

ЭКСПЕРТИЗА И АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ДИНАМИКИ РАЗВИТИЯ СТРУКТУРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО РЕЕСТРА ЭКСПЕРТОВ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ СФЕРЫ НА ОСНОВЕ ИНСТРУМЕНТАЛЬНЫХ СРЕДСТВ ФОРМИРОВАНИЯ И СИСТЕМАТИЗАЦИИ ДАННЫХ

Н.А. Миронов, дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. техн. наук, namir@extech.ru

Р.Р. Илющенко, зам. дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, renaldi@extech.ru

Н.А. Дивуева, нач. отд. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. экон. наук, tus@extech.ru

Н.А. Лукашева, зам. нач. отд. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. экон. наук, nal@extech.ru

Рецензент: Т.А. Яркова, эксперт Федерального реестра экспертов научно-технической сферы, д-р пед. наук, tatyana.yarkova59@mail.ru

В статье анализируются актуальные сведения об ученых и специалистах, содержащиеся в базе данных информационной системы Федерального реестра экспертов научно-технической сферы, представлены количественные и качественные показатели, необходимые для формирования экспертных пулов для проведения экспертно-аналитических исследований (экспертизы).

Ключевые слова: Федеральный реестр экспертов научно-технической сферы, структура, экспертные пулы, сведения об ученых и специалистах, экспертно-аналитические исследования (экспертиза), приоритетные направления развития науки, технологий и техники Российской Федерации.

ANALYSIS AND ASSESSMENT OF THE DYNAMICS OF DEVELOPMENT OF THE STRUCTURE OF THE FEDERAL ROSTER OF EXPERTS IN THE SCIENTIFIC AND TECHNICAL FIELD BASED ON TOOLS FOR GENERATING AND SYSTEMATIZING DATA

N.A. Mironov, Director of Centre, SRI FRCEC, Doctor of Engineering, namir@extech.ru

R.R. Ilyushchenko, Deputy Director of Centre, SRI FRCEC, renaldi@extech.ru

N.A. Divueva, Head of Department, SRI FRCEC, Doctor of Economics, tus@extech.ru

N.A. Lukasheva, Deputy Head of Department, SRI FRCEC, Doctor of Economics, nal@extech.ru

The article analyzes current information about scientists and specialists contained in the database of the information system of the Federal Roster of Experts in the Scientific and Technological Field, and presents the quantitative and qualitative indicators necessary for the formation of expert pools for conducting expert-analytical research (examination).

Keywords: Federal Roster of Experts in the Scientific and Technological Sphere, structure, expert pools, information about scientists and specialists, expert analytical research (examination), priority areas for the development of science, technology and engineering in the Russian Federation.

В целях совершенствования экспертно-аналитической поддержки функций Минобрнауки России по выработке государственной политики в области науки, технологий и высшего

образования ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ продолжило работу по развитию организационного, информационно-технического и кадрового обеспечения экспертно-аналитических исследований (экспертизы). Неотъемлемой частью проводимой работы являются мероприятия по актуализации качественного и количественного состава Федерального реестра экспертов научно-технической сферы (далее – Реестр) [1, 2]. Ниже представлен анализ состояния и динамики развития Реестра с учетом проведенных организационно-методических мероприятий.

Одним из основных направлений деятельности ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ по актуализации Реестра являлось активное пополнение экспертного сообщества научно-технической сферы. Для этого в течение года проводилась рассылка информационных писем в адреса ведущих образовательных и научных организаций с предложением рекомендовать в состав Реестра своих специалистов. Всего было охвачено около 150 различных организаций. В результате проведенного комплекса мероприятий в 2022 г. представлено к рассмотрению аттестационной комиссии 200 кандидатур, а Реестр пополнился 196 новыми высококвалифицированными экспертами.

Интерактивное взаимодействие с экспертами в ходе проведения работ по актуализации состава Реестра осуществлялось экспертами-администраторами с учетом требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (ред. от 06.02.2023) [3]. Детальные сведения о составе экспертного сообщества научно-технической сферы регистрировались в электронной базе данных информационной системы Реестра (далее – ИС Реестра). При этом сведения о каждом зарегистрированном специалисте структурированы и размещены во вкладках профиля эксперта и позволяют судить о наличии опыта, широте компетенций, об итогах экспертной деятельности и научных результатах.

