

## ИННОВАЦИИ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

### ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСИ ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД НА ПРИМЕРЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТЫХ АУКЦИОНОВ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

*В.П. Баранова*

*В статье рассмотрена нормативно-правовая основа применения электронной подписи, представлены особенности получения и использования государственными заказчиками электронной подписи на примере процедуры проведения открытого аукциона в электронной форме, показана обобщенная функциональная модель проведения открытых аукционов в электронной форме. Материал полезен для представителей государственных и муниципальных заказчиков, участников размещения заказов и тех, кто интересуется изменениями в сфере размещения государственного заказа.*

**Ключевые слова:** государственные и муниципальные заказчики, государственные нужды, официальный сайт, электронная подпись, открытые аукционы в электронной форме, электронная торговая площадка.

Применение электронной подписи является законодательно оформленной и юридически значимой процедурой обмена защищенными данными через телекоммуникационные каналы связи, в частности, через Интернет. Особую актуальность применение электронной подписи приобретает в связи с переходом системы государственного и муниципального заказа на электронные схемы функционирования.

Электронная подпись заменяет собой подпись уполномоченного лица и печать организации, что позволяет не дублировать подаваемые документы на бумаге.

Правовые условия использования электронной подписи в электронных документах регламентирует Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

С 1 января 2011 г. введен в эксплуатацию единый официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее – официальный сайт), на котором должна размещаться информация, предусмотренная Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 94-ФЗ), в том числе и информация о проведении открытых аукционов в электронной форме на всех стадиях их проведения.

Данный сайт определен Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации – на федеральном уровне и местными администрациями – на муниципальном уровне как официальный сайт Российской Федерации, официальный сайт субъектов Российской Федерации, официальный сайт муниципальных образований в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов (далее – официальный сайт), за исключением случаев, установленных в Законе 94-ФЗ.

Федеральным органом, отвечающим за определение порядка работы, установление технических требований к работе официального сайта является Министерство экономического развития Российской Федерации.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о размещении государственных заказов, а также

изданию в пределах своей компетенции нормативных и индивидуальных правовых актов в данной сфере деятельности является Федеральная антимонопольная служба России (далее — ФАС России). Данная служба подведомственна Правительству Российской Федерации.

С 1 января 2011 г. на официальном сайте ведется единый реестр государственных и муниципальных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации (далее — единый реестр контрактов). В единый реестр контрактов должны включаться сведения о контрактах, предусмотренные статьей 18 Закона 94-ФЗ. Федеральное казначейство является органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять контроль за ведением реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов на официальном сайте. Кроме того, на территориальные органы Федерального казначейства также возложены функции по рассмотрению вопросов по работе электронных подписей сотрудников на официальном сайте по месту выдачи сертификатов ключей электронных подписей. Контактная информация для обращения в территориальные органы Федерального казначейства, а также список авторизованных удостоверяющих центров, действующих в Российской Федерации, размещены на сайте [www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru).

Ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется Федеральной антимонопольной службой России (уполномоченный орган). В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственного или муниципального контракта, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми государственные или муниципальные контракты по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими государственных или муниципальных контрактов. Информация о недобросовестных поставщиках находится также на официальном сайте.

Официальный сайт представляет собой комплексную базу данных о федеральных и муниципальных заказчиках, содержащую информацию о полученных в результате принятия решений о размещении заказа и в ходе размещения заказа сведениях, в том числе о сведениях, содержащихся в извещении о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такую документацию, разъяснениях этой документации, протоколах, составляемых в ходе размещения заказа. Кроме того, государственные заказчики обязаны публиковать на официальном сайте планы-графики размещения своих заказов, вести реестры государственных контрактов в соответствии с требованиями и форматами данных, установленными Федеральным казначейством, направлять в установленном порядке сведения о недобросовестных поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральные органы, осуществляющие ведение соответствующих реестров, и другую информацию, установленную в Законе 94-ФЗ.

За нарушения, связанные с размещением информации на официальном сайте или за неразмещение предусмотренной Законом 94-ФЗ информации на официальном сайте, заказчики, уполномоченные органы, специализированные организации несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, в том числе Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Для регистрации и работы на официальном сайте организации обязаны пройти процедуру получения сертификатов ключей электронных подписей в соответствии с Порядком регистрации пользователей на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее — порядок регистрации).

