

## УПРАВЛЕНИЕ ЭКСПОРТНЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ ЗА РУБЕЖОМ ПУТЕМ СОЗДАНИЯ ЭКСПОРТНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ЗОН

*В.А. Шумаев, В.Н. Миронов*

*В статье показан опыт зарубежных стран в области создания экспортно-производственных зон с учетом налоговых льгот и преференций, что позволяет повысить производственно-экспортный потенциал страны.*

**Ключевые слова:** экспорт, производство, свободная зона торговли, экспортно-производственная зона, налоги, льготы.

Вхождение России в мирохозяйственные связи (в том числе ожидаемое в ВТО) настоятельно требует технической и организационно-экономической гармонизации с международной хозяйственной практикой в области производства и обращения сырьевых, энергетических, финансовых и информационных ресурсов и, особенно, в сфере производства и обращения готовой продукции.

Создание производственных центров осуществляется, как правило, на базе организации свободных экономических зон (СЭЗ), что способствует более быстрому развитию производства и обращения товаров.

В зависимости от способа организации эти зоны могут рассматриваться либо как обособленная территория, где все фирмы-резиденты пользуются льготным хозяйственным режимом, либо как льготный режим, применяемый для стимулирования определенного вида деятельности независимо от местоположения фирм.

В центре внимания зарубежных государств и бизнеса при создании СЭЗ является организация зон промышленной обработки. Наибольшее распространение в мировой практике получили производственные зоны, организованные в виде парковых структур, где различия обоих подходов во многом нивелируются (например, промышленные парки Тайваня, Сингапура, Южной Кореи, Мексики).

В странах с развитой рыночной экономикой свободные зоны служат инструментом преимущественно региональной политики (подъем депрессивных территорий, выравнивание межрегиональных различий). В новых индустриальных странах Азии зональная политика является элементом промышленной политики и направлена на создание отраслевых анклавов экономического роста (преимущественно экспортных и научно-технических). В развивающихся странах Латинской Америки практика зонирования охватывает и внешнеэкономические, и региональные приоритеты. В Израиле, Турции, Казахстане, Китае и др. странах курс на организацию свободных зон стал составной частью национальной стратегии развития, и такой глобальный подход признается сегодня наиболее обещающим.

Экспортно-производственные зоны (ЭПЗ) можно отнести к специальным экономическим зонам 2-го поколения. В отличие от зон свободной торговли (ЗСТ), которые, прежде всего, стимулируют развитие импорта товаров и внутренней торговли, ЭПЗ предназначены для расширения экспортного потенциала, развития внешней торговли и, соответственно, увеличения валютных доходов от вывоза товаров.

ЭПЗ создавались, во-первых, путем перепрофилирования, эволюции и трансформации ЗСТ, когда на отведенную под них территорию стали ввозить не только товар, но и капитал, заниматься не только торговлей, но и производственной деятельностью. Это относится в большей степени к промышленно развитым странам. Во-вторых, ЭПЗ создавались путем целенаправленного образования специальных экономических зон, ориентированных на расширение производства товаров для экспорта. Такая форма организации больше характерна для новых индустриальных стран и развивающихся государств.

Типичным примером трансформации ЗСТ в ЭПЗ могут служить США, где в 1950 г. была принята поправка к закону от 1934 г. о зонах свободной торговли. В зонах разрешалась выставочная деятельность и создание предприятий обрабатывающей промышленности. В 1980 г. была принята другая поправка, согласно которой в облагаемую таможенными пошлинами стоимость экспортируемых товаров не включается стоимость рабочей силы, накладных расходов, услуг, добавленная к первоначальной стоимости товара в ходе его переработки на территории зон свободной торговли США. Изменение законодательства по ЗСТ способствовало развитию в них отраслей обрабатывающей промышленности и сферы услуг, ориентированных как на внутренний, так и на внешний рынок, что фактически привело к их трансформации в ЭПЗ.

В других промышленно развитых странах, и прежде всего в государствах Западной Европы, формирование ЭПЗ шло путем диверсификации деятельности свободных экономических зон. Одной из первых в мировой практике зон, специализирующихся на выпуске экспортной продукции со дня своего основания, является ЭПЗ «Шеннон» (транспортный узел) в Ирландии, образованная в 1959 г. в районе одноименного аэропорта. Благодаря удобному транспортному сообщению, а также предоставлению целого ряда льгот для потенциальных инвесторов, в частности, беспошлинного ввоза сырья, полуфабрикатов и комплектующих, низкой арендной платы за заводские помещения и склады, упрощенных процедур капиталовложений и комфортабельных бытовых условий, ЭПЗ «Шеннон» довольно быстро добилось впечатляющих успехов. На предприятиях, расположенных в Шенноне, производится электронное и буровое оборудование, промышленные алмазы, потребительские товары и др. Объем экспорта увеличился с 230 млн долл. в 1980 г. до 1 млрд долл. в 1994 г. Шеннон превратился в процветающий промышленный центр Западной Ирландии.

