

ОПЫТ ФОРМИРОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО РЕЕСТРА ЭКСПЕРТОВ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ СФЕРЫ

Н.А. Дивуева, Ю.Л. Рыбаков, А.К. Шкрабалюк, И.В. Баннова, Д.Е. Сытник, Л.Л. Фесуненко

В статье представлен опыт формирования Федерального реестра экспертов научно-технической сферы в ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, в разных аспектах показана статистика состояния Реестра на данный момент, кратко отражены основные результаты экспертной деятельности ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ.

Ключевые слова: научная и научно-техническая экспертиза, модельный закон, экспертная организация, Федеральный реестр экспертов научно-технической сферы, научно-технические программы и проекты, экспертное сообщество, система информационно-аналитической поддержки принятия решений, аккредитация эксперта.

Одним из нормативно-правовых актов, касающихся вопросов научной экспертизы и представляющих в данный момент наибольший интерес в части актуальности и проработанности, является модельный закон «О научной и научно-технической экспертизе» (постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ № 22-17 от 15 ноября 2003 г.). Данный закон предусматривает, что деятельность физических лиц (экспертов), участвующих в проведении государственной экспертизы, подлежит аттестации.

В связи с этим следует отметить, что в соответствии с приказом Министерства науки и технической политики Российской Федерации от 19 марта 1996 г. № 42 в Федеральном государственном учреждении «Научно-исследовательский институт – Республиканский исследовательский научно-консультационный центр экспертизы» (ныне – ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, далее – РИНКЦЭ), как головной организации в России по проведению государственной экспертизы в сфере науки, а также научно-исследовательских работ в этой области, формируется и постоянно актуализируется Федеральный реестр экспертов научно-технической сферы (далее – Реестр).

Реестр предназначен для создания экспертного сообщества и эффективного использования научного и практического потенциала ученых и специалистов Российской Федерации в экспертной деятельности при формировании и реализации инновационных проектов и программ федерального, регионального и отраслевого уровней.

Актуальность Реестру придает выполняемая РИНКЦЭ работа в рамках федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2013 годы» по теме «Разработка технологии информационно-аналитической поддержки принятия решений в сфере управления НИР, ОКР/ОТР, проводимых по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса Российской Федерации».

В ходе данной работы на базе РИНКЦЭ разрабатывается система информационно-аналитической поддержки принятия решений в сфере управления НИР, ОКР/ОТР (далее – ИАППР). Поддержка осуществляется с целью эффективного развития научно-технологического потенциала по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники Российской Федерации. Система ИАППР включает в себя:

- Федеральный реестр экспертов научно-технической сферы;
- информационную систему для подготовки аналитических документов.

Реестр представляет собой электронную базу данных, которая содержит сведения о высококвалифицированных ученых и специалистах – гражданах Российской Федерации, работающих в различных областях научно-технологического комплекса и образования. Таким образом, Реестр является компонентом системы ИАППР, общая структура которой показана на рис. 1.



Рис. 1. Структура системы ИАПР

Правовые основы, принципы организации, регламента работы и взаимодействия с экспертным сообществом в целом определяются следующими документами ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ:

- «Положением о порядке формирования Федерального реестра экспертов научно-технической сферы и организации работы экспертного сообщества»;
- «Порядком аккредитации и квалификационными требованиями к экспертам, привлекаемым ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ для проведения экспертно-аналитических исследований по актуальным вопросам развития научно-технологического комплекса Российской Федерации»;
- комплексом стандартов организации (СТО) на типовой технологический процесс экспертизы;
- «Методическими рекомендациями по взаимодействию с экспертным сообществом».

Рассмотрим общий порядок формирования Реестра. Он актуализируется в соответствии с результатами анализа научной и экспертной деятельности кандидатов в эксперты и рекомендаций ведущих научно-исследовательских и образовательных учреждений, организаций и объединений Российской Федерации.

Кандидат в эксперты в режиме удаленного доступа заполняет анкету-профиль эксперта, определяет область своей компетенции в соответствии с предлагаемыми классификаторами. В свою очередь, подбор экспертов для аккредитации осуществляется в соответствии с «Положением о порядке формирования Федерального реестра экспертов научно-технической сферы и организации работы экспертного сообщества».

Решение об аккредитации эксперта и включении его в Реестр принимается аттестационной комиссией и оформляется приказом генерального директора РИНКЦЭ.

Эксперты, получившие аккредитацию, вносятся в базу данных Реестра РИНКЦЭ и получают соответствующее «Свидетельство» (рис. 2).



Рис. 2. Образец регистрационного документа эксперта («Свидетельство»)

Следует отметить, что аккредитованные эксперты могут привлекаться к выполнению экспертно-аналитических исследований как в индивидуальном порядке, так и в составе экспертных комиссий, советов, рабочих групп и других представительств.

Направления деятельности экспертов, включенных в Реестр, классифицированы в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации, тематическими областями проекта Государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 гг. и Государственным рубрикатором научно-технической информации (ГРНТИ). Это позволяет организовать работу в соответствии с принадлежностью объекта экспертно-аналитических исследований к направлению развития научно-технологического комплекса Российской Федерации и профессиональным выбором эксперта.

