

О МЕХАНИЗМЕ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ВАЖНЕЙШИХ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

Е.А. Наумов, А.С. Комиссаров

Важнейшие инновационные проекты государственного значения (в дальнейшем, именуемые ВИПы) направлены на реализацию государственной инновационной политики, обеспечение повышения конкурентоспособности отечественного производства, сокращение технологических разрывов, обеспечение экологической, экономической и национальной безопасности России, устойчивого развития экономики и повышение благосостояния населения Российской Федерации.

ВИПы представляют собой документы, определяющие увязанный по срокам и исполнителям комплекс работ, организационных условий, требований к источникам финансирования, способам организации производства, техническим характеристикам и потребительским свойствам разрабатываемой и поставляемой на внутренний и внешние рынки конкурентоспособной наукоемкой инновационной продукции (товаров, услуг)

К ВИПам предъявляются следующие особые требования:

первое – эти проекты должны соответствовать приоритетным направлениям развития, науки, техники и технологий;

второе – проекты должны предусматривать реализацию полного инновационного цикла, завершающегося реализацией на рынке наукоемкой инновационной продукции;

третье – проекты должны обладать высокой экономической эффективностью. При реализации таких проектов, не позже чем через три года, ежегодный прирост объема реализации продукции должен пятикратно превосходить бюджетные ассигнования, выделяемые на их реализацию.

Финансирование исследований и разработок, связанных с ВИПами за счет бюджетных средств, осуществляется в рамках Федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники» (ФЦП), финансирование ВИПов на стадии производства и реализации инновационной продукции осуществляется за счет средств инвесторов.

Правовое регулирование формирования и реализации ВИПов осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами различного уровня, в числе которых:

- Гражданский кодекс РФ от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (часть 2, глава 38).

- Налоговый кодекс РФ от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (часть 2).

- Федеральный закон «О поставках продукции, выполнении работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

- Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу (документ утвержден Президентом РФ 30 марта 2002 г.).

- Приказ Минобразования от 6 июня 2000 г. № 1705 «О концепции научной, научно-технической и инновационной политики в системе образования Российской Федерации на 2001-2005 гг.»

Конкурсная документация по проведению открытых конкурсов на право заключения государственных контрактов на выполнение в 2006 году работ в рамках ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники» на 2002-2006 годы.

Анализируя практику формирования и реализации ВИПов, следует указать на ряд проблем организационно-правового характера, препятствующих созданию эффективного механизма формирования и реализации ВИПов:

1. В указанных нормативных правовых актах не определены объекты гражданско-правовых отношений, связанные с разработкой и реализацией ВИПов, в том числе — необходимые формы договорных отношений заказчика, разработчика и исполнителей, участвующих в формировании и реализации ВИПов, условия распределения права собственности на инновационную продукцию и порядок переуступки (передачи) права на объекты интеллектуальной собственности и конфиденциальной информации о секретах производства, связанных с реализацией ВИПов.

2. Не определен порядок формирования и реализации ВИПов на стадии разработки самого проекта, включая определение целей проекта, перечня (номенклатуры) инновационной продукции, экономических условий и технических требований к ее реализации, а также не определены требования к форме организации реализации проекта, его финансовому обеспечению, включая источники инвестирования и механизмы списания затрат и возврата средств.

3. Не определены требования к организации экспертизы, включая обеспечение независимости экспертизы, условия сертификации и оплаты услуг экспертов.

4. Не определен порядок проведения мониторинга хода выполнения ВИПов, технологического аудита организаций, участвующих в разработке и реализации ВИПов, экспертизы и регистрации результатов, связанных с выполнением ВИПов, включая регистрацию сделок о передаче объектов интеллектуальной собственности, коммерческой информации и технологий двойного назначения.

5. Не определены требования к организации сертификации инновационной продукции и контроля ее качества, в соответствии с требованиями международных и национальных стандартов.

6. Существующий порядок конкурсного отбора проектов является непрозрачным с точки зрения осуществления общественного контроля формирования и реализации ВИПов.

7. Отсутствует практика гласной защиты проекта и заслушивания отчетов руководителя проекта о его реализации на специально создаваемых для этих целей научно-технических советах. Нет механизма доарбитражного рассмотрения и урегулирования разногласий, связанных с формированием и реализацией ВИПов.

Указанные недостатки препятствуют эффективности реализации ВИПов, не позволяют создать действенного механизма государственно-частного партнерства, корпоративных и иных форм кооперации разработчиков ВИПов.

С целью совершенствования механизма формирования и реализации ВИПов следует считать целесообразным внести предложения по совершенствованию нормативного правового обеспечения условий формирования и реализации ВИПов, включая:

1. Разработку проекта Постановления Правительства Российской Федерации «О направлениях инновационного развития и технологического обновления производства, условиях формирования и мерах государственной поддержки реализации важнейших инновационных проектов». В указанном Постановлении необходимо определить стратегические направления инновационного развития Российской Федерации, перечень критических технологий и условия формирования и реализации ВИПов, а также предусмотреть создание Межведомственного Совета по инновациям и технологическому прогнозированию.

2. Разработку Положения «О порядке формирования и реализации ВИПов», включая статус генерального разработчика ВИПа, порядок конкурсного отбора исполнителей работ по научно-техническому обеспечению разработки и реализации ВИПа, условия кооперации разработчиков и исполнителей, типовой договор о совместной деятельности, а также – порядок мониторинга процесса выполнения ВИПа, экспертизы и регистрации результатов выполнения работ, порядок списания затрат и возврата бюджетных средств, технологического аудита организаций, участвующих в реализации ВИПов, порядок закрепления и передачи прав на объекты интеллектуальной собственности, условия соблюдения и защиты конфиденциальности информации, порядок разрешения споров и другие условия.

3. Разработку проектов Федерального закона «Об участии государства в развитии национальной инновационной системы», Федерального закона «О научной и научно-технической экспертизе» и Технического регламента «Разработка и поставка инновационной продукции (услуг)».

4. Разработку системы добровольной сертификации инновационной продукции (услуг) и поддержки сертификации на ИСО-9000/ИСО-14000 организаций, участвующих в реализации ВИПов.