

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТИ ПОРЯДКА ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД В МИНИСТЕРСТВЕ НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРОВОДИМЫХ В ФОРМЕ ЭЛЕКТРОННОГО КОНКУРСА В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 05.04.2013 № 44-ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»

М.П. Засько, дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. техн. наук, *mp861@bk.ru*

Ю.А. Карпова, зам. дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *ua-k.96_96@mail.ru*

М.Н. Черкасов, специалист ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. экон. наук, доцент, *zam210@inbox.ru*

Рецензент: Ю.Н. Андреев, канд. экон. наук, эксперт Федерального реестра экспертов научно-технической сферы, *yur2591@yandex.ru*

В статье рассмотрены произошедшие перемены в сфере рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на примере закупочных процедур, осуществляемых Минобрнауки России, а также проведен сравнительный анализ этих перемен по ключевым позициям, используемым в Положении об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604.

Ключевые слова: оценка заявок, критерии оценки, показатели оценки, детализирующие показатели оценки, положение об оценке заявок, квалификация участников, цена контракта.

COMPARATIVE ANALYSIS OF CHANGES IN THE PROCEDURE FOR EVALUATING APPLICATIONS FOR PARTICIPATION IN THE PROCUREMENT OF WORKS AND SERVICES TO MEET STATE AND MUNICIPAL NEEDS IN THE MINISTRY OF SCIENCE AND HIGHER EDUCATION OF THE RUSSIAN FEDERATION, CONDUCTED BYIN THE FORM OF AN ELECTRONIC TENDER WITHIN THE FRAMEWORK OF FEDERAL LAW NO. 44-FZ DATED 05.04.2013 «ON THE CONTRACT SYSTEM IN THE FIELD OF PROCUREMENT OF GOODS, WORKS, SERVICES TO ENSURE STATE AND MUNICIPAL NEEDS»

M.P. Zasko, Head of Centre, SRI FRCEC, Doctor of Engineering, *mp861@bk.ru*

Yu.A. Karpova, Deputy Head of Centre, SRI FRCEC, *ua-k.96_96@mail.ru*

M.N. Cherkasov, Specialist, SRI FRCEC, Doctor of Economics, Associate Professor, *zam210@inbox.ru*

The article examines the changes that have occurred in the field of consideration and evaluation of applications for participation in an open tender in electronic form on the example of procurement procedures carried out by the Ministry of Education and Science of the Russian Federation, as well as a comparative analysis of these changes in key positions used in the Regulation on the evaluation of applications for participation in the Procurement of Goods, Works, services to ensure public and municipal needs, approved by the Decree of the Government of the Russian Federation dated 31.12.2021 No. 2604.

Keywords: evaluation of applications, evaluation criteria, evaluation indicators, detailed evaluation indicators, regulations on evaluation of applications, qualification of participants, contract price.

Длительный период времени члены комиссий по осуществлению закупок Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Минобрнауки России) проводили оценку заявок участников закупок в соответствии с утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [1] (далее – Правила оценки заявок № 1085). Однако в 2022 г. наряду с многочисленными изменениями в законодательстве в области закупок товаров, работ, услуг претерпел изменения и порядок оценки заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг (ч. 8 ст. 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [2] (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). С 01.01.2022 действует новое Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 [3] (далее – Положение об оценке заявок № 2604), которое устанавливает новый порядок оценки заявок на участие в закупке, предельные величины значимости критериев оценки заявок, а также требования к форме документа, предусмотренного п. 4 ч. 2 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ (к порядку рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах).

В связи с тем, что практика по новым правилам оценки заявок все еще находится в процессе формирования, членам комиссий по осуществлению закупок рекомендуется готовить закупочные документы, опираясь на обновленные правила и особенности осуществления закупок, а также следить и своевременно реагировать на разъяснения и рекомендации регулирующих органов в сфере государственных и муниципальных закупок.