Успешное функционирование ЭПЗ «Шеннон» получило мировую известность и послужило примером для многих развивающихся стран, которые стали использовать этот опыт. В начале 1980-х гг. в 40 развивающихся странах насчитывалось уже 70 зон. К началу 1990-х гг. общее число ЭПЗ, зарегистрированных в 120 странах мира, возросло до 300.

Из развивающихся стран одним из пионеров организации ЭПЗ стал *Тайвань*. Опыт Тайваня оказался настолько впечатляющим, что его зоны стали своеобразной моделью для других развивающихся стран. Образование ЭПЗ было обусловлено необходимостью стимулирования притока как местных, так и иностранных инвестиций в отрасли обрабатывающей промышленности, создания новых рабочих мест, наращивания экспортного потенциала, ускорения научно-технического прогресса.

Первая ЭПЗ в Тайване была создана в 1966 г. в южном порту Гаосюн (транспортный узел), вторая и третья – в 1968 г. в Наньцзя (рядом с Гаосюном) и в Тайчжуне. В середине 1990-х гг. в ЭПЗ Тайваня было зарегистрировано 240 предприятий с общим числом занятых 76 тыс. человек. Общий объем накопленных капиталовложений в предприятия ЭПЗ превысил 1 млрд долл.

Свободная зона *порт Джебель-Али* (Дубай, ОАЭ) создана в 1985 г. Здесь расположены представительства, производства и перевалочные базы более 930 компаний из 58 стран. Годовой объем экспортно-импортных операций превышает 15 млрд долл.

К разновидности ЭПЗ можно отнести *зоны свободного предпринимательства и промышленные зоны* (ЗСП/ПЗ). Однако если ЭПЗ носят анклавный характер и ориентированы преимущественно на внешний рынок, то ЗСП/ПЗ призваны стимулировать развитие внутренних районов или отдельных отраслей экономики. Наибольшее распространение такие зоны получили в промышленно развитых и новых индустриальных странах. В США первая предпринимательская зона была образована в ноябре 1983 г. Уже в 1985 г. их число составило 1,2 тыс., а к 1995 г. – возросло до 1,4 тыс., они действуют в 700 городах. Чаще всего такие зоны организуются в городах, где доходы значительной части населения ниже официального порога бедности и где наиболее высок уровень безработицы. В частности, в штате Коннектикут статус предпринимательской зоны дается городам, где минимум 25 % населения получают пособия по социальной помощи, а уровень безработицы в 2 раза выше среднего для этого штата уровня.

В связи с конверсией оборонных отраслей в США широкую практику получила реконструкция военных баз в особые экономические зоны с технопарками, позволяющая быстро ликвидировать военные базы и переориентировать занятость населения.

Получение статуса промышленной зоны сопровождается получением ряда льгот, среди которых можно выделить: упрощенную процедуру создания предприятий, снижение налогов на продажи и прибыль, компенсацию предпринимателям расходов на обучение персонала, уменьшение выплат в фонд социального страхования, льготные кредиты. Особые льготы предусмотрены для компаний, относящихся к разряду малого и среднего бизнеса. Кроме того, за счет местных властей в предпринимательских зонах создается промышленная инфраструктура, обеспечивается охрана.

В современной мировой экономике существуют такие феномены, как города-государства, которые фактически представляют собой одну большую ЭПЗ. К такого рода экспортным агломерациям, прежде всего, можно отнести Сингапур, Гонконг, о. Маврикий, Макао и др.

Либеральный экспортно-импортный режим Сингапура позволяет рассматривать этот город-государство как единую экспортную территорию. Для организации экспортного производства правительство объявило ряд районов города промышленными зонами, т. е. территориями, полностью оборудованными для создания экспортоориентированных промышленных предприятий. Государство финансировало создание системы промышленной инфраструктуры, включая дороги, электро- и водоснабжение, систему связи и телекоммуникаций и др.

В конце 1980-х гг. в Сингапуре было организовано 25 промышленных районов, где создано около 4 тыс. предприятий с общим числом занятых 183 тыс. человек (70 % общего числа работающих в обрабатывающей промышленности страны). Объем капитальных вложений в эти предприятия превысил 20 млрд синг. долл. (1 долл. США = 1,4 синг. долл.).

Наиболее крупной промышленной зоной Сингапура является Джуронг (транспортный узел), где на территории 6,5 тыс. га расположено 1 834 предприятия с числом занятых — 98 тыс. человек. Одним из важнейших преимуществ Джуронга является близость морского порта, военно-морской базы и хорошо развитой промышленной инфраструктуры. Преобладающее число предприятий принадлежит иностранным инвесторам, остальные организованы в форме совместных предприятий.

В начале 1990-х гг. на промышленные зоны приходилось около 80 % всего экспорта продукции обрабатывающей промышленности Сингапура. Как и в других новых индустриальных странах Азии, в Сингапуре происходит изменение структуры экспорта из промышленных районов в сторону увеличения высокотехнологичной наукоемкой продукции.

