам известных марок из других стран.

Это важно понять, прежде всего, для выстраивания целевых ориентиров среднесрочной и долгосрочной политики повышения конкурентоспособности национальной промышленности и формирования адекватной этим целям таможенно-тарифной политики в контексте присоединения к ВТО.

Было бы нереальным ставить вопрос о повышении конкурентоспособности всей российской промышленности по широкому кругу отраслей и производств, но вполне по силам России занять свою прочную нишу в отдельных сегментах мирового рынка продукции высокой переработки.

Можно достаточно точно назвать отрасли, которые выиграют от присоединения России к ВТО (например, черная металлургия и химическая промышленность, в отношении которых то и дело затеваются антидемпинговые расследования), а также отрасли, которым это невыгодно (автомобилестроение, банковский и страховой секторы и практически все производства импортозамещающей продукции).

В российской промышленности уже сегодня сформировался целый ряд производств, способных на равных конкурировать с продукцией зарубежных производителей. Кроме того, значительная их часть обладает потенциалом роста конкурентоспособности.

В секторах низкой степени переработки это, например, низкопередельный металл в черной металлургии, первичный алюминий в цветной металлургии, промежуточные продукты в химической промышленности и т. п. В равной степени это относится к довольно большому числу товаров российской перерабатывающей промышленности (от текстильных изделий до элементной базы электронной промышленности), которые конкурентоспособны по качеству и ценам.

Дальнейшее укрепление экспортного потенциала этих производств тесно связано с решением общих проблем экономического развития: расширением государственной поддержки экспорта; улучшением кредитного, страхового и торгового сервиса; улучшением условий проведения НИОКР и внедрения их результатов в технологию производства.

В области высоких технологий Россия способна успешно конкурировать на мировом рынке в таких наукоемких и высокотехнологичных отраслях, как новые материалы, ядерные технологии, оптоэлектроника, оптоволокно, оптические приборы, программное обеспечение. Правильный выбор приоритетов позволил бы России в обозримой перспективе претендовать на достаточно заметную долю мирового рынка наукоемкой продукции.

***Отраслевые особенности промышленности в период присоединения к ВТО характеризуются следующим***

*Металлургия* наиболее успешно адаптировалась к рыночным условиям и сохранила свой производственный и кадровый потенциал.

Продукция российской металлургии составляет значительную долю в мировом производстве и торговле металлопродукцией. Россия занимает 4-е место в мире по выпуску стали (приблизительно 60 млн т, или 7 % мирового производства). Около половины производимой стали экспортируется (28 млн т).

Доля России в суммарном мировом производстве шести основных видов цветных металлов (алюминий, никель, медь, цинк, свинец, олово) составляет 8,5 %. На экспорт поставляется около 80 % производимых основных цветных металлов и 70 % редких.

Российские предприятия испытывают большие трудности с реализацией продукции. Путем использования различных тарифных и нетарифных ограничений они вытесняются с мировых рынков продукции с высокой добавленной стоимостью. В экспорте черной металлургии более 60 % составляет продукция низкого передела – сырье и полуфабрикаты (руда, лом, кокс, чугун, слитки, заготовки, слябы). В экспорте цветной металлургии 80 % приходится на основные первичные металлы и только 10 % на продукцию высоких переделов (прокат и другие металлоизделия). Сложившаяся специализация России на мировых рынках как поставщика металлопродукции с невысокой добавленной стоимостью не соответствует производственным и технологическим возможностям страны.

Дискриминация российских экспортеров на зарубежных рынках вместе с относительной экономической слабостью предприятий не позволяет им проводить долгосрочную стратегическую политику на внешнем рынке.

В целом на мировом рынке продукция российской металлургии имеет наиболее сильные позиции после топливно-энергетических ресурсов и оценивается как достаточно конкурентоспособная. Присоединение же России к ВТО металлургам выгодно, оно будет способствовать уменьшению негативных последствий, вызванных сегодняшними трудностями сбыта российской металлопродукции за рубежом по причине дискриминационных мер и недобросовестной конкуренции поставщиков из стран СНГ.

*Химическая промышленность.* Экспорт химической продукции имеет, в основном, сырьевую направленность, при этом эффективность поставок отечественных химикатов снижается вследствие роста российских цен на энергетические и сырьевые ресурсы, а также в результате недостаточной работы по сокращению затрат производства.

В импорте, напротив, преобладают продукты конечного назначения (т. е. продукты с высокой добавленной стоимостью), закупка которых за рубежом определяется дефицитом их в России (из-за отсутствия собственных производств или недостаточного собственного производства) или более высокой конкурентоспособностью импортных товаров относительно российских.