**Электронная подпись** представляет собой реквизит электронного документа, предназначенный для защиты его от подделки, полученный в результате криптографического преобразования информации с использованием закрытого ключа электронной подписи и позволяющий идентифицировать владельца ключа, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе.

Система регистрации на официальном сайте сотрудников заказчиков, уполномоченных органов, специализированных организаций, осуществляющих работу на официальном сайте, предполагает на первом этапе прохождение регистрации в Федеральном казначействе (или в его территориальном управлении) в установленном порядке с целью получения данными сотрудниками сертификатов ключей электронной подписи.

В соответствии с заключаемым при выдаче электронной подписи типовым договором по обмену электронными документами между территориальным органом Федерального казначейства и заказчиком, дополнительное программное обеспечение, необходимое для использования электронной подписи, и инструкции по его установке представляются для сотрудников организаций при регистрации заказчиков Федеральным казначейством (или его территориальным управлением).

На втором этапе, после получения электронной подписи, осуществляется непосредственная регистрация сотрудников, получивших электронную подпись, на официальном сайте, а также предусмотрена возможность регистрации прав уполномоченных органов на размещение информации на официальном сайте для заказчиков. Вместе с тем, данным уполномоченным органам необходимо также выполнить регистрацию с функцией самостоятельных заказчиков в сводном перечне заказчиков Федерального казначейства. Регистрация заказчиков должна быть выполнена аналогично первому этапу, при этом получение электронной подписи сотрудниками заказчика не является обязательным.

Официальным сайтом предусмотрена возможность приема сведений и документов (извещений, документации, изменений извещений и документации, сведений о контактах, их изменениях, сведений о заключении, изменении, исполнении и расторжении контрактов) через интегрированные с официальным сайтом региональные системы размещения заказов.

Организационно интеграция с внешними системами размещения заказов осуществляется на основе заключенного при выдаче электронной подписи типового договора по обмену электронными документами между территориальным органом Федерального казначейства и заказчиком. Сопровождение и консультирование по вопросам интеграции проходит в установленном порядке службой поддержки официального сайта, контакты которой представлены в разделе «Техническая поддержка официального сайта» и на главной странице официального сайта.