В **Южной Корее** в начале 1960-х гг. была принята специальная правительственная программа по созданию промышленных зон. Среди основных целей их создания провозглашены: достижение сбалансированного регионального развития промышленности, формирование комплексов экспортоориентированных производств, повышение общего технологического уровня промышленности страны, усиление контроля по загрязнению окружающей среды. К середине 1990-х гг. в Южной Корее было создано 26 отраслевых промышленных зон, включая 2 зоны экспортного производства, в которых размещалось около 4 тыс. предприятий с числом занятых свыше 700 тыс. человек.

Создание и функционирование 10 промышленных зон находилось под непосредственным контролем правительства. Среди них наиболее крупными являются: зона электронной промышленности в Куми, зона машиностроения в Чханвоне, зона развития нефтехимической промышленности в Ечхоне, зоны экспортного производства в Масаи и Ири. 14 зон находятся под управлением провинциальных властей и содействуют индустриализации отдаленных и слаборазвитых районов. Две промзоны, специализирующиеся на выпуске машиностроительной продукции, расположенные в Сеуле и Ичхоне, находятся под управлением частных компаний, которым принадлежат предприятия, функционирующие на территории зоны.

В настоящее время существует идея создания первой в мире суперзоны с участием нескольких государств, объединяющей несколько ЭПЗ. Это региональный проект «Программа развития бассейна реки Туманная» (проект «Туманган»), который осуществляется под эгидой ЮНИДО с 1992 г. В район экономического развития «Туманган» входят несколько стран: Россия, КНР и КНДР, а также созданные на их территориях специальные экономические зоны. В России – это Владивосток и СЭЗ «Находка», включая порт «Восточный», города и порты Приморского края, расположенные к югу. В КНР – это автономная префектура Янбинь, включающая в себя особые экономические зоны Янцзы и Хинчунь. В КНДР – особая ЭЗ Раджин (Сонгбонг). Кроме того, участвовать в реализации проекта выразили готовность другие страны Азии – Япония, Южная Корея, Монголия, а также – со статусом наблюдателей – США и Канада.

Проект предполагает создание трехсторонней интегрированной СЭЗ с льготными таможенным, валютным и налоговым режимами. СЭЗ должна находиться в совместном управлении стран-участниц или быть интернационализирована с передачей юрисдикции международному консорциуму, созданному участниками проекта. Подписано международное соглашение о создании совместной консультативной комиссии по реализации проекта. В стратегии регионального развития проекта «Туманган» предполагается сделать акценты на создании промышленной и телекоммуникационной инфраструктуры. Для осуществления прединвестиционной стадии проекта Программа развития ООН (ПРООН) выделила 3,5 млн долл. Аппарат ПРООН продолжит контакты со странами-донорами и правительствами государств-участников с целью получения дополнительных ресурсов для финансирования программы. Общий объем инвестиций в реализацию проекта создания первой международной СЭЗ оценивается в 10–15 млрд долл.

Анализ деятельности экономических зон в России свидетельствует о том, что пока они не выполняют своей основной роли – очагов динамичного экономического роста, дающих импульс для развития других территорий. Сегодня большинство региональных инициатив по вопросу о зонах, зачастую вполне конструктивных, воспринимается не более чем, как попытка «выбивания» эксклюзивных льгот, способных приводить к экономическим злоупотреблениям. Подобным способом сама идея широко распространенной мировой практики функционирования особых экономических зон дискредитируется.

Практика особых экономических зон в России имеет крайне своеобразный характер, принципиально отличный от зарубежных подходов, и поэтому большинство российских ОЭЗ (СЭЗ) не дали ожидаемых результатов. В России большинство ОЭЗ были образованы, в основном, по административно-территориальному принципу (целые области, края, республики), что в принципе противоречит мировой практике целевого подхода, при котором развитие некоторого количества небольших по размерам хозяйственных структур существенно содействует быстрому экономическому росту целой страны.

Правильное использование опыта зарубежных стран в области создания экспортно-производственных зон позволит повысить производственный потенциал страны в области выпуска экспортноориентированных товаров.

### **Список литературы**

1. **Брыкин А.В., Шумаев В.А.** Формирование промышленной политики на основе логистики. М.: МосгорЦНТИ, 2007.
2. **Шумаев В.А., Аленков В.П., Миронов В.Н.** Комплексные торгово-транспортные логистические сети: развитие инфраструктуры в условиях присоединения России к ВТО // Правила игры. 2003. № 1.
3. **Шумаев В.А., Миронов В.Н.** Переход на интегральные технологии грузообращения как условие развития производственного сектора и обеспечения экономической безопасности России (в связи со вступлением в ВТО). В кн. Развитие инфраструктуры товарных рынков. Мат-ы науч.-практ. конф. М.: Изд-во МАИ, 2002.