

ЭКСПЕРТИЗА В СФЕРЕ НАУКИ И ИННОВАЦИЙ

ПЯТНАДЦАТЬ ЛЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ В СФЕРЕ НАУКИ

В.Л. Белоусов, Ю.И. Дегтярев

Перемены, произошедшие в стране в конце 80-х – начале 90-х годов прошлого столетия, и последовавшие за ними реформы затронули практически все стороны жизни государства. Не стали исключением наука и образование во всем их многообразии, существовавшем в дореформенные времена, причем, главными аргументами в пользу намечавшихся перемен стали утверждения (часто оправданные) об утере общих ориентиров развития, слабой заинтересованности в практическом освоении научных достижений, необходимости активного народнохозяйственного применения высоких оборонных технологий, отставании ряда важных отраслей промышленности от мирового уровня, высокой степени дублирования прикладных исследований, инертности системы подготовки кадров и других подобных обстоятельствах, мешавших быстрому становлению конкурентоспособной рыночной экономики. В итоге признавалась низкая эффективность освоения и расходования той части государственного бюджета, которая направлялась на поддержку научной, образовательной, производственной деятельности и объективно являлась важным инструментом поддержания требуемых темпов экономического роста.

В этих условиях были предприняты шаги, направленные на устранение (или хотя бы ослабление) отмеченных негативных тенденций формирования научно-организационной и научно-технической политики применительно к новым социально-экономическим реалиям и целевым установкам. В апреле 1991 года вышло постановление Правительства России № 182 «О введении государственной экспертизы в сфере науки», устанавливавшее необходимость ее проведения во всех случаях бюджетного финансирования исследований и разработок на всех их этапах, начиная от предложений реализовать тот или иной проект и заканчивая оценками полученных результатов. Тем же постановлением был создан Республиканский исследовательский научно-консультационный центр экспертизы (РИНКЦЭ) на правах головного НИИ, имевший своими основными задачами организацию указанной государственной экспертизы и осуществление комплексных исследовательских работ в этой области.

С начала своей деятельности РИНКЦЭ был ведомственно подчинен Министерству науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации, затем на основе правопреемственности имел двойное подчинение – Министерству промышленности, науки и технологий Российской Федерации и Министерству образования Российской Федерации. В настоящее время в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1749-р находится в ведении Федерального агентства по науке и инновациям, имеет статус Федерального государственного учреждения (ФГУ) и именуется ФГУ НИИ РИНКЦЭ.

В 1994 г. деятельность РИНКЦЭ в сфере экспертизы и научного консультирования сертифицирована Госстандартом России, а с начала 1995 г. РИНКЦЭ аккредитован Гос-

стандартом России в качестве органа по сертификации экспертных и консультационных услуг в научно-технической сфере. С 2005 г. ФГУ НИИ РИНКЦЭ переаккредитован в том же качестве приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (аттестат аккредитации № РОСС.RU.0001.12УН02).

С момента основания и до настоящего времени усилия ФГУ НИИ РИНКЦЭ концентрируются на достижении главной цели – создании единой системы государственной экспертизы и единого экспертного пространства на основе применения унифицированной технологии ведения экспертно-аналитической работы, а также – современных информационных технологий и средств телекоммуникаций. Это требует разносторонних подходов к решению возникающих задач и охвата широкого круга вопросов, связанных с сегодняшним состоянием науки, что находит свое отражение в текущей деятельности ФГУ НИИ РИНКЦЭ, основными направлениями которой являются:

- государственная экспертиза научно-технических, социально-экономических, инновационных программ и проектов, технико-экономических обоснований, бизнес-планов, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по всем разделам Государственного рубрикатора научно-технической информации (ГРНТИ);
- предоставление и сертификация экспертных услуг в научно-технической и инновационной сферах, включая управление проектами;
- участие в федеральных и международных проектах и программах научно-технического сотрудничества, организация конференций, семинаров и выставок;
- взаимодействие с местными органами власти и управления по проблемам создания в регионах России системы государственной экспертизы научно-технической и инновационной деятельности;
- организация и проведение конкурсов проектов и разработок различной направленности, включая конкурсы на получение грантов Президента Российской Федерации для молодых ученых и ведущих научных школ России;
- предоставление информационных и телекоммуникационных услуг в локальных и глобальных компьютерных сетях, создание и ведение специализированных баз данных с непосредственным и удаленным доступом, включая Федеральный реестр экспертов научно-технической сферы;
- создание современных информационных систем и технологий поддержки научно-технического сотрудничества в области экспертизы и инновационной деятельности с государствами СНГ и дальнего зарубежья;
- формирование системы учета и мониторинга процессов использования результатаов научно-технической деятельности в целях их коммерциализации и защиты интеллектуальной собственности;
- решение задач развития инновационных инфраструктур на федеральном и региональном уровнях как основы создания национальной инновационной системы;
- издание ежемесячного журнала «Автоматизация и современные технологии», а также различной средне- и малотиражной литературы научно-технического и экономического характера.

Все названные направления поддерживаются базовыми производственными подразделениями ФГУ НИИ РИНКЦЭ – центрами Экспертизы и Методологии экспертизы в сфере науки и инноваций, Информационных технологий и сетевых коммуникаций, Конкурсного сопровождения и мониторинга научных разработок, Мониторинга развития инновационных инфраструктур, Региональных и зарубежных связей, Комплексных

исследований научно-технической и инновационной деятельности, Моделирования и ситуационного управления в инновационной сфере, Выставочных мероприятий, Управления информационными ресурсами, Издательско-полиграфическим комплексом (лицензия Роскомпечати ЛР № 020971), Санкт-Петербургским отделением, а также другими подразделениями, выполняющими функции, предусмотренные действующим Уставом.

Важно подчеркнуть, что перечисленные виды работ согласуются с установленными полномочиями Федерального агентства по науке и инновациям (Роснауки) и вопросами, относящимися к его компетенции, такими как проведение государственной научной и научно-технической экспертизы, сопровождение конкурсов на выполнение работ для государственных нужд, исследование проблем учета и контроля за использованием результатов научной деятельности и прав на них, организация сотрудничества с регионами России в части экспертизы и сопровождения проектов и программ, формирование основ инновационной экономики.

Итогом становления системы государственной экспертизы в сфере науки за прошедшие 15 лет и наиболее значимыми результатами этого периода могут по праву счи-таться:

- проведение около 400 научно-исследовательских работ по проблемам экспертизы, консалтинга, инновационной деятельности, внедрения и освоения новых информационных технологий и компьютерных систем;

- организация и проведение экспертизы 38 государственных научно-технических программ, более 12 000 инновационных проектов, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, договора «СНВ-2», технического состояния орбитальной станции «Мир», проектов ряда законов для Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации;

- разработка и внедрение в практику комплекта стандартов организации (СТО) на типовой технологический процесс экспертизы, создание нормативной базы сертификации экспертических и научно-консультационных услуг;

- разработка модельных законов «О государственной экспертизе» и «О научной и научно-технической экспертизе», принятых Межпарламентской ассамблеей государств-участников СНГ, постановлениями соответственно № 20-7 от 07.12.02 и № 22-17 от 15.11.03;

- создание Федерального реестра экспертов научно-технической сферы, содержащего сведения о более чем 5 тысячах ученых и специалистов из всех регионов России, и охватывающего порядка 500 научных направлений;

- создание договорно-правовых и организационных основ научно-технического сотрудничества в области экспертизы и инновационной деятельности со странами ближне-го и дальнего зарубежья;

- разработка и внедрение в практику Положения и Регламента проведения незави-симой идентификационной экспертизы товаров и технологий в целях экспортного кон-тrolля;

- организация и информационное сопровождение конкурсов, выставок, конферен-ций различных уровней и тематической направленности;

- организационное и информационное сопровождение деятельности Национально-го океанографического комитета в интересах международного сотрудничества в исследо-вании Мирового океана;

- создание системы организационно-технического и информационного обеспечения деятельности Совета по грантам Президента РФ для поддержки молодых ученых и ведущих научных школ России;
- формирование единой системы государственного учета результатов научно-технической деятельности, включая ее экспериментальный участок в составе автоматизированных рабочих мест исполнителей и руководителей работ, связанных с использованием объектов интеллектуальной собственности, вовлекаемых в экономический и гражданско-правовой оборот;
- создание информационных порталов «Наука и инновации в регионах России», «Мониторинг инновационной инфраструктуры и региональных инновационных систем» на базе сети Интернет как элементов национальной инновационной системы;
- создание Международного научно-технического центра по организационному, информационному и экспертному обеспечению с сотрудничества государствами -- участниками СНГ в инновационной сфере.