Химическая промышленность занимает второе место после металлургической по числу дискриминационных мер, принимаемых зарубежными партнерами. Против российского экспорта применяются антидемпинговые пошлины, ограничения по ценам и объемам импорта по отношению к ряду российских химикатов и, прежде всего, к минеральным удобрениям: аммиачной селитре, карбамиду, хлористому калию.

В случае присоединения России к ВТО следует ожидать сокращения дискриминационных мер и улучшения условий доступа на международные рынки российских химических товаров, что будет способствовать развитию отрасли.

*Лесные и пиломатериалы.* Россия стала ведущим экспортером древесного сырья. Доля необработанной древесины в структуре российского экспорта составляет около 39 %. В то же время на рынке пиломатериалов и продукции глубокой переработки древесины Россия представлена незначительно. Так, на европейском рынке доля российских поставщиков в объеме импорта пиломатериалов составляет около 10 %.

Все без исключения подотрасли лесного комплекса имеют низкий технический уровень большинства производственных операций. Лесозаготовительная техника и оборудование деревообрабатывающих и целлюлозно-бумажных предприятий морально и физически устарели. Удельный вес заготовки древесины с применением прогрессивных технологических процессов и нового поколения машин в настоящее время составляет около 10 %.



Высокие доли экспорта фанеры клееной и целлюлозы свидетельствуют об устойчивом спросе на эти товары на мировом рынке и дальнейшем наращивании их производства с учетом ограничений отрицательного влияния на окружающую среду.

Россия является крупнейшим поставщиком на мировом рынке бумаги. Несмотря на высокую конкурентоспособность российской газетной бумаги и имеющихся возможностей расширения ее реализации, экспортный потенциал этой продукции в настоящее время ограничен наличными мощностями и растущим спросом внутреннего рынка.

Российская мебельная промышленность, которая только начинает производить качественную мебель, требует повышенного уровня тарифной защиты в течение 6–7 лет переходного периода. Реальная возможность выживания мебельной промышленности связывается с кооперацией с западными фирмами.

Присоединение к ВТО, с учетом временной тарифной защиты некоторых производств, будет способствовать развитию конкуренции на внутреннем рынке и стимулировать производство лесобумажной продукции высоких переделов.

*Электроэнергетика.* Страны ВТО призывают Россию выравнивать внешние и внутренние тарифы на электроэнергию. Надо определиться, с чем выравнивать, если даже в одной стране Европы (Германия) цены на электроэнергию могут различаться в два раза (в одной земле Германии электричество стоит 30 евро, в другой – 60 евро). Крупные предприятия Норвегии получают электроэнергию по 21 евро за мегаватт-час; итальянцы платят 69 евро. Единой европейской цены, как видно, просто нет. Нас же понуждают выравнивать. Спрашивается: с чем? Сравнительно дешевые энергоресурсы – естественное преимущество России, которое не зависит от того, регулирует государство цены или нет. Загонять их на европейский уровень – все равно, что требовать от Китая продавать рис внутри страны по мировым ценам. Регулирование цен делают в 10 странах Евросоюза из 15, поскольку энергорынки пока не конкурентные, а в 6 европейских странах рынков вообще нет, а есть государственные монополии.

*Машиностроение.* Продукция автомобильной промышленности ограниченно конкурентоспособна на отдельных рынках и продается за счет низких цен. В целях привлечения в отрасль иностранных инвестиций для модернизации производства российские обязательства по открытию отечественного рынка должны быть жестко увязаны с достаточным уровнем защиты отрасли для реализации планов и производственных программ. Так, после модернизации или замены на новые поколения на внешнем рынке может успешно реализовываться продукция российских производителей: троллейбусы, автобусы малого класса, городские автобусы. Легковые автомобили неконкурентоспособны и долго таковыми будут. Их производство резко снизится. В результате уменьшится потребление комплектующих, сырья, материалов, количество рабочих мест. Открытие рынков автомобилестроителям пока не выгодно. Подъем легкового автомобилестроения может быть за счет создания совместных предприятий, выпуска конкурентоспособных моделей для реализации на внутреннем рынке и какой-то доли – на экспорт. Возможен экспорт заготовок и узлов при условии обеспечения их высокого качества. В этом направлении перспективы имеет создание совместных предприятий по производству комплектующих изделий.