Инструментальные средства формирования статистических данных были модернизированы и на данный момент позволяют систематизировать информацию об экспертах по следующим параметрам: по федеральным округам, регионам, тематическим областям, отделам организатора экспертизы, ведомствам, ученым званиям, ученым степеням, возрасту экспертов, времени регистрации, количеству проведенных экспертиз.

Вид страницы, позволяющей формировать различные статистические выборки из ИС Реестра, приведен на рис. 1.

Систематизация сведений и их анализ позволяют максимально объективно проводить рейтингование экспертов для выполнения экспертно-аналитических исследований. Для формирования экспертных пулов особое значение имеет информация, касающаяся непосредственно экспертной деятельности по заданиям Минобрнауки России [4]. Данная информация подробно отражена на вкладке профиля эксперта «Работа с РИНКЦЭ» в ИС Реестра с указанием наименований проектов, сроков выполнения работ, результатов оценки проектов (экспертизы) и других необходимых данных.

Анализируя представленную в ИС Реестра информацию, касающуюся места работы аккредитованных экспертов, следует отметить, что с учетом ведомственной принадлежности организаций, в которых работают эксперты, Реестр охватывает фактически все отраслевые компетенции федеральных органов исполнительной власти. Соотношение количества аккредитованных в Реестре ученых и специалистов, работающих в организациях, подведомственных различным федеральным органам исполнительной власти, представлено на рис. 2.

Значимыми направлениями деятельности ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ по актуализации Реестра являлись аккредитация ученых и специалистов (экспертов Реестра) и ее продление. Для обеспечения этого направления работ нормативными актами ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ сформирована аттестационная комиссия по аккредитации экспертов в Реестре, определен порядок ее взаимодействия с Ученым советом ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ в соответствии с Положением о Федеральном реестре экспертов научно-технической сферы (далее – Положение о Реестре) [5]. Также разработан документ «Порядок аккредитации и квалификационные требования к экспертам, привлекаемым ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, для

проведения экспертно-аналитических исследований (экспертизы) по актуальным вопросам развития научно-технологического комплекса Российской Федерации» [6], определяющий правовые основы, принципы организации и регламент работы комиссии.

Статистика

Данная форма позволяет сформировать статистические данные

- по экспертам (всем зарегистрированным, с полным профилем, аккредитованным и находящимся в резерве)
- по организациям (выбранным экспертами в качестве места работы, отмеченным как центры компетенции)

Обратите внимание! Необходимо обязательно выбрать хотя бы один тип рассчитываемой величины.

Критерий отбора позволяет ограничить статистические данные, например, одним федеральным округом или возрастом эксперта.

Вся общая статистика по экспертам в одном документе: [Старая статистика](#)

Рассчитываемая величина	количество экспертов количество экспертов количество организаций количество работ	<input type="checkbox"/> с полным профилем	<input type="checkbox"/> аккредитованные	<input type="checkbox"/> в резерве
Критерий отбора	нет			
Группировка	без группировки без группировки по федеральным округам по регионам по отделам КИНТИД по тематическим областям по ведомствам по ученым званиям по ученым степеням по возрасту по времени регистрации			

[Сформировать статистику](#)

Рис. 1. Вид страницы «Статистика» в ИС Реестра

В целях актуализации Реестра экспертов было проведено десять заседаний аттестационной комиссии ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, на которых были рассмотрены кандидатуры 1497 экспертов и аккредитованы 1414 экспертов. Решения комиссии по аккредитации экспертов, в соответствии с Положением о Реестре, утверждены Ученым советом ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. По 59 экспертам было принято решение об их исключении из Реестра по основаниям, предусмотренным Положением о Реестре, в том числе по причине отказа от заполнения личного профиля в системе. Незначительный процент исключения экспертов из Реестра говорит об активном участии экспертного сообщества в экспертно-аналитической деятельности, а также о качестве начального отбора на этапе создания Реестра.

Рассмотрение статистических данных, сформированных с использованием инструментальных средств ИС Реестра, позволяет сделать определенные выводы о динамичности развитии Реестра. Главное — наблюдается устойчивый рост численного состава аккредитованных экспертов и зарегистрировавшихся специалистов. Следует отметить, что по итогам 2022 г. сохранилась тенденция к увеличению численности ученых и специалистов, регистрирующихся в ИС Реестра, что позволяет сохранять стабильный процент прироста аккредитованных экспертов [7] и показывает повышение интереса к экспертной работе. Количественные данные о составе экспертов Реестра за последние 5 лет (2018–2022 гг.) приведены на рис. 3.