Все эти достижения в значительной мере связаны с активным использованием информационного и телекоммуникационного потенциала ФГУ НИИ РИНКЦЭ, накопленного с момента регистрации в 1993 году Web-сервера <http://www.extech.msk.su> (ныне www.extech.ru) в ходе его развития и популяризации, выразившейся в росте количества обращений до 250 тыс. в месяц, повышении рейтинга до уровня первого-второго места среди серверов научных организаций (в системе TopList), постоянном обновлении содержания основных разделов и открытии новых.

Несмотря на отмеченное разнообразие решаемых задач, ведущую роль в деятельности ФГУ НИИ РИНКЦЭ сохраняет экспертно-аналитическая работа во всех ее проявлениях. Усилиями многих специалистов разработана унифицированная схема организации и проведения экспертизы, отражающая российский и зарубежный опыт оценки научно-технических, технологических, инновационных проектов на всех этапах их жизненного цикла и разных уровнях – от инициатив отдельных ученых до национальных и межгосударственных программ. Отличительными чертами экспертного процесса стали компетентность, независимость, анонимность экспертов; постоянная сменяемость экспертных групп; конфиденциальность получаемой оценочной информации; использование многокритериального подхода к изучаемым объектам, учитывавшего новизну предложенных решений, их практическую значимость, возможные риски и последствия реализации в техническом, экономическом, социальном, экологическом и других аспектах; применение стандартов организации в интересах объективности и качества получаемого результата.

Экспертные заключения, представляемые заказчикам экспертизы, содержат аргументированные рекомендации, касающиеся поддержки или отклонения соответствующего проекта (предложения, программы), а в ряде случаев – необходимых доработок, что позволяет отобрать перспективные идеи, точнее определить объемы ожидаемых финансовых затрат, снизить риски, избежать возможного дублирования исследований. Все это имеет исключительное значение при принятии управленческих решений (особенно на прединвестиционных стадиях работ) и подтверждается экономическими расчетами, показывающими, что каждый вложенный в экспертизу рубль дает экономию бюджетных средств в размере 50 рублей.

Одна из причин такого положения дел заключена в уровне проработанности самих проектов – многолетняя устойчивая статистика дает следующее распределение эксперт-

ных оценок: безусловная поддержка имеет место примерно в 10% случаев, поддержка с условием каких-либо доработок – в 40%, а все остальное безоговорочно отклоняется. Если применить эту статистику к дорабатываемым проектам, проходящим повторную экспертизу, то в конечном счете относительное число качественно подготовленных проектов (предложений, программ) не превысит 15%. Не случайно поэтому потребителями экспертных услуг ФГУ НИИ РИНКЦЭ стали Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное агентство по науке и инновациям, Российский фонд технологического развития, Международный научно-технический центр, региональные органы власти и управления, академии, имеющие государственный статус, представители различных ведомств и организаций.

Перспективы развития экспертизы в сфере науки тесно связаны с новыми требованиями и задачами государственной научно-технической политики. К их числу относятся:

создание национальной инновационной системы и системы учета результатов научно-технической деятельности;

расширение конкурсной практики и контрактных основ поставки товаров и услуг для государственных нужд;

совершенствование системы экспортного контроля применительно к высокотехнологичным разработкам;

поддержка молодых российских ученых и ведущих научных школ;

защита интеллектуальной собственности,

проведение необходимых институциональных преобразований научно-образовательной сферы и др.

Решение названных и многих других задач создаст предпосылки для укрепления авторитета государственной экспертизы как инструмента эффективного управления сложными процессами современной научной жизни.