Статистические срезы состояния Реестра на начало августа 2012 г. представлены в табл. 1 и 2. Рассмотрены региональный аспект и распределение по приоритетным областям исследований, определенным в рамках проекта Государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 гг.

Необходимо отметить, что Реестр постоянно пополняется и регулярно актуализируется.

Говоря о результатах экспертной деятельности РИНКЦЭ, которая ведется также с привлечением экспертов из Реестра, следует отметить, что ежегодно в организации проводится более 1000 экспертиз, включая экспертизы проектов в рамках федеральных целевых программ и более масштабных проектов государственного значения, в интересах заказчиков различного уровня (рис. 3). Только за 2011 г. было дано более 4000 экспертных заключений (рис. 4). Это подтверждает повышенный спрос на данный вид услуг и высокую степень доверия.

Таким образом, создание активного экспертного сообщества в научно-технической сфере, взаимодействие с которым, в частности, основано на использовании современных информационно-коммуникационных технологий, способствует выработке более обоснован-

Таблица 1

Распределение экспертов по федеральным округам РФ

№ п/п	Федеральный округ	Зарегистрировано экспертов (чел.)	Аккредитовано экспертов	
			чел.	%
1	Центральный	498	326	65,46
	в том числе Москва	335 (67,27%)	224 (68,71%)	66,87
2	Северо-Западный	196	119	60,71
	в том числе Санкт-Петербург	128 (65,31%)	80 (67,23%)	62,5
3	Южный	105	61	58,1
4	Приволжский	278	163	58,63
5	Уральский	97	52	53,61
6	Сибирский	349	212	60,74
7	Дальневосточный	79	44	55,7
8	Северо-Кавказский	30	16	53,33
9	Федеральный округ не указан	228	0	0
10	За рубежом	47	4	8,51
	Всего	1907	997	52,28

Таблица 2

Распределение экспертов по основному направлению экспертной деятельности

№ п/п	Основное направление	Зарегистрировано экспертов (чел.)	Аккредитовано экспертов	
			чел.	%
1	Информационно-телекоммуникационные системы	164	126	76,83
2	Биотехнологии	133	79	59,4
3	Медицина и здравоохранение	155	87	56,13
4	Новые материалы и нанотехнологии	322	200	62,11
5	Транспортные и космические системы	113	81	71,68
6	Рациональное природопользование	368	238	64,67
7	Энергоэффективность и энергосбережение	167	108	64,67
8	Междисциплинарные исследования социально-экономической и гуманитарной направленности	261	77	29,5
9	Основное направление не указано	224	0	0
	Всего	1907	996	52,23

ной и оптимальной для государства научно-технической политики в сфере исследований и разработок.

Подводя итог, можно сказать, что в настоящее время экспертная функция является одной из основных для всей российской науки. Ее исполнение может раскрыть и наиболее эффективно использовать потенциал российского научного сообщества и способствовать предотвращению экономических кризисов, природно-техногенных катастроф и стратегических ошибок.



Рис. 3. Заказчики государственной экспертизы

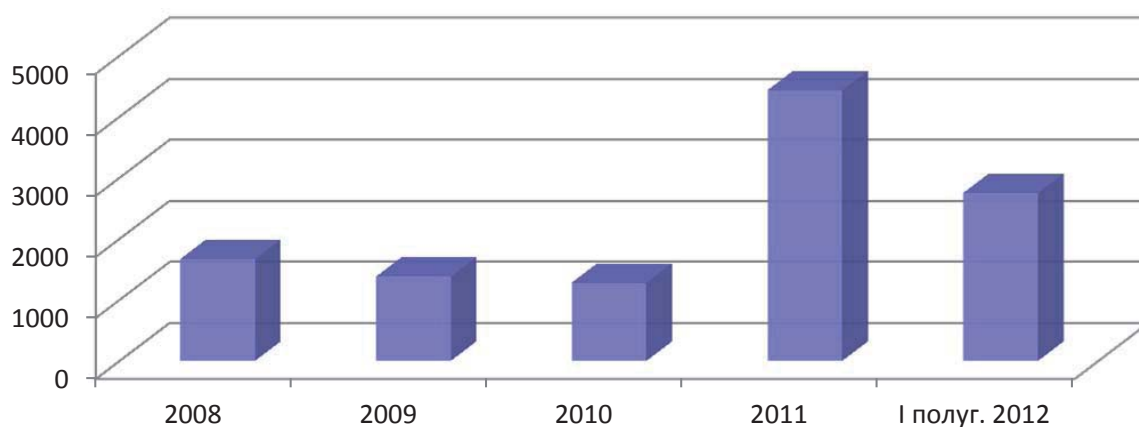


Рис. 4. Число проектов и программ, прошедших экспертизу в ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ за последние 5 лет

Список литературы

1. **Информационно-аналитическая** поддержка принятия решений в сфере управления НИР, ОКР/ОТР. Режим доступа: <http://geestr.extech.ru/experty/index.php>.
2. **Модельный закон** «О государственной экспертизе», принят Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ (постановление № 20-7 от 7 декабря 2002 г.).
3. **Приказ** Министерства науки и технической политики Российской Федерации № 42 от 19.03.1996 г.
4. **Проект** государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы. Режим доступа: <http://минобрнауки.рф/документы/2475>.