Тенденция увеличения численности регистрирующихся в ИС Реестра ученых и специалистов позволяет, в свою очередь, сохранять устойчивый состав аккредитованных экспертов.

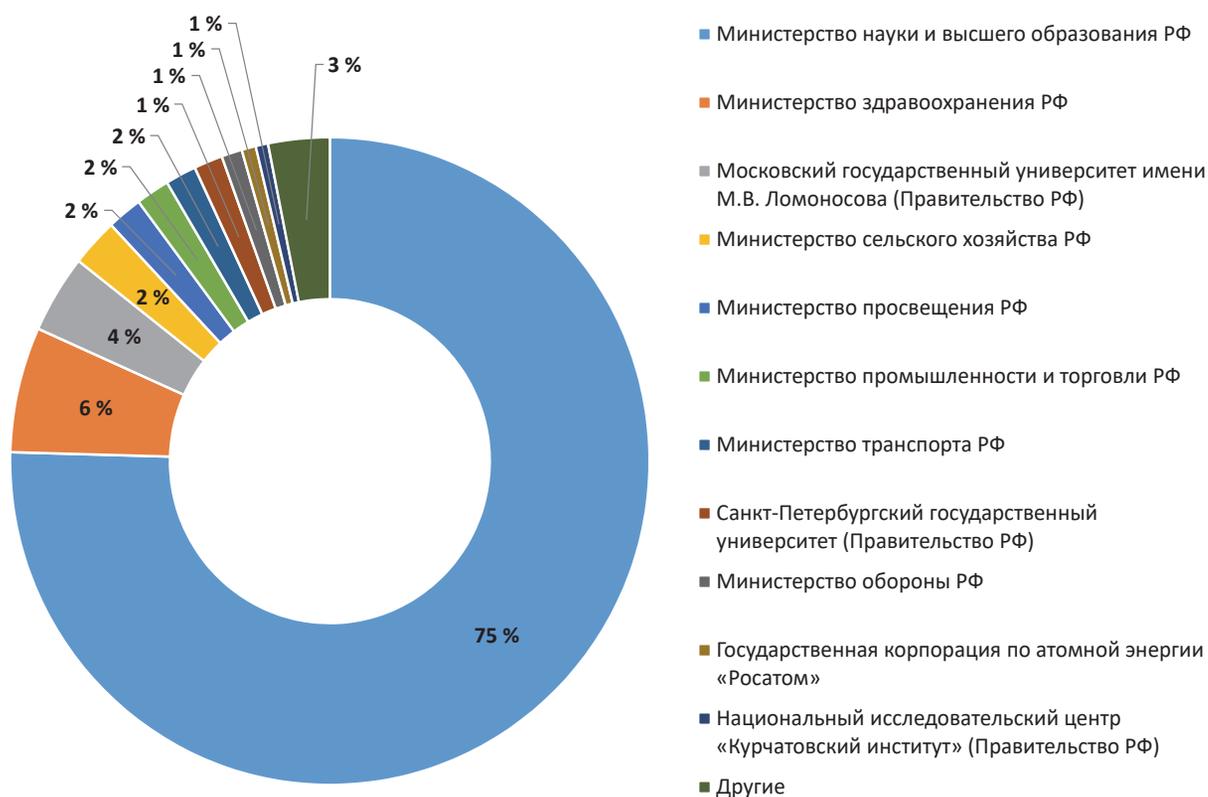


Рис. 2. Соотношение количества аккредитованных в Реестре ученых и специалистов, работающих в организациях, подведомственных различным ФОИВ



Рис. 3. Данные по количеству зарегистрированных специалистов и аккредитованных экспертов в 2018–2022 гг.

Основная задача, определяющая создание и поддержание Реестра в актуальном состоянии, – обеспечение представительства экспертов для проведения экспертно-аналитических исследований во всех приоритетных направлениях развития науки, технологий и техники [8, 9]. Распределение экспертов по основным направлениям экспертной деятельности по состоянию на конец 2022 г. приведено на рис. 4.

