

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ

Е.А. Наумов, М.С. Савин, М.А. Дель, А.С. Комиссаров

Анализ законодательства экономически развитых стран позволяет выявить основные тенденции развития нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности, которые направлены:

- на защиту национальных интересов и обеспечение благоприятных условий для использования достижений науки и техники в производстве, включая создание необходимых стимулов, поощряющих научные исследования и разработки в частном секторе, а также меры государственной поддержки и развития малого инновационного предпринимательства;
- децентрализацию патентно-лицензионной деятельности, расширение прав федеральных лабораторий на интеллектуальную собственность, полученную за счет средств федерального бюджета;
- регулирование условий коммерциализации и передачи технологий из военного сектора экономики в гражданский, а из гражданского в частный;
- формирование правовой основы международного трансфера технологий.

Законодательство США насчитывает более десятка законодательных актов, связанных с регулированием инновационной деятельности, обеспечивающих развитие национальной инновационной системы. Принятые Конгрессом США законы Бай–Доула (1980 г.) и Стивенса–Уайдлера «О технологических инновациях» (1980 г.), закон о торговых марках (1984 г.), закон о национальных кооперативных исследованиях (1984 г.), закон о трансфере федеральных технологий (1986 г.), закон о торговле и конкуренции (1988 г.), а также другие законодательные акты затрагивают практически всю совокупность экономических регуляторов, включая финансовые, антимонопольные, налоговые, таможенные и др. Активно развивается нормативно-правовое обеспечение инновационной деятельности в Англии, Германии, во Франции, в Швеции, Японии и других странах.

Политика государств – участников СНГ в сфере экономической интеграции основана на приоритетах инновационного пути развития экономики стран содружества, создании необходимых условий технологического обновления производства, повышении конкурентоспособности в сфере производства высокотехнологичной продукции, основанной на достижениях современной науки и техники. Решение указанных задач требует создания необходимых организационных, экономических и правовых условий, способствующих вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности.

Правовую основу для совершенствования и гармонизации нормативного правового обеспечения инновационной деятельности в государствах – участниках СНГ составляют:

– *модельные законы, принятые Межпарламентской ассамблеей (МПА) государств – участников СНГ*, в том числе:

– модельный закон «О защите высоких технологий», принятый Советом МПА СНГ в 1996 г.;

– модельный закон от 28 февраля 1998 г. № 5–8 «Об инновациях», принятый постановлением Межпарламентского комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации;

– модельный закон «О научно-технической информации», принятый Советом МПА СНГ в 2000 г.;

модельный закон «О реализации прав государства на объекты интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий», принятый Советом МПА СНГ в 2003 г.;

модельный закон «О научной и научно-технической экспертизе», принятый Советом МПА СНГ в 2003 г.;

— законы, принятые в государствах СНГ:

закон Кыргызской Республики от 26 ноября 1999 г. № 128 «Об инновационной деятельности»;

закон Республики Казахстан от 3 ноября 1999 г. № 333-П ЗРК «Об инновационной деятельности»;

закон Украины от 16 июля 1999 г. № 991-XIV «О специальном режиме инвестиционной и инновационной деятельности технологических парков»;

закон Украины от 4 июля 2002 г. № 36 «Об инновационной деятельности»;

закон Украины от 16 января 2003 г. № 433-IV «О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине»;

закон Украины от 11 мая 2004 г. № 1702-IV «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно специального режима инвестиционной и инновационной деятельности технологических парков»;

закон Республики Молдова от 10 июля 2003 г. № 289-XV «О государственной политике в области инноваций и трансфера технологий»;

Кодекс Республики Молдова о науке и инновациях от 15 июля 2004 г. № 259-XV.

В Российской Федерации в настоящее время Минобрнауки России во исполнение поручения Правительства от 22 декабря 2005 г. (протокол № 49, разд. II, п. 3) представило в Правительство Российской Федерации Стратегию Российской Федерации в области развития науки и инновационной деятельности до 2010 года и План организации законопроектных работ в Министерстве образования и науки Российской Федерации на 2006 год, утвержденный приказом Минобрнауки России от 19 января 2006 г. № 8.