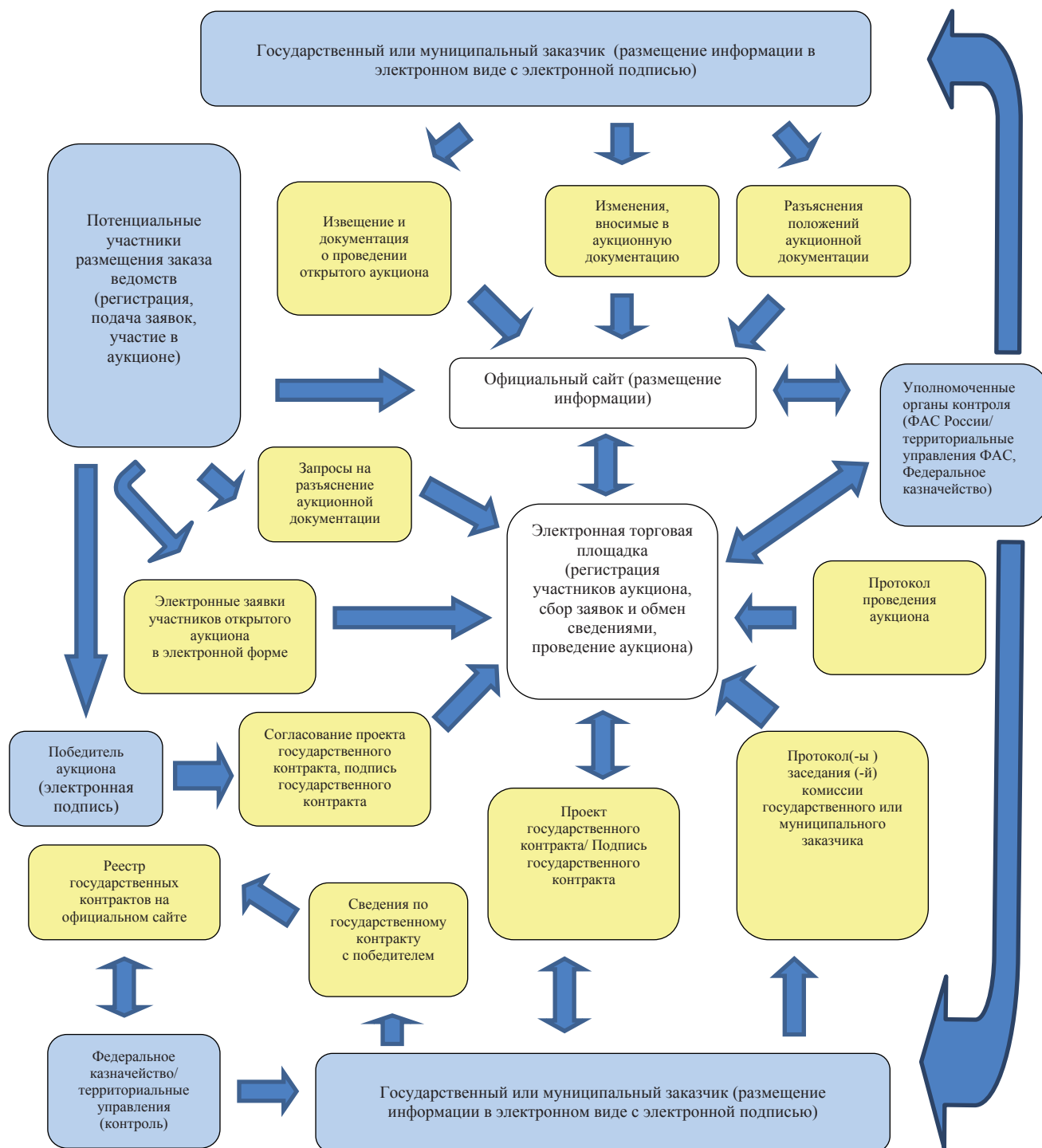
С 1 января 2011 г. предусмотренные Законом 94-ФЗ документы и сведения по открытым аукционам в электронной форме должны размещаться на официальном сайте и дублироваться на электронных площадках в соответствии с частью 30 статьи 65 Закона 94-ФЗ.

Проведение открытых аукционов в электронной форме – способ размещения заказа, для нужд государственного заказчика (федеральные, региональные и муниципальные бюджетные организации) на электронных торговых площадках, аккредитованных Министерством экономического развития Российской Федерации.

Преимущества электронных аукционов:

- короткие сроки проведения процедур;
- экономия бюджетных средств на организации и проведении торгов;
- прозрачность и открытость процесса закупок;
- честная конкуренция, исключающая неценовые методы ведения борьбы;
- равные права всех поставщиков товаров, работ и услуг;
- участие в торгах возможно из любой точки мира;
- высокий уровень безопасности и защиты, применение средств электронной цифровой подписи;
- доступность для представителей среднего и малого бизнеса.

Порядок проведения открытых аукционов в электронной форме установлен в главе 3.1 Закона 94-ФЗ. Рассмотрим основные особенности проведения открытых аукционов в электронной форме на примере обобщенной схемы проведения открытых аукционов в электронной форме, представленной на рисунке.



**Обобщенная схема проведения открытых аукционов в электронной форме**

Обобщенная схема проведения открытых аукционов в электронной форме, представленная на рисунке, позволяет увидеть основных участников процесса и инструменты их взаимодействия.

Электронная торговая площадка – это комплексное информационное и техническое решение, обеспечивающее взаимодействие заказчиков и поставщиков (исполнителей) через электронные каналы связи на всех этапах заключения сделки.

Основные операторы электронных площадок:

- ЗАО «Сбербанк-АСТ»: <http://sberbank-ast.ru/>;
- ОАО «ЕЭТП»: <http://etp.roseltorg.ru/>;
- ГУП «АГЗРТ»: <http://etp.zakazrf.ru/>;
- ЗАО «ММВБ-ИТ»: <http://www.etp-micex.ru/>;
- ООО «РТС-тендер»: <http://www.rts-tender.ru/>.

Выбор электронной торговой площадки осуществляется заказчиками самостоятельно. Они вправе размещать информацию о проведении своих открытых аукционов в электронной форме на нескольких площадках.