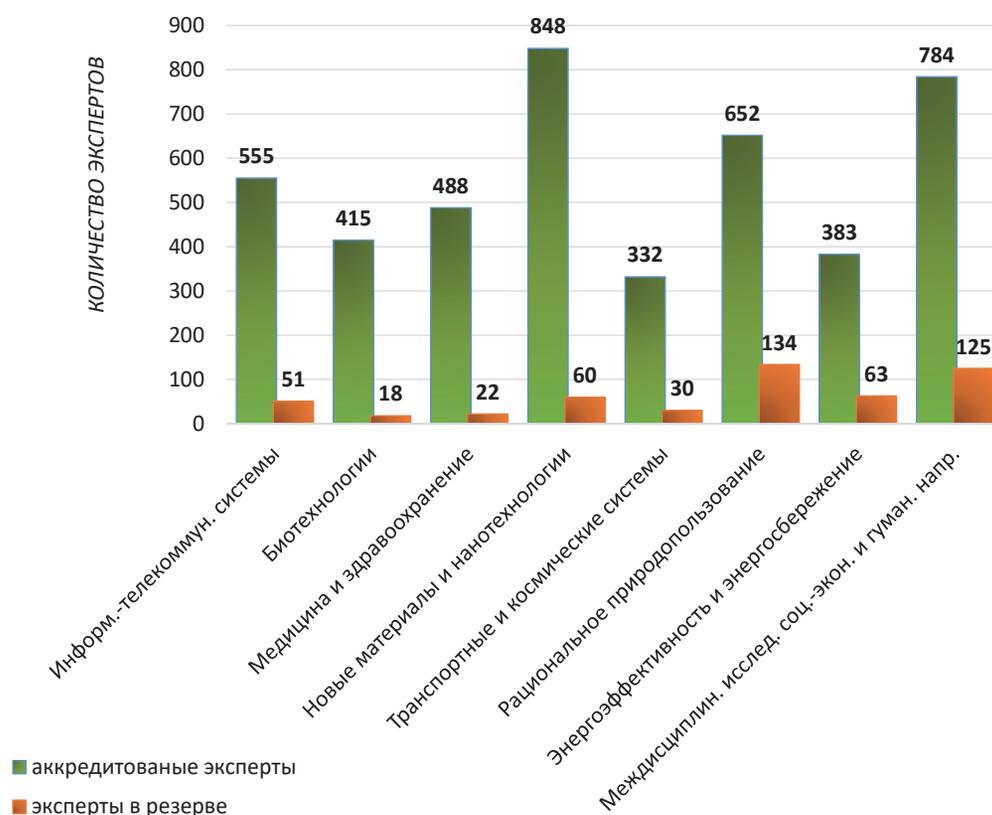


Рис. 4. Распределение экспертов по основным направлениям экспертной деятельности

На рис. 5 представлено соотношение работ, проводимых по тематическим направлениям в рамках ИС Реестра. По данным диаграммы, ведущим по числу работ является направление «Новые материалы и нанотехнологии», что соответствует приоритетам научно-технологического развития Российской Федерации.

Квалификационный уровень аккредитованных в Реестре экспертов характеризуется следующими показателями: 3569 докторов наук, 931 кандидат наук (рис. 6), в том числе 130 академиков РАН, 194 члена-корреспондента РАН и 1785 профессоров (данные на конец 2022 г.).

Соотношение возрастных групп экспертов в составе Реестра практически не меняется, при этом наблюдается повышение доли экспертов в возрасте 66–75 лет (28%). Возрастная структура Реестра приведена на рис. 7.

Особую роль для оценки количественных и качественных показателей структуры Реестра играют статистические срезы, характеризующие его состав в территориальном аспекте (рис. 8, таблица).



Рис. 5. Соотношение объемов проведенных работ по направлениям экспертной деятельности