С 1 января 2008 г. введена в действие часть четвертая Гражданского кодекса Российской Федерации, регламентирующая вопросы обеспечения права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации и осуществления сделок по переуступке (передаче) прав на результаты научной деятельности и объекты интеллектуальной собственности, полученные за счет государственных средств.

Разрабатываются предложения по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, связанные с налоговыми преференциями, направленными на стимулирование инновационной деятельности.

Намечается разработка проектов федеральных законов «Об изменении законодательных актов Российской Федерации с целью стимулирования инновационной деятельности и внедрения в производство научно-технических результатов» (по вопросам обязательств исполнителя государственного контракта в случае закрепления за ним прав на объекты интеллектуальной собственности), «О передаче технологий» (в котором определяется порядок передачи разработчикам прав на результаты научно-технической деятельности в составе «единой технологии», полученные за счет средств государственного бюджета), «О внесении изменений в Закон Российской Федерации “О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров”» (в части повышения эффективности правовой охраны и защиты товарных знаков, знаков обслуживания и наименований мест происхождения товаров, в том числе в целях защиты прав и интересов Российской Федерации и обеспечения выполнения Российской Федерацией международных обязательств) и других нормативных правовых актов.

В настоящее время ведется также интенсивная работа по совершенствованию законодательного и нормативного правового обеспечения инновационной деятельности в Республике Беларусь и других государствах — участниках СНГ.

Вместе с тем, следует констатировать, что нормативно-правовое обеспечение инновационной деятельности в государствах СНГ отстает в своем развитии от требований времени. Принятые законодательные и нормативно-правовые акты, регулирующие условия вовлечения в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности, интеллектуальной собственности, имеют существенные пробелы. В частности:

- не обеспечены необходимые условия для стимулирования инновационной деятельности, коммерциализации технологий, создания национальных инновационных систем, развития малого инновационного предпринимательства;

- не урегулированы права использования интеллектуальной собственности и результатов научной деятельности, полученных за счет государственного бюджета, что нарушает баланс интересов разработчиков и потребителей научно-технической продукции, тормозит процессы коммерциализации технологий;

- не отработана система бухгалтерского учета и постановки на баланс объектов интеллектуальной собственности, не развита статистическая отчетность в области инновационной деятельности;

- отсутствуют необходимые условия развития венчурного инвестирования новаций;

- отсутствуют необходимые меры налогового стимулирования, антимонопольного, таможенного, финансового контроля и технического регулирования инновационной деятельности;

- отсутствует необходимая нормативно-правовая база, регулирующая специфические договорные отношения, связанные с разработкой и поставкой научно-технической продукции (услуг), в том числе для государственных нужд, с условиями заключения лицензионных договоров, а также договоров на проведение совместных исследований и разработок (научно-техническое сотрудничество, научно-производственная кооперация) и др.;

- отсутствует необходимое правовое регулирование использования научно-технической информации, включая защиту авторского права на неопубликованные научно-исследовательские результаты (научно-исследовательские отчеты, научно-техническая документация), а также научно-технической информации, распространяемой через Интернет и др.;

- не согласована правовая терминология, что приводит к нестыковке нормативных актов и неоднозначности трактовки отдельных положений законодательства в правоприменительной практике.

В связи с этим необходима большая работа по гармонизации нормативно-правовых основ и развитию инфраструктуры международного трансфера технологий в рамках Содружества Независимых Государств, которая будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- а) формирование договорных правовых отношений в области коммерциализации технологий, разработки набора типовых соглашений, договоров, контрактов, лицензионных и иных соглашений;

- б) совершенствование нормативно-правовой базы по порядку и механизмам правовой охраны объектов интеллектуальной собственности на территории государств – участников СНГ;

- в) уточнение порядка разработки нормативной правовой базы по учету и контролю над передачей технологий двойного назначения;

- г) разработка правовой основы для формирования инновационной инфраструктуры.