Резко возражают против открытия российского рынка для продукции зарубежного машиностроения представители Новолипецкого металлургического комбината (НЛМК). Если сегодня Новолипецкий комбинат поставляет 30 % своей продукции на внутренний рынок, то в случае присоединения России к ВТО, он сразу этот рынок потеряет. Например, сельхозмашиностроение, не выдержав конкуренции, перестанет заказывать сталь. Резко потеряют объемы производства автомобилестроители.

Отметим, что сокращение производства в таких отраслях, как автомобилестроение или авиастроение, неизбежно ударит по всем поставщикам комплектующих для этих производств, а это – тысячи предприятий, включая такие благополучные сегодня отрасли, как черная металлургия и производство алюминия.

Однако пока угроза прихода иностранных конкурентов на российский рынок не станет объективной реальностью, никакого коренного поворота в сторону прогресса в отечественном авто- и авиастроении не будет. Тому имеются примеры: сколько лет уже наше автомобилестроение защищено гигантскими импортными пошлинами от иностранных конкурентов? Больше десяти. Помогло это тому же ВАЗу вывести свои модели на мировой уровень? Нет.

В сфере сельскохозяйственного машиностроения наблюдается значительное отставание отечественных машин по конструктивным и эксплуатационным характеристикам от зарубежных аналогов, их низкая надежность и высокая в связи с этим трудоемкость технического обслуживания и ремонта, что существенно ограничивает географию рынков, на которых российская продукция конкурентоспособна. И только ценовые преимущества экспортируемых сельхозмашин позволяют сохранить России некоторые рынки СНГ и ряда развивающихся стран. Присоединение России к ВТО не способствует развитию подотрасли.

В области *станкостроения* следует отметить, что экспорт металлорежущих станков в последние годы увеличивается, несмотря на отставание производственной и технологической базы. Высоким экспортным потенциалом обладают комплекты тяжелого и уникального автоматизированного оборудования, особо точные и сверхточные станки, высокопроизводительные станки нетрадиционной компоновки, гибкие автоматические линии и их компоненты с ЧПУ и некоторые др.

Тяжелое кузнечно-прессовое оборудование современных образцов также можно отнести к конкурентоспособным видам оборудования. Однако объемы производства конкурентоспособных станков и оборудования небольшие.

В области *электротехнической промышленности* Россия сохраняет определенный экспортный потенциал и конкурентоспособность на рынках стран третьего мира по кабелям и проводам, электродвигателям и генераторам. Без последовательного повышения технического уровня производства и изделий в перспективе потенциал может быть утерян.

Российское энергомашиностроение можно отнести к товарам ограниченно конкурентоспособным по качеству, техническим параметрам и сервису. Соотношение «цена—качество» пока удовлетворяет только заказчиков из стран СНГ, Китая и стран третьего мира. Препятствует реализации российского экспортного потенциала слабая кредитная и страховая поддержка российских заводов.

*Электронная промышленность.* На экспорт поставляется примерно 20 % общего объема продукции. Основу экспорта составляют интегральные микросхемы, электровакуумные и СВЧ-приборы, контрольно-измерительные и полупроводниковые приборы и др. Без государственной поддержки, в том числе тарифными методами, конкурентоспособность по техническим параметрам этой продукции в перспективе может быть утеряна.

*Авиационная промышленность* занимает заметное место в экономике страны. Принятой стратегией развития авиапрома является создание в России самостоятельного центра гражданского самолетостроения, обеспечивающего поставки как на внутренний, так и зарубежный рынки и конкурирующего на этих рынках с основными мировыми авиапроизводителями. Используемые в России методы и формы государственной поддержки авиационной промышленности пока расходятся с нормами и правилами ВТО.

Присоединение к ВТО сулит колоссальные проблемы в гражданском авиастроении. В настоящее время пошлина на ввоз самолетов составляет 25 %. После присоединения к ВТО пошлина будет всего 5 %. Более того, ожидается отмена НДС. Это создаст очень удобные условия для прихода иностранцев, что нанесет огромный ущерб отечественным производителям, поскольку они не смогут выдержать конкуренции. Поэтому российской гражданской авиации целесообразно дать время на интеграцию и становление, на что понадобится порядка 10–12 лет.

*Медицинская промышленность.* Объем фармацевтического рынка России имеет значительные потенциальные возможности роста. В настоящее время потребление лекарств на душу

населения в России составляет более 15 долл., в то время в США этот показатель равен 178 долл., в Японии – 245 долл., во Франции – 156 долл.