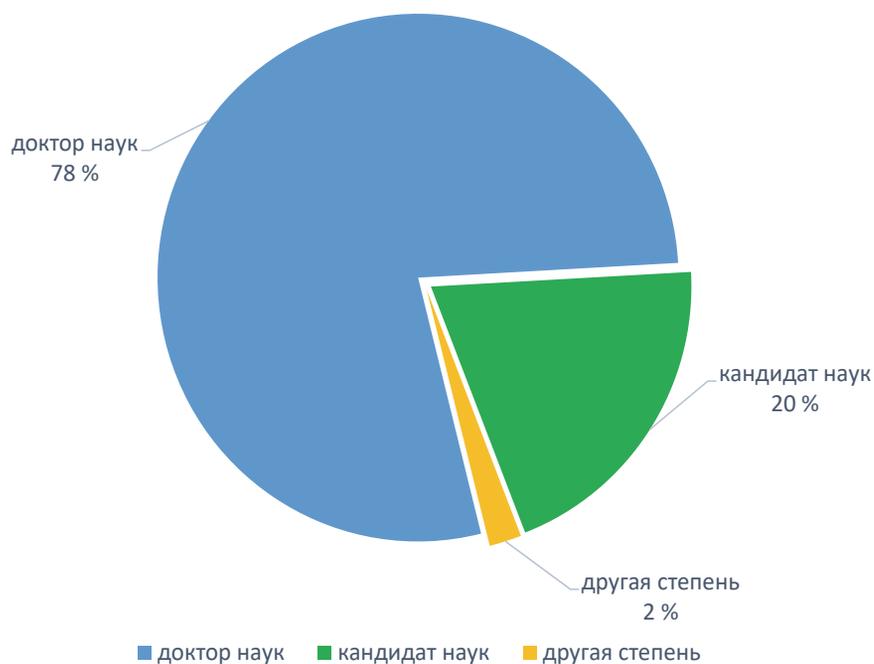


Рис. 6. Распределение экспертов в составе Реестра по ученым степеням

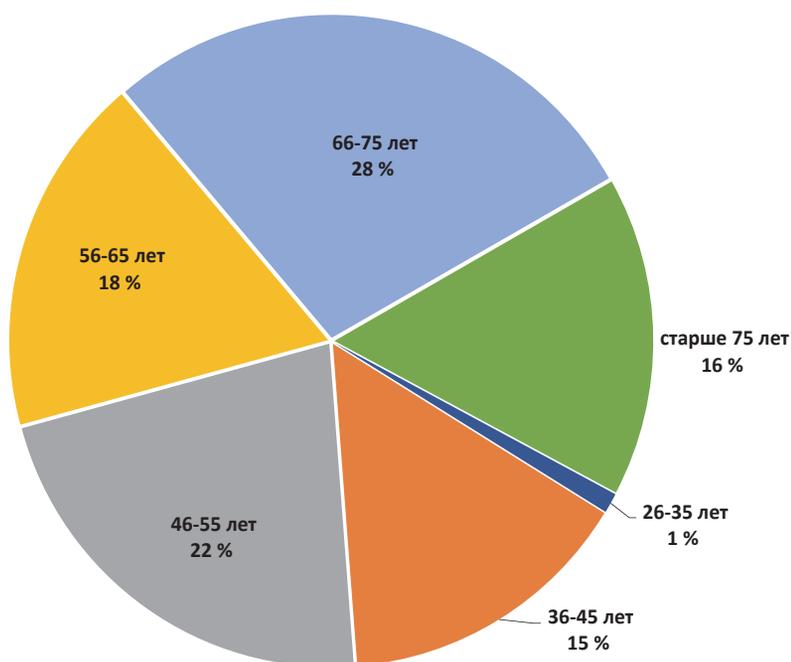


Рис. 7. Распределение аккредитованных экспертов по возрасту

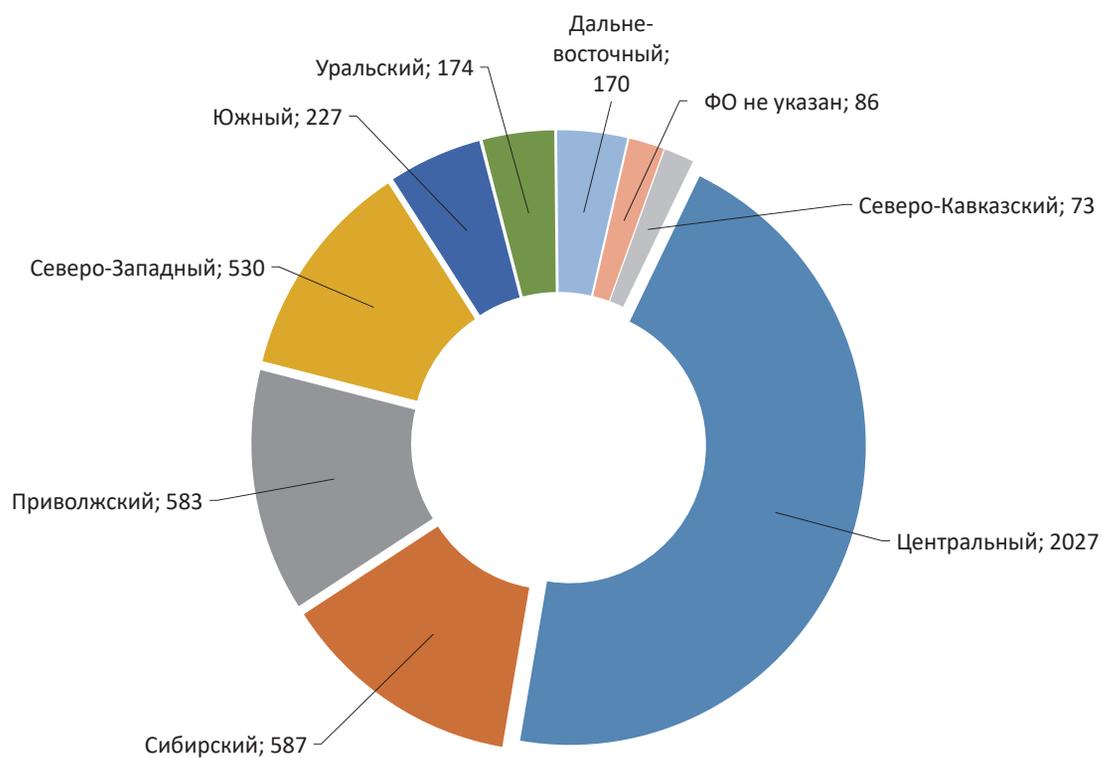


Рис. 8. Расположение аккредитованных экспертов по федеральным округам, чел

Систематизированные сведения об экспертах по регионам Российской Федерации

№ п/п	Регион	Количество аккредитованных экспертов, чел
1	Москва	1601
2	Санкт-Петербург	422
3	Новосибирская область	210
4	Московская область	163
5	Томская область	129
6	Ростовская область	102
7	Республика Татарстан	93
8	Красноярский край	89
9	Свердловская область	88
10	Нижегородская область	85
11	Саратовская область	84
12	Не указан	81
13	Республика Башкортостан	76
14	Приморский край	72
15	Иркутская область	64
16	Самарская область	56
17	Республика Крым	54
18	Краснодарский край	49
19	Челябинская область	44
20	Оренбургская область	43
21	Волгоградская область	42
22	Воронежская область	40
23	Пермский край	38
24	Алтайский край	37
25	Ставропольский край	34
26	Республика Саха (Якутия)	32
27	Тамбовская область	32
28	Тюменская область	32
29	Пензенская область	30
30	Ярославская область	30
31	Республика Бурятия	29
32	Кемеровская область – Кузбасс	29
33	Хабаровский край	28
34	Белгородская область	28
35	Мурманская область	26
36	Омская область	26
37	Ивановская область	25
38	Республика Коми	24

№ п/п	Регион	Количество аккредитованных экспертов, чел
39	Удмуртская Республика	23
40	Республика Карелия	21