1. Критерии оценки

В отмененных Правилах оценки заявок № 1085 использовалось деление критериев оценки на стоимостные и нестоимостные критерии, в обновленном же Положении об оценке заявок № 2604 государственный заказчик может использовать 4 критерия, закрепленные в ст. 32 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно:

- цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги (при закупке неопределенного количества);
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее – квалификация участников).

За исключением критерия «Цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги» каждый из указанных выше критериев оценки может иметь более детальные показатели оценки и детализирующие показатели оценки: конкретные характеристики объекта закупки, квалификации участника закупки и/или виды расходов.

Так, в практике закупок товаров, работ, услуг Минобрнауки России в качестве критериев оценки в 2022 г. были выбраны критерии «Цена контракта» и «Квалификация участников».

Показатели оценки по критерию «Квалификация участников» использовались: «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связан-

ного с предметом контракта» и «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Детализирующими показателями оценки, которые были использованы Комиссией по осуществлению закупок Минобрнауки России, являлись:

1) по показателю оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта»:

1.1 – детализирующий показатель оценки «Общая цена исполненных участником закупки договоров»;

1.2 – детализирующий показатель оценки «Общее количество исполненных участником закупки договоров»;

1.3 – детализирующий показатель оценки «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров»;

2) по показателю оценки «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»:

2.1 – детализирующий показатель оценки «Количество специалистов, имеющих ученую степень кандидата технических наук»;

2.2 – детализирующий показатель оценки «Количество специалистов, имеющих ученую степень доктора экономических наук»;

2.3 – детализирующий показатель оценки «Наличие у участника закупки специалистов, имеющих ученую степень кандидата технических или физико-математических наук, и имеющих категорию «А» в соответствии с п. 3.4.11 Основных санитарных правил обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010), утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26.04.2010 № 40» [4].

Для наглядности критерий оценки «Квалификация участников», показатели оценки указанного критерия, а также детализирующие показатели оценки, используемые при проведении конкурентных процедур государственным заказчиком Минобрнауки России, приведены на рис. 1.

2. Минимальное количество применяемых критериев оценки

При проведении открытых конкурсов в электронной форме (далее – электронные конкурсы) государственный заказчик имеет право применить два (и более) критерия оценки, один из которых должен быть: «Цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги», за исключением следующих случаев:

1) государственный заказчик не применяет критерии «Цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги» и «Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ», если закупаются товары, работы, услуги, для которых введены регулируемые цены (тарифы). В таком случае оценка проводится по критериям «Квалификация участников» и «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»;

2) в случае если по результатам проведения закупки заключается контракт жизненного цикла (закупки новых машин и оборудования, некоторых видов медицинской техники, отдельных строительных работ), вместо критериев «Цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги» и «Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ» государственный заказчик может применить критерий «Стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта».

Исходя из опыта Минобрнауки России проведения конкурсных процедур в 2022 г. в рамках Федерального закона № 44-ФЗ Комиссия по осуществлению закупок использовала только два критерия оценки заявок в соответствии с новыми правилами по оценке заявок участников электронных конкурсов:

- «Цена контракта»;
- «Квалификация участников».