Доля российских производителей лекарственных средств в объеме фармацевтического рынка России составляет около 35 % в стоимостном и около 65 % в натуральном выражении.

Для медицинской промышленности эффект от присоединения России к ВТО в среднесрочной перспективе может оказаться отрицательным. Позитивный интегральный эффект открытия рынка наша страна получит лишь в долгосрочной перспективе. Именно тогда прогнозируемое повышение конкурентоспособности производства и обусловленный им рост экспорта медицинской продукции позволят компенсировать негативные последствия свертывания некоторых отечественных производств в результате открытия рынка.

Для адаптации предприятий к условиям ВТО необходимо проведение в отрасли взвешенной экономической политики, реализующей национальные интересы и обеспечивающей высокую конкурентоспособность производителей медицинской продукции и, прежде всего, за счет низких цен.

*Рынок услуг.* В отношении услуг российские обязательства пока также не предусматривают быстрого революционного открытия всех секторов рынка.

Для рынка услуг важным будет общее изменение правовой и инвестиционной среды в России, поскольку именно их несовершенство является препятствием прихода на наш рынок иностранных поставщиков услуг – прежде всего банковских, страховых, туристических.

Если полностью открыть рынок услуг мобильной связи, например, то через некоторое время никаких национальных компаний в этой сфере не будет. То же самое касается банковских услуг.

Во Всероссийском союзе страховщиков говорят, что с присоединения России к ВТО число российских страховщиков сократится в полтора-два раза. При этом у региональных страховщиков могут возникнуть серьезные трудности, что приведет к серии масштабных слияний.

**Методические подходы к оценке последствий присоединения к ВТО.** Целесообразно построение методической схемы, с помощью которой можно выявить влияние связанных с присоединением России к ВТО факторов на отраслевые промышленные рынки, получить достоверную картину возможного изменения ситуации на них, а в конечном счете – оценить это влияние количественно.

Предпосылки построения такой схемы следующие:

1. За отправную точку берется сложившееся в настоящее время положение на отраслевых рынках промышленной продукции. Оно характеризуется нынешними значениями выбранных индикаторов, отражающих условия конкуренции и параметры относительной конкурентоспособности.

2. Рассматриваются только гипотетические изменения индикаторов состояния рынков, обусловленные присоединением России к ВТО, а все прочие факторы возможной динамики этих индикаторов во внимание не принимаются.

3. Влияние факторов, связанных с присоединением России к ВТО, на состояние отраслей промышленности оценивается согласно данной постановке задачи, а изменение их состояния – в зависимости от изменения положения на соответствующих рынках.

4. Оценивается влияние не вообще условий конкуренции и параметров конкурентоспособности на состояние рынков, а только изменения этих условий и параметров (и лишь тех, которые сопряжены с присоединением России к ВТО).

5. В связи с исключительной сложностью и масштабностью (размерностью) задачи в качестве объектов конкретного рассмотрения выбираются довольно узкие отрасли (подотрасли) отечественной промышленности. При этом рассматриваются лишь репрезентативные товары выбранных подотраслей.

6. Принимается, что некоторые условия, определяющие функционирование соответствующей подотрасли при присоединении России к ВТО, изменятся одномоментно, а другие будут

меняться постепенно, в зависимости от: а) условий присоединения и обязательств России, зафиксированных в Протоколе о присоединении, продолжительности переходного периода, а также графика изменения внутреннего законодательства, таможенных тарифов и т. п.; б) хода переговоров о доступности внешних рынков для российских промышленных товаров.

Таким образом, при обосновании предлагаемого методического подхода сознательно не ставится задача создания инструментария для проведения комплексного количественного анализа долгосрочных последствий присоединения к ВТО: ее решение, т. е. построение динамической модели оценки последствий присоединения, требует многих отсутствующих пока предпосылок, в том числе соответствующего экономико-математического аппарата и надежного прогноза развития отраслей отечественной индустрии, увязанного с прогнозом динамики конъюнктуры мировых рынков.

Из всего многообразия параметров, характеризующих состояние отраслевых рынков, которые изменятся в результате присоединения России к ВТО, были выбраны следующие обобщенные индикаторы:

- для внутреннего рынка – общий объем продаж и доля в нем импорта;
- для внешних рынков – общий объем продаж и доля в нем продаж отечественных товаров.

Будущие значения этих индикаторов зависят от таких ключевых и для отечественного, и для внешних рынков (в рассматриваемом отношении) факторов, как:

- 1) изменение условий конкуренции на данном конкретном рынке;
- 2) изменение относительной конкурентоспособности представленных на рынке отечественных и зарубежных товаров.