41	Рязанская область	21
42	Астраханская область	20
43	Курская область	20
44	Тверская область	18
45	Тульская область	18
46	Республика Мордовия	17
47	Ульяновская область	17
48	Вологодская область	16
49	Владимирская область	15
50	Архангельская область	13
51	Калужская область	13
52	Республика Дагестан	12
53	Чувашская Республика – Чувашия	12
54	Кабардино-Балкарская Республика	11
55	Орловская область	11
56	Брянская область	10
57	Республика Северная Осетия – Алания	9
58	Кировская область	9
59	Чеченская Республика	8
60	Липецкая область	8
61	Калининградская область	7
62	Курганская область	7
63	Забайкальский край	7
64	Ленинградская область	6
65	Новгородская область	6
66	Смоленская область	6
67	Карачаево-Черкесская Республика	5
68	Камчатский край	5
69	Республика Адыгея (Адыгея)	4
70	Республика Марий Эл	4
71	Костромская область	4
72	Севастополь	4
73	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	3
74	Республика Калмыкия	2
75	Республика Тыва	2
76	Республика Хакасия	2
77	Амурская область	2

№ п/п	Регион	Количество аккредитованных экспертов, чел
78	Магаданская область	2
79	Сахалинская область	2
80	Республика Алтай	1
81	Еврейская автономная область	1
82	Ямало-Ненецкий автономный округ	1
	Всего	4572

Лидерами по количеству экспертов по-прежнему являются Москва, Санкт-Петербург, а также Новосибирская, Томская, Московская и Ростовская области, Красноярский край и Республика Татарстан, что связано с концентрацией ведущих образовательных организаций и профильных научных учреждений в названных регионах.

