

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В.Л. Белоусов, Ю.И. Дегтярев, В.Ф. Евстафьев

Развитие отечественной науки и технологий отнесено к числу высших приоритетов российского государства. Государственная политика в этой области сформулирована в документах, одобренных на совместном заседании Совета Безопасности Российской Федерации, президиума Государственного совета Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по науке и высоким технологиям и утвержденных Президентом Российской Федерации 30 марта 2002 г. Пр.-576.

Для достижения целей инновационного развития страны на основе избранных приоритетов должны быть решены следующие основные задачи:

- создание организационных и экономических механизмов для повышения востребованности инноваций отечественным производством, обеспечения опережающего развития фундаментальной науки, важнейших прикладных исследований и разработок;
- совершенствование нормативно-правовой базы научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Одним из эффективных способов решения указанных задач становится государственный учет результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета. Порядок такого учета введен постановлением Правительства Российской Федерации (далее – Правительство) от 4 мая 2005 года № 284 “О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения”. Таким образом, речь идет об учете всех возможных результатов научно-технической деятельности (РНТД) в гражданском секторе науки.

В соответствии с указанным постановлением Правительства государственный учет РНТД предполагает создание единого реестра РНТД (далее – единый реестр) и специализированных баз данных. Объектами учета являются конкретные РНТД, относительно которых установлены права государства и которые могут самостоятельно использоваться в хозяйственном обороте.

Осуществление государственного учета возложено на федеральные органы исполнительной власти, российские академии наук, имеющие государственный статус, иные организации, осуществляющие финансирование научно-технической деятельности за счет средств федерального бюджета (далее – Заказчики). В процессе учета Заказчики должны обеспечивать решение следующих задач: сбор необходимых сведений об РНТД, их обработку и внесение в соответствующую базу данных, определение принадлежности прав на созданные РНТД, выявление объектов учета, формирование заявок на регистрацию объектов учета и оснований финансирования научно-технической деятельности.

Ключевая роль в системе государственного учета РНТД возложена на Федеральное агентство по науке и инновациям (Роснаука), которое помимо задач Заказчика осущес-

вляет ведение единого реестра, а также регистрацию по заявкам других Заказчиков объектов учета и оснований финансирования научных, технических, технологических разработок.

Вопросы необходимости государственного учета РНТД, созданных за счет средств федерального бюджета, применительно к современным условиям, были поставлены в конце 2001 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2001 г. № 1607-р, одобрившее "Основные направления реализации государственной политики по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности"). В условиях перехода страны на инновационный путь развития и реформирования бюджетного процесса государственный учет РНТД рассматривался в качестве одного из основных путей обеспечения результативности научной и научно-технической деятельности за счет возможности оперативно отслеживать номенклатуру РНТД и объем прав Российской Федерации на них, оценивать эффективность затрат государства на финансирование НИОКР, предотвращать дублирование НИОКР, осуществлять контроль за правовой охраной и использованием РНТД в хозяйственном обороте.

Реализация этой идеи началась в 2002 году с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2002 г. № 131 "О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения", а практические шаги были сделаны в 2003 году после принятия совместных приказов Министерства России и Минпромнауки России от 17 июля 2003 г. № 173/178 и № 174/179, утвердивших формы учетных документов и методические рекомендации по организации государственного учета результатов НИОКР военного, специального и двойного назначения.

В соответствии с этими документами государственными Заказчиками указанных НИОКР ведутся специализированные базы данных, а Министерством России регистрируются полученные результаты и осуществляется координация и общее методическое и организационное обеспечение работ. При этом осуществляемые процедуры учета отрабатываются по мере накопления практического опыта.

Работы по государственному учету результатов НИОКР гражданского назначения, как уже отмечалось выше, начались с выходом постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 г. № 284, в котором отражен указанный опыт и поставлены дополнительные задачи – ведение единого реестра, учет результатов НИОКР, финансируемых не только в рамках государственных контрактов, но и по другим основаниям выделения бюджетных средств, регистрация государственных контрактов и этих оснований, выявление охрапоспособных результатов по мере их создания. Это фактически распространило государственный учет РНТД на всю сферу научно-технической деятельности, финансируемую за счет средств федерального бюджета, и включило принятие решений о правах на РНТД в технологический цикл государственного учета РНТД.

Во исполнение постановления № 284 приказом Минобрнауки России от 22 декабря 2005 г. № 312 "Об утверждении форм учетных документов для государственного учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических ра-

бот гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета" утверждены формы учетных документов, совместимые с принятыми ранее формами государственного учета результатов НИОКР военного, специального и двойного назначения. Разработаны также методические рекомендации, необходимые для государственного учета указанных результатов, которые предусматривают возможности их дополнения и уточнения без нарушения положений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 г. № 284 (приказ Минобрнауки России от 22 марта 2006 г. № 63).