В свою очередь, изменение условий конкуренции, о котором идет речь, детерминируется вызванным присоединением России к ВТО изменением условий доступа на соответствующий рынок отечественных и зарубежных товаров.

Условия этого доступа характеризуются наличием или отсутствием:

- 1) режима благоприятствования;
- 2) национального режима для импортных товаров;
- 3) значительного уровня тарифной защиты;
- 4) предоставления каких-либо (односторонних или взаимных) преференций;
- 5) двусторонних и многосторонних соглашений, особенно связанных с этим предоставлением;
- 6) нетарифных мер по ограничению доступа на рынок (импортных квот, компенсационных и специальных пошлин, антидемпинговых пошлин, прямых запретов на импорт каких-либо товаров и др.).

Изменение относительной конкурентоспособности представленных на данном рынке товаров детерминируется динамикой значений ценовых и качественных параметров конкурентоспособности. Для отечественной продукции дополнительным параметром такого рода применительно к внутреннему и внешним рынкам является возможное изменение под влиянием присоединения России к ВТО условий получения импортных сырья, материалов и комплектующих, оборудования и технологий, а также тарифов естественных монополий и экспортных пошлин.

Методические рекомендации оценки последствий присоединения России к ВТО по отраслям промышленности предусматривают проведение четырех этапов:

#### *1. Выбор объектов исследования.*

Необходимо осуществить выбор подотраслей отечественной промышленности, характеризующихся:

- высоким удельным весом выпускаемой продукции в структуре российского экспорта;
- наличием существенных ограничений доступа на зарубежные рынки;
- значительной долей импорта в структуре внутреннего потребления подотраслевой продукции;



- ощутимой зависимостью от импорта сырья и материалов, комплектующих, оборудования и технологий;
- чувствительностью к изменениям параметров конкурентоспособности и условиям доступа на рынки.

## 2. Систематизация исходной информации включает следующие подэтапы.

Анализ текущего состояния рынков продукции отобранных подотраслей, в ходе которого необходимо:

- на основе имеющейся таможенной статистики выявить для каждой конкретной подотрасли репрезентативные товарные группы и товары по десятизначным кодам ТН ВЭД;
- определить для этих товаров рынки, на долю которых приходится наиболее значительные объемы соответствующих продаж, или те, которые в настоящее время практически закрыты для нашей продукции, но условия доступа на которые могут измениться в связи с присоединением России к ВТО;
- охарактеризовать и зафиксировать текущее состояние этих отраслевых рынков в терминах вышеуказанных индикаторов.

Изучение условий доступа репрезентативных товаров отечественного и иностранного производства на внутренний и основные зарубежные рынки: необходимо проанализировать условия конкуренции на соответствующих рынках и зафиксировать определяющие их условия доступа товаров отечественного и иностранного производства, зависящие от:

- действующих российских ставок экспортных и импортных пошлин;
- действующих ставок импортных пошлин на репрезентативные товары российского производства на основных зарубежных рынках;
- наличия или отсутствия двусторонних и многосторонних соглашений (особенно связанных с предоставлением каких-либо односторонних или взаимных преференций) и нетарифных мер по ограничению доступа на рынок.

Исследование конкурентоспособности репрезентативных товаров на внутреннем и зарубежных рынках на базе сравнительного анализа структуры издержек. Необходимо проанализировать относительную ценовую конкурентоспособность отечественных и зарубежных товаров на каждом конкретном рынке и зафиксировать определяющие их сложившиеся условия доступа товаров на рынок и параметры конкурентоспособности.

Определение степени зависимости исследуемой подотрасли от состояния подотраслей, выступающих в качестве поставщиков и потребителей. Требуется проанализировать структуру потребления продукции подотрасли и структуру потребления ею продукции других подотраслей промышленности, выявить подотрасли, выступающие ее основными потребителями и поставщиками.

Выявление зависимости производства репрезентативных товаров от импорта сырья, материалов, комплектующих, оборудования и технологий.

## 3. Оценка влияния основных факторов, связанных с присоединением России к ВТО, на состояние рынка продукции подотраслей.

Оценка проводится в такой последовательности.