При формировании заказчиками извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме электронный файл данного извещения подписывается электронной подписью на официальном сайте, после этого автоматически размещается на выбранной в извещении электронной площадке. Такая же схема размещения сведений применяется при внесении изменений в извещение и документацию об аукционе, при подаче разъяснений и сведений об отказе от размещения заказа.

При размещении заказчиком информации о проведении аукциона в электронном виде (протоколы комиссий) сведения располагаются и подписываются заказчиком на определенной заказчиком электронной площадке.

Дальнейшая работа заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, в том числе подписание контракта, происходит через «Личный кабинет» на официальном сайте, где обеспечен автоматический переход по ссылке для работы с документами, формируемыми или подписываемыми на электронной площадке. Документы, автоматически формируемые на электронной площадке (например, протокол аукциона), передаются и размещаются на официальном сайте также в автоматическом режиме.

Работа на официальном сайте с применением электронной подписи при размещении заказов позволяет заказчикам осуществлять процесс размещения заказа, начиная от стадии планирования закупок на текущий год до стадии заключения государственного контракта и принятия результатов выполнения контракта. Особое значение при применении электронной подписи имеет разграничение ответственности среди участников данного процесса. Заказчики вправе определять уполномоченных сотрудников, уполномоченные органы или спецорганизации для проведения тех или иных процедур.

В 2013 г. Правительством Российской Федерации планируется утверждение нового законопроекта «О федеральной контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ и услуг», направленного на модернизацию системы госзакупок. Данный законопроект существенно расширяет сферу правового регулирования посредством совокупности мер правового, организационного и экономического характера, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах с помощью реализации взаимосвязанных этапов: прогнозирования государственных нужд и планирования обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществления закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, проведения контроля и аудита, в том числе мониторинга полноты и качества удовлетворения государственных и муниципальных нужд. В рамках данного законопроекта предусмотрен сквозной цикл закупки, устанавливаются единые правила планирования закупок, размещения заказа, исполнение контракта, принятие его результата. Особое внимание обращено на подготовку технических заданий, определение начальных цен, обоснование конкурсной документации и др.

Необходимо отметить, что основная платформа для запуска данного законопроекта в виде официального сайта уже создана. Главной особенностью и отличием действующего официального сайта от предыдущих сайтов такого типа является разграничение ответственности среди участников процесса размещения вышеуказанной информации с помощью применения новейших технологий использования заказчиками электронных подписей, а также по-

стоянный мониторинг со стороны уполномоченных на осуществление контроля в данной сфере органов на всех стадиях процесса распределения бюджетных средств.

### **Список литературы**

1. **Федеральный** закон от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» (первоначально прописаны условия использования электронной подписи, особенности ее использования в различных сферах, в том числе государственного управления).
2. **Федеральный** закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (прописаны правовые условия использования электронной подписи в электронных документах).
3. **Официальный** сайт «Российской газеты». Режим доступа: [www.rg.ru](http://www.rg.ru).
4. **Приказ** Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 14 декабря 2010 г. № 647/22н (Порядок регистрации пользователей на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (размещен на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в разделе «Информация для поставщиков и заказчиков»).
5. **Список** удостоверяющих центров выдачи сертификатов ключей электронно-цифровых подписей (размещен на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в разделе «Информация для поставщиков и заказчиков»).
6. **Приказ** Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства Российской Федерации от 14 декабря 2010 г. № 647/22н (Порядок регистрации организаций в органах Федерального казначейства, в том числе в зависимости от типа организации, и выдачи сотрудникам зарегистрированных организаций сертификатов ключей электронной подписи).
7. **Постановление** Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 94-ФЗ «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 27 октября 2008 г. № 786).
8. **Постановление** Правительства Российской Федерации от 17 марта 2008 г. № 179 «Об утверждении Положения о пользовании сайтами в сети Интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме».
9. **Постановление** Правительства Российской Федерации от 10 марта 2007 г. № 147 «Об утверждении Положения о пользовании официальными сайтами в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами».
10. **Постановление** Правительства Российской Федерации от 3 марта 2006 г. № 117 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на ведение реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации по итогам размещения заказов».
11. **Постановление** Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» (с изменениями в последней редакции от 3 ноября 2011 г.).
12. **Кодекс** Российской Федерации об административных правонарушениях.