Названные документы являются основополагающими для надлежащей организации Заказчиками процессов учета применительно к конкретным условиям своей работы, тем более, что в конце 2005 года принято постановление Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2005 г. № 685 "О порядке распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности", которое утвердило новые подходы к распределению прав на РНТД, полученные за счет средств федерального бюджета, и к порядку их использования.

Из сказанного следует, что для достижения поставленной цели государственной регистрации РНТД необходимо осуществить комплекс мер, обеспечивающих эффективное решение следующих функциональных задач:

- регистрация государственных контрактов или документов, в соответствии с которыми были выделены средства федерального бюджета на осуществление научно-технической деятельности;
- учет сведений и регистрация РНТД в качестве объектов учета;
- учет сведений об охраноспособных результатах;
- учет изменений сведений о включенном в Реестр объекте учета;
- исключение данных об объекте учета из базы данных и Реестра;
- учет ознакомления со сведениями, содержащимися в базе данных и в Реестре.

Вопросы государственного учета РНТД, созданных в гражданской сфере, прорабатывались в 2004 и 2005 годах Федеральным государственным учреждением "Научно-исследовательский институт – Республиканский исследовательский научно-консультационный центр экспертизы" в рамках НИР по заданию Роснауки. Результатами этих работ явились проекты вышеуказанных постановлений Правительства, а на этапе согласования документов специалисты института входили в состав созданных в Минобрнауки России различных комиссий.

Полученный в ходе разработок и участия в процессе согласования указанных документов научный задел и практический опыт были использованы для разработки научно-методического и организационно-технического обеспечения подготовки и осуществления государственного учета РНТД (в соответствии с решением Роснауки от 31 марта 2006 года на ФГУ НИИ РИНКЦЭ возложены функции по постоянному информационному и программно-техническому обеспечению и сопровождению государственного учета результатов научно-технической деятельности, созданных по заказу Роснауки), в том числе и по созданию 1-й очереди специализированного программно-аппаратного комплекса для апробации первоочередных задач государственного учета РНТД (на базе ре-

зультатов, полученных ФГУ НИИ РИНКЦЭ в 2005 году при создании экспериментального участка системы государственного учета РНТД).

Чтобы лучше представить масштабы организуемых при этом информационных процессов и применяемых информационных технологий, достаточно обратить внимание на следующие ключевые моменты. Происходит накопление основополагающей информации об объектах учета (государственных контрактах, результатах выполняемых НИОКР, поступающих разнородных запросах и т.д.), и эта информация должна находиться на едином (центральном) сервере для синхронизации возникающих потоков данных, рационализации объемов их передачи, упорядочения взаимодействия удаленных подсистем (сторонних Заказчиков НИОКР, исполнителей контрактных работ, органов контроля и др.) с центральным сервером. В итоге формируется информационное пространство, базирующееся на специализированных базах данных, компьютерной сети Интернет, автоматизированных рабочих местах и подсистемах обеспечения всех составляющих собственно процесса учета РНТД. Очевидно, все это должно основываться на современных технологиях и программно-аппаратных решениях.

Осуществление рассматриваемого комплекса мер по государственному учету РНТД окажется неполным, если сам процесс учета будет заканчиваться просто констатацией каких-либо фактов без попыток ввести управление действиями участников проводимой работы. В силу ее сложности и многоплановости необходимо ставить вопрос о создании единой системы управления процессом учета РНТД, которая должна быть построена так, чтобы поддерживать все отмеченные выше составляющие этого процесса и своевременно реагировать на возможные их отклонения от установленных норм.

На рис. 1 показаны элементы и связи, образующие указанную систему, где можно выделить 4 контура управления и 2 контура информационного взаимодействия (с внешней средой и на внутрисистемном уровне). Контур 1 поддерживает и регулирует процесс учета государственных контрактов, заключаемых Роснаукой с различными исполнителями, а также контрактов на исследования и разработки по заказам других федеральных органов управления наукой и технологиями (например, министерств и агентств, курирующих НИОКР машиностроительного, биотехнологического, сельскохозяйственного профиля). Здесь управляемым звеном является Единый реестр, включенный и в контуры взаимодействия 5, 6 в соответствии с выполняемыми функциями.