Определение в первом приближении возможных условий присоединения России к ВТО:

- проанализировать комплекс многосторонних соглашений ВТО и выявить вытекающие из них дополнительные права и обязанности России и других членов этой организации, которые способны влиять на изменение условий доступа и параметров конкурентоспособности на соответствующих рынках; зафиксировать такие права и обязанности в качестве факторов, вызванных присоединением России к ВТО;
- на основе анализа текущих результатов определить наиболее вероятные (наилучший и наихудший) для данной отрасли варианты условий присоединения (в терминах обязательств по доступу на рынок товаров и услуг, льгот по общим обязательствам, дополнительных и иных обязательств);

– установить вытекающие из этих вариантов дополнительные права и обязанности России и других членов ВТО, зафиксировать таковые в качестве факторов, вызванных присоединением России к ВТО и обусловленных специфическими обязательствами стран–членов, связанных с условиями присоединения.

Прогнозирование изменений условий доступа репрезентативных российских товаров на основные зарубежные рынки, в том числе сопряженных с отменой или смягчением действующих ограничительных мер.

Прогнозирование (на базе анализа возможных сдвигов в структуре издержек) измерений ценовой конкурентоспособности продукции подотраслей отечественной промышленности в связи с принятием Россией обязательств по доступу на ее рынки импортных товаров и услуг.

Анализ общих обязательств и прав, вытекающих из основных соглашений ВТО, а также возможных льгот по общим обязательствам с точки зрения влияния на рынки продукции подотраслей. Анализ с этой же точки зрения возможных дополнительных обязательств России (таких, например, как присоединение к секторальным инициативам).

Рассмотрение обусловленных присоединением к ВТО возможных изменений действующего законодательства и выявление их влияния на конкурентоспособность продукции подотраслей, условия доступа на внутренний и зарубежные рынки, а также на общие условия хозяйствования.

Выявление возможных изъятий из обязательств других членов ВТО по отношению к России (на основе применения пунктов 1 и 3 статьи Соглашения о создании ВТО) и их вероятного влияния на рынки продукции подотраслей.

Общая оценка возможных последствий присоединения России к ВТО для рынков продукции соответствующих подотраслей отечественной промышленности в плане изменения параметров производства, потребления, импорта и экспорта репрезентативных товаров:

– на основе оценок, полученных применительно к отдельным рынкам, определить вероятные наилучший и наилучший варианты изменения значений индикаторов их состояния, а также возможные изменения их структуры;

– разработать типологию подотраслей и сегментов рынка промышленной продукции с точки зрения влияния на них последствий присоединения России к ВТО.

*4. Выработка предварительных рекомендаций по подготовке соответствующих подотраслей и промышленности в целом к присоединению России к ВТО.*

На основе полученных оценок необходимо приступить к разработке комплекса конкретных мер, направленных на реализацию выявленных потенциальных отраслевых выгод присоединения России к ВТО и на минимизацию раскрытых потенциальных негативных последствий.

Таким образом, к статусу члена ВТО, открывающего для России возможность участвовать в экономической жизни всего мира, необходимо тщательно готовиться.

Неотъемлемым элементом подготовки представляется развертывание исследований, нацеленных на получение предельно достоверной оценки системных (связанных с изменением общих условий хозяйствования и механизмов госрегулирования развития промышленности) и конкретно-отраслевых последствий присоединения России к ВТО. Конечным результатом таких исследований призвана стать выработка комплекса предложений по корректировке действующего законодательства и административных процедур, по подготовке и защите отечественной промышленности и ее отраслей к присоединению страны к ВТО, обеспечивающая минимизацию потерь и максимизацию обретений от этого присоединения.

Основными направлениями соответствующей деятельности федеральных властей могут стать следующие.

Во-первых, изменение параметров системы госрегулирования экономики, определяющих общие условия хозяйствования, с целью максимально возможного обеспечения интересов отечественной промышленности при формальном соблюдении норм ВТО (в том числе создание действенной системы господдержки экспортеров и экспорто-ориентированных производств с задействованием всего спектра инструментов, не противоречащих этим нормам).

Во-вторых, улучшение условий доступа российских товаров и услуг на зарубежные рынки на основе полной и энергичной реализации соответствующих возможностей, появляющихся после присоединения России к ВТО.

В-третьих, регулирование доступа импортных товаров на внутренний рынок, защита интересов отечественных товаропроизводителей и потребителей всеми средствами, допускаемыми нормами ВТО.

Кроме совершенствования законов и нормативных документов, необходимо сориентировать все отрасли народного хозяйства на инновационное развитие, повышение конкурентоспособности продукции и производств. И не только сориентировать, но и проявить инициативу со стороны государственных структур в реализации этого направления, прежде всего в части организации и финансирования коммерциализации новейших разработок, позволяющих вывести Россию на мировой уровень.