

ФОРМИРОВАНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ВОВЛЕЧЕНИЯ В ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ОБОРОТ ИННОВАЦИОННЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ВОЗМОЖНОСТЕЙ СИСТЕМЫ ИХ ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧЕТА

Н.А. Миронов

В статье анализируется опыт вовлечения в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности. Предложены рекомендации по повышению эффективности использования возможностей системы государственного учета РНТД. Предложены рекомендации по формированию инфраструктуры вовлечения в хозяйственный оборот инновационных результатов научно-технической деятельности с использованием возможностей системы их государственного учета.

Ключевые слова: инновационные процессы в экономике, вовлечение результатов научно-технической деятельности в хозяйственный оборот, правовая охрана и использование РНТД, инфраструктура вовлечения результатов научно-технической деятельности в хозяйственный оборот.

Президент Российской Федерации указом от 22.07.1998 г. № 863 «О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий» в качестве одной из ее целей определил создание условий для эффективного использования интеллектуального потенциала страны в решении задач, направленных на социально-экономическое развитие Российской Федерации. Были установлены приоритетные направления осуществления государственной политики в данной области:

- сбалансированность прав и законных интересов субъектов правоотношений, включая государство, в области создания, правовой охраны и использования результатов научно-технической деятельности (далее РНТД);
- государственное стимулирование процессов создания, правовой охраны и использования РНТД.

Вовлечение результатов научно-технической деятельности в хозяйственный оборот рассматривается Правительством Российской Федерации как одно из ключевых направлений подъема российской экономики. Так, постановлением от 4 мая 2005 г. № 284 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» Правительство Российской Федерации определило целью государственного учета результатов научно-технической деятельности реализацию государственной политики в области создания и использования указанных результатов в хозяйственном и гражданском правовом обороте. Таким образом, усилия государственных заказчиков при реализации НИОКР должны быть направлены на первоочередное обеспечение приоритетных разработок и коммерческое использование их результатов. При этом особого внимания требуют вопросы использования результатов работ гражданского назначения.

Условиями реализации направлений осуществления государственной политики по вовлечению в хозяйственный оборот РНТД являются:

- обеспечение правовой охраны, порядка закрепления и перехода прав Российской Федерации на РНТД, обеспечивающих баланс интересов всех участников правоотношений;
- организация системы государственного учета результатов научной, научно-технической деятельности, полученных за счет средств федерального бюджета, прав на них и контроля за их использованием;
- создание инфраструктуры, обеспечивающей вовлечение РНТД в хозяйственный оборот.

При этом головная роль государства заключается в регулировании процессов правовой охраны и использования РНТД в гражданском обороте. Государственные заказчики обязаны эффективно осуществлять распоряжение закрепленными за государством правами на РНТД в целях их доведения до стадии промышленного применения и реализации готовой продукции с привлечением при необходимости организаций-разработчиков.

Вопросы закрепления за государством прав на РНТД, условия и порядок передачи этих прав регламентированы постановлениями Правительства Российской Федерации:

– от 2 сентября 1999 г. № 982 «Об использовании результатов научно-технической деятельности»;

– от 17 ноября 2005 г. № 685 «О порядке распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности»;

– от 22 апреля 2009 г. № 342 «О некоторых вопросах регулирования закрепления прав на результаты научно-технической деятельности».

В перечисленных документах определены единые подходы при решении данных вопросов для государственных заказчиков, распорядителей бюджетных средств и исполнителей. Вопросы прав на результаты научно-технической деятельности определяются в государственных контрактах на выполнение работ и в других предусмотренных законодательством договорах (соглашениях).

Право контроля за сферой создания и использования РНТД, полученных за счет средств федерального бюджета, государство осуществляет путем создания системы государственного учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, обеспечивающей идентификацию таких результатов, учет и контроль за их оборотом. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 г. № 284 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» и постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 622 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 г. № 284» регламентируют отношения в сфере учета, регистрации и контроля использования РНТД гражданского назначения, созданных за счет средств федерального бюджета. Принятием этих нормативных актов в основном завершено формирование нормативно-правовой базы в области учета создания и контроля вовлечения в хозяйственный оборот РНТД. Первоочередной задачей становится наработка правоприменительной практики, главным образом, в области использования РНТД в хозяйственном обороте.

При этом мировой опыт показывает, что без государственной поддержки эффективное вовлечение в хозяйственный оборот РНТД и развитие инновационных процессов в экономике практически не реализуемы. Развитие благоприятной инновационной среды невозможно без создания инфраструктуры коммерциализации РНТД.

Направления реализации государственными заказчиками мероприятий по поддержке коммерциализации инновационных результатов научно-технической деятельности могут быть объединены в следующие блоки:

– развитие инфраструктуры, обеспечивающей вовлечение результатов научно-технической деятельности в хозяйственный оборот;

– содействие предприятиям в продвижении результатов научно-технической деятельности на рынок, презентация и стимулирование спроса на инновационную продукцию;

– содействие в защите интеллектуальной собственности, сертификации продукции, проведении необходимых испытаний для получения разрешительной документации (путем предоставления субсидий в установленном порядке);

– расширение перечня источников и увеличение объемов финансирования различных стадий реализации результатов научно-технической деятельности (включая субсидии и внебюджетные источники).