Таким образом, анализ структуры и динамики развития Реестра показывает, что численный состав экспертного сообщества увеличился (по итогам 2022 г.), эксперты представлены в различных областях научно-технологического комплекса и сферы высшего образования практически во всех регионах Российской Федерации. Актуализация и расширение состава Реестра обусловлены необходимостью расширения функциональных возможностей для решения поставленных Минобрнауки России экспертно-аналитических задач и улучшения пользовательских характеристик ИС Реестра с учетом накопленного опыта проведения экспертиз [10]. Проведенный ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ комплекс мероприятий по поддержанию качественного и количественного состава Реестра обеспечил высокий уровень и дальнейшее совершенствование экспертно-аналитической поддержки функций Минобрнауки России по выработке государственной политики в области науки, технологий и высшего образования.

Статья выполнена при финансовой поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в рамках Государственного задания на 2023 г. № 075-01590-23-05.

Список литературы

1. О науке и государственной научно-технической политике: Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ (ред. от 17.02. 2023).
2. Гранатович Н.Н., Дивуева Н.А., Лукашева Н.А., Миронов Н.А. О стандартизации применения Федерального реестра экспертов научно-технической сферы в целях проведения экспертно-аналитических исследований // Инноватика и экспертиза: науч. труды / ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. Вып. 1 (35). 2023. С. 20–28.
3. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».
4. Мельник П.Б. Методика формирования экспертных пулов и групп для проведения экспертно-аналитических исследований // Инноватика и экспертиза: науч. труды / ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. Вып. 1 (19). 2017. С. 39–54.
5. Положение о Федеральном реестре экспертов научно-технической сферы / Федеральный реестр экспертов научно-технической сферы. URL: <https://reestr.extech.ru/docs/polojhenie.php> (дата обращения: 17.10.2023).
6. Миронов Н.А., Марышев Е.А., Лукашева Н.А., Дивуева Н.А. Анализ опыта применения экспертных методов прогнозирования в Информационной системе Федерального реестра экспертов научно-технической сферы для разработки направлений научно-технологического развития // Инноватика и экспертиза: науч. труды / ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. Вып. 1 (33). 2022. С. 55–64.
7. Миронов Н.А., Марышев Е.А., Дивуева Н.А., Лукашева Н.А. Анализ актуализированного состава Федерального реестра экспертов научно-технической сферы для проведения конкретных видов

экспертно-аналитических исследований (экспертизы) // Инноватика и экспертиза: науч. труды / ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. 2021. № 1 (31). С. 33–43.

8. Миронов Н.А., Марышев Е.А., Дивуева Н.А., Лукашева Н.А. Анализ актуализированного состояния и динамики развития Федерального реестра экспертов научно-технической сферы в целях совершенствования экспертно-аналитических исследований // Инноватика и экспертиза: науч. труды / ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. 2022. № 2 (34). С. 42–54.

9. Миронов Н.А., Дивуева Н.А. Методические вопросы практического использования Федерального реестра экспертов научно-технической сферы для научно-технологического и социально-экономического прогнозирования // Инноватика и экспертиза: науч. труды / ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. Вып. 2 (20). 2017. С. 59–65.

10. Мельник П.Б. Реестр экспертов как система массового обслуживания: модель и параметры входящего потока заявок // Инноватика и экспертиза: науч. труды / ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ. Вып. 1 (22). 2018. С. 67–68.

References

1. *O nauke i gosudarstvennoy nauchno-tekhnicheskoy politike: Federal'nyy zakon ot 23.08.1996 No. 127-FZ (red. ot 17.02. 2023)* [On science and state scientific and technological policy: Federal Law of August 23, 1996 No. 127-FZ (as amended on February 17, 2023)].