В этой связи предполагается разработать кодифицированный модельный закон об инновационной деятельности, устраняющий указанные пробелы, на основе которого в дальнейшем следует уточнить ранее принятые законодательные акты и принять дополнительные модельные законодательные акты, регулирующие отношения в сфере инновационной деятельности.

В их числе:

- 1) модельный закон «О регистрации и передаче (трансфере) технологий», который определяет условия коммерциализации технологий, порядок регистрации сделок, связан-

ных с передачей разработчикам и третьим лицам прав собственности на технологии, разработанные за счет государственного бюджета;

2) модельный закон «О государственном обеспечении и инновационной деятельности», который определяет статус и порядок формирования инновационной инфраструктуры: создание государственных инновационных корпораций, региональных центров трансфера технологий и других органов, уполномоченных в проведении государственной инновационной политики, регистрации технологий и сделок с ними; меры по поддержке и регулированию международного трансфера технологий, осуществляемого с учетом условий вступления государств – участников СНГ в ВТО;

3) модельный закон «О научно-технической информации», определяющий порядок и условия государственного регулирования в области создания, хранения, передачи и использования научно-технической информации, с учетом требований по защите авторского права на неопубликованные результаты научно-технической деятельности, коммерческой и государственной тайны. Он также определяет требования к организации федеральной системы кодификации знаний в научно-технической сфере, включая условия систематизации и приведения формы представления результатов научно-технической деятельности в соответствии с требованиями международных и национальных стандартов и др.;

4) модельный закон «О кооперации в исследованиях и разработках и промышленном освоении инноваций», закладывающий основу организационно-экономического механизма и правового обеспечения кооперации и интеграции в научно-технической и производственной сферах, включая правовой статус организационных форм кооперации в процессе разработки и производства наукоемкой продукции (услуг), также условия создания совместных научно-исследовательских лабораторий (центров), научно-производственных объединений (холдингов, корпораций, консорциумов), центров науки и высоких технологий, региональных центров трансфера и коммерциализации технологий и др.;

5) модельный закон «О государственной поддержке малого инновационного предпринимательства и развития инновационной инфраструктуры», определяющий меры государственной поддержки малого инновационного предпринимательства и развития инновационной инфраструктуры, статус и условия создания технопарков, бизнес-инкубаторов, венчурных фондов, фондов технологического развития, фондов поддержки и страхования малого инновационного предпринимательства;

6) технический регламент «О регулировании разработки и производства научно-технической и инновационной продукции (услуг)», определяющий в соответствии с международными стандартами качества и безопасности условия проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских, проектно-технологических работ, контроля, испытания и производства продукции технического и технологического назначения, а также статус и порядок создания национального органа добровольной сертификации технологической продукции (услуг) – Национальной технологической палаты.

В качестве первого шага на пути гармонизации законодательства в сфере инновационной деятельности государств – участников СНГ послужила разработка с участием авторов данной статьи модельного закона «Об инновационной деятельности».

В основе концепции указанного модельного закона лежат исследования опыта институциональных преобразований и развития законодательства в сфере регулирования инновационной деятельности в таких странах, как США, Япония, Финляндия, Южная Корея, Китай, Чили, Израиль и др., а также правоприменительной практики государств – участников СНГ. Предлагаемый проект закона направлен на дальнейшую гармонизацию нормативно-правового регулирования инновационной деятельности государств – участников СНГ, устранение пробелов и противоречий, препятствующих сотрудничеству в сфере инновационной деятельности, на создание единого инновационного пространства, а также обеспечение условий вступления государств Содружества в ВТО.