Формирование инфраструктуры вовлечения в хозяйственный оборот РНТД требует как временных, так и ресурсных затрат. При этом без создания такой инфраструктуры невозможна эффективная передача результатов научной деятельности из государственного сектора в реальный сектор экономики. Инновационная инфраструктура вовлечения в хозяйственный оборот РНТД – это органичный элемент национальной инновационной системы, обеспечивающий связь между результатами научных исследований и рынком, государством и инвесторами.

Информационная поддержка вовлечения в хозяйственный оборот РНТД является одним из важнейших элементов инновационной инфраструктуры и должна осуществляться государственными заказчиками в интересах всех участников инновационного процесса и на всех этапах создания РНТД – от проведения НИОКР до выпуска конкурентоспособного продукта на рынок.

Для осуществления государственного управления такой информационной инфраструктурой предлагается проработать вопрос о создании государственной системы информационной поддержки инноваций. В качестве ее базовой информационной среды следует использовать существующую государственную систему учета результатов научно-технической деятельности, интегрированную с разветвленной сетью центров трансфера технологий и организаций выставочной деятельности, обладающих соответствующими информационными ресурсами, информационными технологиями и средствами телекоммуникационного доступа.

При этом необходима разработка механизмов взаимодействия баз данных РНТД государственных заказчиков с Центрами трансфера технологий и другими участниками инновационных процессов, условий, форм и методов их информационного взаимодействия.

Важными инструментами выведения РНТД на рынок должны стать системы проведения открытых конкурсов и аукционов в электронной форме, предметом торгов на которых могут стать опционы на право приобретения прав на РНТД, а также меры по использованию РНТД в рамках госзаказа.

Содействие предприятиям в продвижении РНТД на рынок связано с совершенствованием подготовки Исполнителем информационных материалов о результате научно-технической деятельности в форме рекламного коммерческого резюме результата. Коммерческое резюме в электронном виде заполняется исполнителем в базе данных РНТД Заказчика в режиме удаленного доступа. При этом данные о РНТД могут быть включены в состав сведений о результате или представлены в виде отдельного документа. В коммерческое резюме результата следует внести следующие сведения:

- практическая ценность результата (инвестиционная привлекательность): название результата, коммерческое описание, направление использования, эффект от использования, отличия от аналогов, фотография;
- привлекательность поставщика (добросовестный поставщик): название организации, адрес (фактический, юридический), контактное лицо (телефон/e-mail), стаж работы, место на рынке, достигнутые результаты, реализованные проекты;
- правовая чистота результата (продукт принадлежит продавцу): правообладатель, основание, авторство, документы на РИД (эксплуатационная документация), постанова на учет нематериального актива (НМА), предложение о договоре уступки;
- предложения по цене результата (оптимальное сочетание «цена-качество»): оценка затрат на создание, независимая оценка стоимости РНТД, стоимость аналогов на рынке, оценка окупаемости.

Создание системы информационной поддержки внедрения инноваций в хозяйственный оборот связано с необходимостью обеспечения Исполнителя НИОКР методическими рекомендациями по подготовке результатов научно-технической деятельности к коммерциализации, то есть разработки соответствующего методического и организационно-технического

обеспечения. В состав методического обеспечения предлагается включить рекомендации по решению Исполнителем вопросов:

- защиты интеллектуальной собственности;
- разработки рабочей конструкторской и технологической документации;
- реализации результатов НИОКР (использованию в собственном производстве, передаче прав на результат, постановке на учет);
- изготовления опытного образца, проведения предварительных и приемочных испытаний;
- сертификации результатов НИОКР, проведения необходимых испытаний для получения разрешительной документации;
- стоимостной оценки РНТД при их включении в состав нематериальных активов Исполнителя на разных стадиях жизненного цикла инновационного продукта.

Финансовая составляющая инфраструктуры вовлечения в хозяйственный оборот РНТД призвана обеспечить сквозное финансирование инновационного цикла, реализующее принципы:

- гармоничного перехода от бюджетного финансирования НИОКР к привлечению частных инвестиций в высокотехнологичные инновационные проекты;
- сочетание мер прямой (кредиты, финансирование) и косвенной (налоговые льготы) поддержки инновационных продуктов по мере продвижения РНТД к рынку.

Государство финансирует фундаментальные исследования, научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы. При этом государство принимает на себя риски, связанные с возможным отрицательным результатом работ. Внебюджетные фонды финансирования ориентированы на внебюджетные источники поддержки выполнения прикладных НИОКР и ввода в хозяйственный оборот полученных РНТД. Центры трансфера технологий ориентированы на выведение новых наукоемких продуктов на рынок, продвижение технологий в производство.

Реализация рассмотренных мер по созданию инфраструктуры вовлечения в хозяйственный оборот РНТД в рамках системы их государственного учета позволит активизировать привлечение средств частных инвесторов, увеличить выпуск инновационной конкурентоспособной продукции и создать предпосылки для перехода к рынку интеллектуальной продукции.