2. Granatovich N.N., Divueva N.A., Lukasheva N.A., Mironov N.A. (2023) *O standartizatsii primeneniya Federal'nogo reestra ekspertov nauchno-tekhnicheskoy sfery v tselyakh provedeniya ekspertno-analiticheskikh issledovaniy* [On the standardization of the application of the Federal Roster of Experts in the Scientific and Technological Sphere for the purpose of conducting expert and analytical research] *Innovatika i ekspertiza* [Innovation and Expert Examination]. Vol. 1 (35). P. 20–28.

3. *Federal'nyy zakon ot 27.07.2006 No. 152-FZ «O personal'nykh dannykh»* [Federal Law of July 27, 2006 No. 152-FZ «On Personal Data»].

4. Melnik P.B. (2017) *Metodika formirovaniya ekspertnykh pulov i grupp dlya provedeniya ekspertno-analiticheskikh issledovaniy* [Methodology for forming expert pools and groups for conducting expert-analytical research] *Innovation and expertise* [Innovation and Expert Examination]. Vol. 1 (19). P. 39–54.

5. *Polozhenie o Federal'nom reestre ekspertov nauchno-tekhnicheskoy sfery* [Regulations on the Federal Roster of Experts in the Scientific and Technological Sphere] *Federal'nyy reestr ekspertov nauchno-tekhnicheskoy sfery* [Federal Roster of Experts in the Scientific and Technological Sphere]. Available at: <https://reestr.extech.ru/docs/polozhenie.php> (date of access: 17.10.2023).

6. Mironov N.A., Maryshev E.A., Lukasheva N.A., Divueva N.A. (2022) *Analiz opyta primeneniya ekspertnykh metodov prognozirovaniya v Informatsionnoy sisteme Federal'nogo reestra ekspertov nauchno-tekhnicheskoy sfery dlya razrabotki napravleniy nauchno-tekhnologicheskogo razvitiya* [Analysis of the experience of using expert forecasting methods in the Information System of the Federal Roster of Experts in the Scientific and Technological Sphere for the development of directions for scientific and technological development] *Innovatika i ekspertiza* [Innovation and Expert Examination]. Vol. 1 (33). P. 55–64.

7. Mironov N.A., Maryshev E.A., Divueva N.A., Lukasheva N.A. (2021) *Analiz aktualizirovannogo sostava Federal'nogo reestra ekspertov nauchno-tekhnicheskoy sfery dlya provedeniya konkretnykh vidov ekspertno-analiticheskikh issledovaniy (ekspertizy)* [Analysis of the updated composition of the Federal Roster of Experts in the Scientific and Technological Sphere for Conducting Specific Types of Expert Analytical Research (Expertise)] *Innovatika i ekspertiza* [Innovation and Expert Examination]. No. 1 (31). P. 33–43.

8. Mironov N.A., Maryshev E.A., Divueva N.A., Lukasheva N.A. (2022) *Analiz aktualizirovannogo sostoyaniya i dinamiki razvitiya Federal'nogo reestra ekspertov nauchno-tekhnicheskoy sfery v tselyakh sovershenstvovaniya ekspertno-analiticheskikh issledovaniy* [Analysis of the updated state and dynamics of development of the Federal Roster of Experts in the Scientific and Technological Sphere in order to improve expert and analytical research] *Innovatika i ekspertiza* [Innovation and Expert Examination]. No. 2 (34). P. 42–54.

9. Mironov N.A., Divueva N.A. (2017) *Metodicheskie voprosy prakticheskogo ispol'zovaniya Federal'nogo reestra ekspertov nauchno-tekhnicheskoy sfery dlya nauchno-tekhnologicheskogo i sotsial'no-ekonomicheskogo*

prognozirovaniya [Methodological issues of practical use of the Federal Roster of Experts in the Scientific and Technological Sphere for Scientific, Technological and Socio-Economic Forecasting] *Innovatika i ekspertiza* [Innovation and Expert Examination]. Vol. 2 (20). P. 59–65.

10. Melnik P.B. (2018) *Reestr ekspertov kak sistema massovogo obsluzhivaniya: model' i parametry vkhodyashego potoka zayavok* [Roster of experts as a queuing system: model and parameters of the incoming flow of applications] *Innovatika i ekspertiza* [Innovation and Expert Examination] Vol. 1 (22). P. 67–68.