

И Н Н О В А Т И К А

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "ИССЛЕДОВАНИЯ И РАЗРАБОТКИ ПО ПРИОРИТЕТНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ РАЗВИТИЯ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ НА 2007 – 2012 ГОДЫ"

O.A. Лесина

Утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации № 613 (от 17 октября 2006 г.) Федеральная целевая программа "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 – 2012 годы" (далее Программа) является продолжением одноименной ФЦНП 2002 – 2006 гг., в ходе которой было выполнено более 1500 проектов, обеспечивших достижение поставленных на тот период целей. Характерной особенностью новой программы, планируемой на более продолжительный срок, становится ее четкая технологическая направленность и тесная связь с Приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, утвержденными Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 21 мая 2006 г. (№ Пр-843).

Основной целью Программы является развитие научно-технологического потенциала страны по приоритетным направлениям науки, технологий и техники в Российской Федерации.

Принципиально новым моментом в Программе становится то, что достижение поставленной цели обеспечивается не только за счет ускоренного развития государственного научно-технологического потенциала по ряду критических технологий, приоритетных направлений науки и техники, но также предполагает существенное усиление государственно-частного партнерства в научной сфере. Так, реализацию крупных проектов в области техники и технологий по приоритетным направлениям в Программе связывают с коммерциализацией на паритетных основах формируемых результатов. Консолидация и концентрация ресурсов на перспективных научно-технологических направлениях строится на основе расширения применения механизмов государственно-частного партнерства, осуществляемого в том числе и за счет заказов частного бизнеса инновационно-активных компаний на НИР и ОКР. При формировании эффективных элементов инфраструктуры инновационной системы программные мероприятия ориентируются на построение в научно-технической сфере малых предприятий с их последующей интеграцией в систему научно-технической кооперации.

Важной составляющей работ по Программе становится обеспечение притока молодых специалистов в сферу исследований и разработок. Для этого в системе программных мероприятий выделяются направления развития ведущих научных школ; исследовательской деятельности ученых в высших учебных заведениях; а также предусматриваются капитальные вложения, обеспечивающие модернизацию научной приборной базы конкурентоспособных научных организаций и высших учебных заведений, ведущих фундаментальные и прикладные исследования по приоритетным направлениям.

Достижение основной цели в Программе планируется осуществить за 2 трехгодичных этапа, где I этап охватывает 2007 – 2009 годы, а II этап – 2010 – 2012 годы. Причем на перв-

вом этапе должны быть сформированы условия для перехода к инновационному пути развития экономики, а на втором – ведется построение сбалансированной и эффективной инновационной системы, обеспечивающей технологическую модернизацию экономики и повышение ее конкурентоспособности на основе передовых технологий и превращения научного потенциала в один из основных ресурсов устойчивого экономического роста.

Решение названных задач в Программе поддерживает скоординированный комплекс взаимоувязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам мероприятий, совокупность которых строится в соответствии с принципами:

- максимальной широты охвата и согласованности использования государственной поддержки инновационного процесса;
- концентрации ресурсов на наиболее критически значимых направлениях;
- последовательной поддержки полного инновационного цикла, включающего этапы генерации знаний – трансформации знаний в опытные разработки и коммерциализация технологий;
- софинансирования и привлечение внебюджетных ресурсов для выполнения мероприятий Программы, которые могут иметь коммерческий эффект;
- распределение бюджетных средств на конкурсной основе.

Общий объем финансирования Программы составляет 194,89 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 133,83 млрд. рублей. Структурно Программу представляют 5 блоков функциональных мероприятий и блок Управления Программой (см. рис. 1).

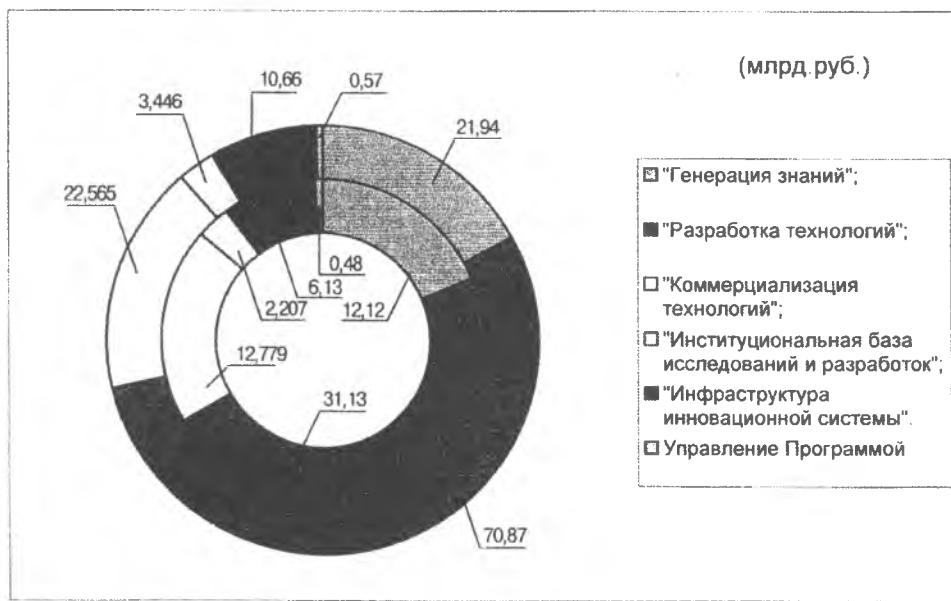


Рис. 1. Распределение средств Программы по блокам и по этапам (I этап – внутр.; II – внешн.)