Контуры 2, 3, 4 поддерживают и регулируют процесс собственно учета РНТД на уровнях информационном (формирование и ведение баз данных Роснауки, экспертиза и хранение результатов работ по контрактам и др.), нормативно-методическом (регламентация отношений между Роснаукой и подведомственными организациями, директивой Федеральной целевой научно-технической программы, инновационными структурами и т.д.), административном (оперативное руководство и решение текущих вопросов, оценка положения дел, подготовка распорядительных документов и др.). Роль управляющего звена во всех случаях выполняет Роснаука, которая, к тому же, активно взаимодействует со сторонними Заказчиками НИОКР (контур 5).

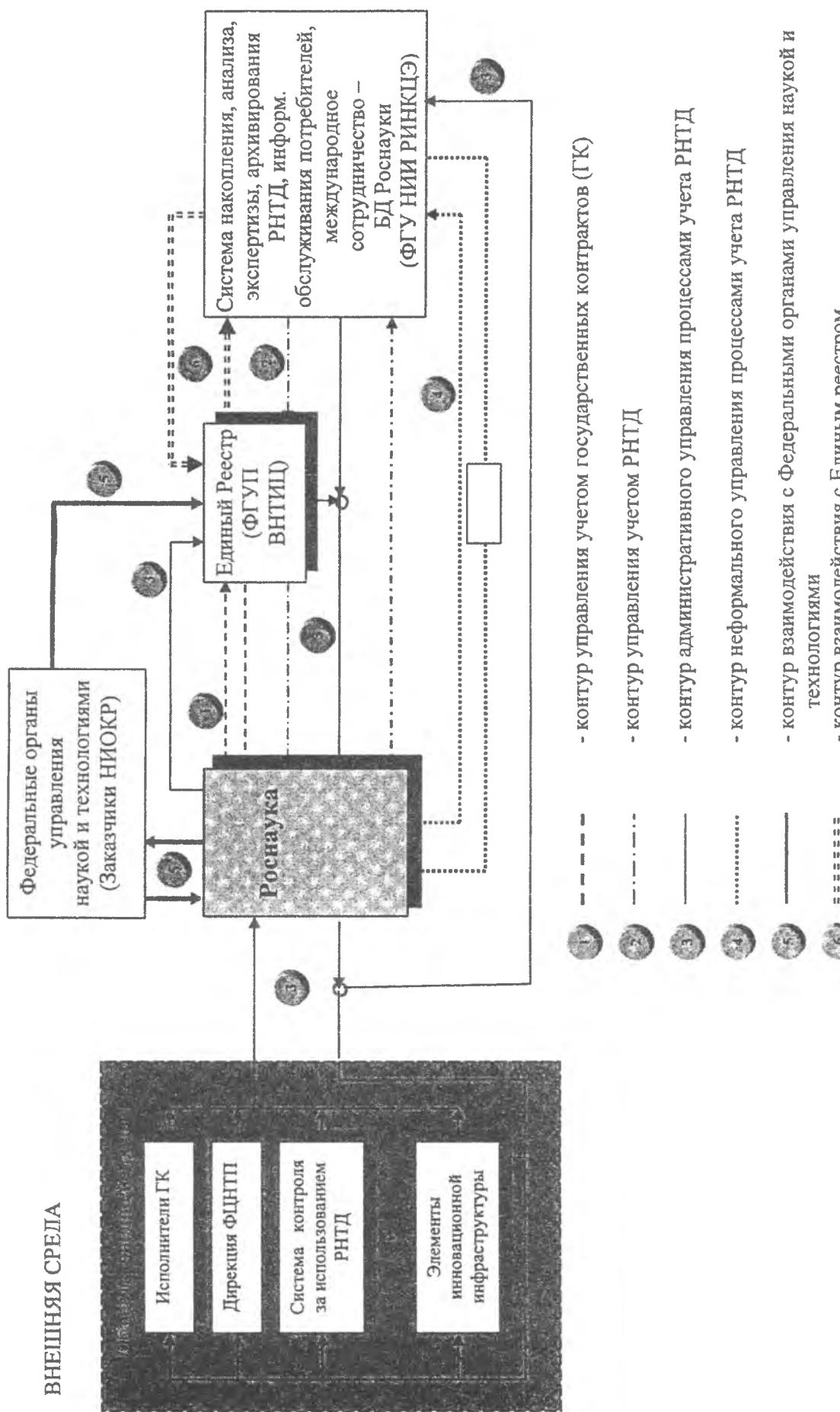


Рис. 1. Система управления процессами государственного учета РНТД

Таким образом, были созданы необходимые предпосылки для окончательного формирования единой системы государственного учета РНТД и начала ее реального функционирования с весны 2005 года в режимах, определяемых подготовленными нормативными документами, разработанными механизмами управления процессами учета и взаимодействия его участников (элементов системы), использованием современных информационных технологий.