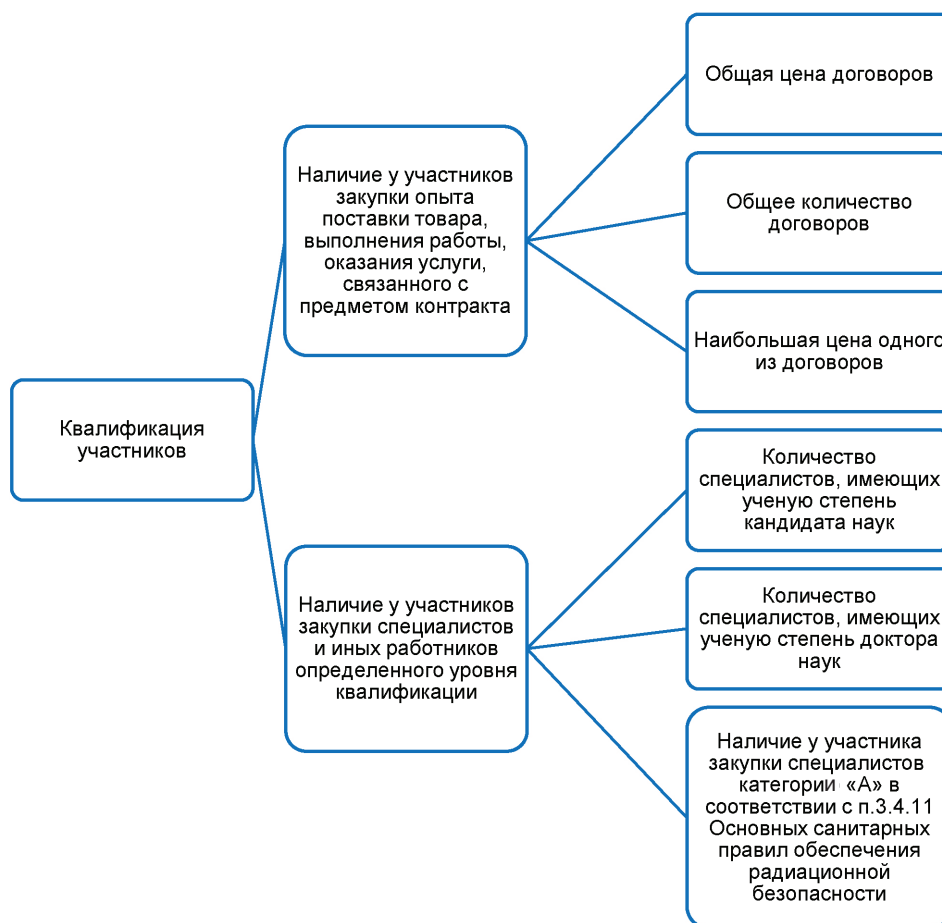


Рис. 1. Критерии, показатели и детализирующие показатели оценки заявок

3. Величина значимости критериев оценки

Изменения в новом Положении об оценке заявок № 2604 затронули и значимость критериев оценки (вес критерия оценки в процентах в совокупности всех критериев оценки, установленных государственным заказчиком).

В приложении 2 к Положению об оценке заявок № 2604 установлены новые предельные величины значимости критериев оценки заявок. Как и в Правилах оценки заявок № 1085, совокупный вес всех критериев оценки должен быть равен 100 %.

В ранее действовавших Правилах оценки заявок № 1085 при закупке большинства работ/услуг действовало правило, согласно которому 60 % – минимальная значимость стоимостных критериев оценки, а оставшиеся 40 % – максимальная значимость всех нестоимостных критериев оценки.

В Положении об оценке заявок № 2604, принятом для закупок в 2022 г., установлены самостоятельные предельные величины для каждого из выбранных государственным заказчиком критериев оценки:

- минимальная значимость критерия оценки «Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» должна быть 60 %;

- максимальная значимость критерия оценки «Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ» должна равняться 10 %;

— сумма величин значимости критерия оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и «Квалификация участников» не должна превышать 40 %. Соответственно, критерий «Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» теперь сильнее влияет на общую оценку заявки участника закупки.

Более того, из новинок, принятых в Положении об оценке заявок № 2604, появилось еще одно правило: если детализирующих показателей оценки два и более, то для каждого из них должна быть установлена собственная величина значимости, а сумма данных величин, так же как и в предыдущих годах, должна равняться 100 %.

4. Особенности и принципы оценки заявок по разным критериям

Наилучшим ценовым предложением и в отмененных Правилах оценки заявок № 1085, и в новом Положении об оценке заявок № 2604 считается предложение **с наименьшей ценой** — оно автоматически получает 100 баллов по критерию оценки «Цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги».