В рамках блока 1. "Генерация знаний" предполагается разработка и совершенствование методологии средне- и долгосрочного прогнозирования развития научно-технической сферы с учетом анализа российского и мирового уровней развития, потребностей в новых знаниях и технологиях реального высокотехнологичного сектора экономики, стратегических задач и интересов государства, приоритетов социально-

экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу. Формирование в рамках проектов этого блока методического инструментария позволит осуществить проведение разработки и корректировки средне- и долгосрочного прогноза развития научно-технической сферы, а также построить оценку соответствия уровня и результатов, реализуемых по проблемно-ориентированным поисковым исследованиям, — прогнозу развития научно-технической сферы.

Исполнение мероприятий блока 2. *"Разработка технологий"* направлено на обеспечение реализации эффективной государственной политики в области учета, контроля и распоряжения результатами научно-технической деятельности, полученными за счет средств федерального бюджета, в интересах обеспечения конкурентоспособности российской экономики.

В рамках блока для оценки конкурентоспособности российского сектора исследований и разработок планируется проведение ежегодного мониторинга научно-технического развития в области критических технологий. Выполнение работ по блоку должно привести к уточнению состава приоритетных направлений и перечня критических технологий в Российской Федерации, а также к формированию комплексной оценки результативности и эффективности профильной деятельности организаций научного сектора; оценке соответствия уровня и результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, реализуемых в рамках блока, мировому уровню.

В блоке 3. *"Коммерциализация технологий"* предусматривается реализация инновационных проектов в интересах бизнеса по предлагаемой им тематике на условиях частно-государственного партнерства. Необходимым условием разработки проектов является их тематическое соответствие приоритетным направлениям Программы. Со стороны бизнеса в качестве инициаторов проектов в рамках мероприятия могут выступать высокотехнологичные промышленные организации любых организационно-правовых форм и форм собственности, а также инновационные промышленные компании, научно-исследовательские и образовательные организации, взаимодополняющие друг друга и обеспечивающие тем самым конкурентные преимущества проектируемых наукоемких разработок. В рамках проектов этого блока государство финансирует лишь часть научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ при условии, что остальные расходы (подготовка производства, расходы на рекламу, маркетинг и др.) несут компании. Вместе с тем, компаниям предоставляется возможность непосредственно участвовать в формировании конкурсной документации и в экспертизе проектов.

Также работы по блоку направлены на достижение необходимого уровня национальной безопасности и получения экономического эффекта, имеющего значение как для экономики в целом, так и для ее крупных секторов. Предусматривается решение наиболее актуальных задач в социальной сфере, в первую очередь связанных с повышением безопасности и качества жизни населения.

Работы по блоку 4. *"Институциональная база исследований и разработок"* направлены на реконструкцию и техническое перевооружение ведущих научных организаций, располагающих значительным кадровым потенциалом специалистов высокой квалификации, деятельность которых имеет российское и международное признание, а также соответствует приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации.

Мероприятия по этому блоку предусматривают реконструкцию и техническое перевооружение тех высших учебных заведений, которые наряду с подготовкой специалистов

с высшим образованием всех уровней (бакалавров, магистров, аспирантов и докторантов) активно выполняют научные исследования и получают российское и международное признание.

Работы блока 5. *"Инфраструктура инновационной системы"* направлены на построение информационной среды для сохранения и развития научно-технического задела, созданного в течение предыдущих периодов, а также и новых знаний, создаваемых в ходе реализации Программы. Решение задач этого блока связывают с развитием информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, созданием новых информационных ресурсов и реализацией проектов по разработке научно-методического обеспечения доступа ведущих научных и научно-образовательных центров к мировым ресурсам научно-технической информации, а также по разработке новых и развитию существующих электронных информационных ресурсов, посвященных приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации.

В этом же блоке формируются пути дальнейшего развитие сети центров коллективного пользования научным оборудованием (далее – ЦКП), созданной ведущими отечественными научными организациями и высшими учебными заведениями. Работы по данному блоку направлены на повышение уровня научных исследований и образовательных методик, использующих ЦКП по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации. Здесь центральным моментом выполнения программных мероприятий становится повышение эффективности коллективного использования научного оборудования, имеющегося в сети центров, на основе расширения круга потенциальных.

Представленные состав и структура функциональных блоков определили принципы организации системы *Управления Программой* (рис. 2), построение которой ориентировалось, во-первых, на обеспечение нормативного, методического и информационного единства Программы, а во-вторых, на обеспечение участия в управлении реализацией Программы представителей федеральных органов исполнительной власти, в том числе государственных заказчиков Программы, а также представителей бизнеса и науки.



Рис. 2. Организация системы управления Программой

Важнейшим условием реализации Программы является подкрепленное надлежащим ресурсным обеспечением согласованное исполнение процессов планирования и реализации конкурсной деятельности, мониторинга, оценки и корректировки целевых показателей по мероприятиям. Соответствующая связь процессов реализации Программы в системе Управления устанавливается детализированным организационно-финансовым планом мероприятий, который формируется один раз в полгода на основе данных об оценке результативности, информации о достижениях целевых индикаторов, с учетом введенных уточнений в перечень программных мероприятий и в состав финансовых ресурсов, выделяемых на реализацию.

В этих условиях неотъемлемыми элементами Управления реализацией становятся проведение современной экспертизы на всех стадиях исполнения Программы, а также оперативное представление в сети Интернет на сайте Федерального агентства по науке и инновациям информации об условиях проведения конкурсов, о развитии программных мероприятий, а также о нормативных актах, регулирующих ход исполнения Программы.