Кроме того, разработка указанного закона направлена:

- на обновление понятийного аппарата с учетом современных требований правоприменительной практики;
- устранение имеющихся пробелов и противоречий в области использования права интеллектуальной собственности на результаты научно-технической деятельности;
- решение актуальных проблем, связанных с введением в хозяйственный и гражданский оборот результатов научно-технической деятельности, коммерциализацией и передачей технологий, защитой общественных и государственных интересов, связанных с использованием новейших достижений науки и техники.

Основными целями закона являются:

- стимулирование инновационной деятельности и регулирование отношений, связанных с введением в хозяйственный и гражданский оборот объектов интеллектуальной собственности и технологических нововведений;
- обеспечение правовой защиты использования результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности, включая защиту прав государства и организаций-разработчиков на объекты интеллектуальной собственности;
- регулирование отношений перехода прав собственности при совершении сделок с технологиями в сфере хозяйственного и гражданского оборота, включая лицензионные соглашения, договоры о совместных исследованиях и разработках, проводимых государственными организациями и частными предприятиями за счет средств государственного бюджета;
- создание системы государственного учета информации о результатах технологических разработок, включая сведения о сделках, связанных с передачей технологий и обеспечением доступа к этой информации;
- совершенствование систем экспортного и таможенного контроля порядка передачи технологий, включая технологии двойного назначения;
- определение условий создания и обеспечение деятельности инфраструктуры инновационной системы государств – участников СНГ;
- создание для деятельности саморегулируемых организаций необходимых правовых условий, связанных с принятием, применением и исполнением обязательных требований и добровольных правил, общих принципов, характеристик технологической продукции (техническое регулирование), обеспечивающих конкурентоспособность технологических нововведений.

Предметом регулирования закона являются общественные отношения, связанные с защитой прав на интеллектуальные результаты инновационной деятельности, включая права на объекты интеллектуальной собственности, технологические ноу-хау, полученные при бюджетном финансировании научных исследований и разработок или при выполнении государственных заказов на поставку научно-технической продукции (услуг).

Закон устанавливает общие правила регистрации объектов интеллектуальной собственности, условия использования научно-технической информации, технологических ноу-хау и передачи прав интеллектуальной собственности при введении в хозяйственный оборот технологических нововведений, а также специальные правила в отношении технического регулирования и обеспечения конкурентоспособности производства и поставки научно-технической продукции (оказание услуг).

Важное внимание в законопроекте уделено определению таких основных понятий, как «инновационная деятельность», «новшество», «инновация», «инновационная продукция», «инновационное предприятие (организация)», «инновационная политика», «инновационная система», «инновационный проект», а также других понятий, используемых в законе, определяющих область правового регулирования в сфере инновационной деятельности. Важными положениями в законопроекте являются нормы:

- определяющие требования к формированию и реализации государственной инновационной политики, государственной поддержке и стимулированию инновационной деятельности;

- связанные с формированием корпоративных форм организации, кооперации и саморегулирования в сфере инновационной деятельности;
- определяющие формы договорных отношений, связанных с передачей технологий и прав на объекты интеллектуальной собственности.

В законе также определены требования к организации системы научно-технической информации и системы добровольной сертификации инновационной продукции (товаров, услуг), а также требования к организации международного сотрудничества в сфере инновационной деятельности.

Подготовленный проект модельного закона «Об инновационной деятельности» прошел обсуждение в комитетах и комиссиях парламентов государств – участников СНГ, а также среди ученых и специалистов, участников международных конференций и совещаний, посвященных актуальным проблемам развития инновационной деятельности, проходивших в Алуште (Украина), Астане (Казахстан), Ереване (Армения), Минске (Беларусь), Москве и Санкт-Петербурге (Российская Федерация).

При доработке законопроекта были учтены полученные замечания и предложения.

Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию на своем заседании 12 октября 2006 г. одобрила проект модельного закона «Об инновационной деятельности» с учетом высказанных замечаний и предложений и рекомендовала его в окончательной редакции на рассмотрение пленарного заседания Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ. Указанные замечания и предложения были учтены в полном объеме. Модельный закон «Об инновационной деятельности» принят 16 ноября 2006 г.