Баллы по данному критерию раньше рассчитывались по формуле:

$$ЦБ_i = \frac{Ц_{\min}}{Ц_i} \cdot 100, \quad (1)$$

где: $ЦБ_i$ — баллы по критерию «Цена контракта»; $Ц_i$ — предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается; $Ц_{\min}$ — минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

С 01.01.2022 г. баллы рассчитываются по формуле из подп. «а» п. 9 Положения об оценке заявок № 2604:

$$БЦ_i = 100 - \frac{Ц_i - Ц_{\text{л}}}{Ц_{\text{л}}} \cdot 100, \quad (2)$$

где: $БЦ_i$ — баллы по критерию «Цена контракта»; $Ц_i$ — предложение участника закупки о цене контракта, заявка которого подлежит оценке; $Ц_{\text{л}}$ — наилучшее ценовое предложение из числа предложенных участниками закупки.

Например, в 2021 г. было подано 3 заявки на участие в электронном конкурсе с предложенными ценами 500, 600 и 200 руб. соответственно, а Комиссии по осуществлению закупок нужно было провести оценку этих заявок по критерию оценки «Цена контракта».

Подставив предложенные цены в формулу (1), получим баллы по заявкам 40, 33, 33(3), 100 соответственно.

Если же заявки с аналогичными ценами были поданы в 2022 г., то закупочная комиссия, используя формулу (2), получит другие баллы по критерию «Цена контракта»: –50; –400 и 100 баллов.

Соответственно, с появлением нового Положения об оценке заявок № 2604 возникла проблема с тем, что по результатам формулы (2) стали получаться значения баллов, являющиеся отрицательными числами.

Так, в практике Минобрнауки России встречались случаи, когда участники конкурса, стремясь победить в электронном конкурсе, подавали предложения с ценой, которая намного ниже реальных цен и значительно отличается от предложений конкурентов. В результате такое предложение получало 100 баллов, а остальные — отрицательные баллы, что не было предусмотрено Положением об оценке заявок № 2604.

Однако Министерство финансов Российской Федерации в Письме от 14.02.2022 № 24-01-09/10138 «О применении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в редакции Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ, а также изданных в его реализацию нормативных правовых актов» [5] разъясняет свою позицию по данному вопросу: если ценовое предложение участника закупки превышает лучшее предложение в 2 и более раза, ему будет присваиваться **0 баллов**. Если же таких ценовых предложений несколько, каждое из них получит по 0 баллов по критерию оценки «Цена контракта». Такое правило действовало в закупочной практике до 31.10.2022, когда в Положение об оценке заявок № 2604 были внесены соответствующие изменения, отражающие возникшие в результате апробации Положения проблемы.

В соответствии с изменениями, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1946 [6], в случае если по результатам применения формулы (1) при оценке хотя бы одной заявки получено значение, являющееся отрицательным числом, значение количества баллов по критерию «Цена контракта» определяется по формуле из подп. «б» п. 9 Положения об оценке заявок № 2604:

$$БЦ_i = (Ц_{нач} - Ц_i) \cdot \frac{100}{Ц_{нач} - Ц_{л}}, \quad (3)$$

где: $БЦ_i$ – баллы по критерию «Цена контракта»; $Ц_i$ – предложение участника закупки о цене контракта, заявка которого подлежит оценке; $Ц_{л}$ – наилучшее ценовое предложение из числа предложенных участниками закупки; $Ц_{нач}$ – начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК).

В рассматриваемый ранее пример введем показатель НМЦК, равный 600 руб., и пересчитаем баллы в соответствии с формулой (3) по трем заявкам с предложенными ценами: 500; 600 и 200 руб., получим 25; 0 и 100 баллов по критерию оценки «Цена контракта» соответственно.

На рис. 2 представлена диаграмма с баллами по каждой из формул (1–3) для расчета по критерию оценки «Цена контракта».

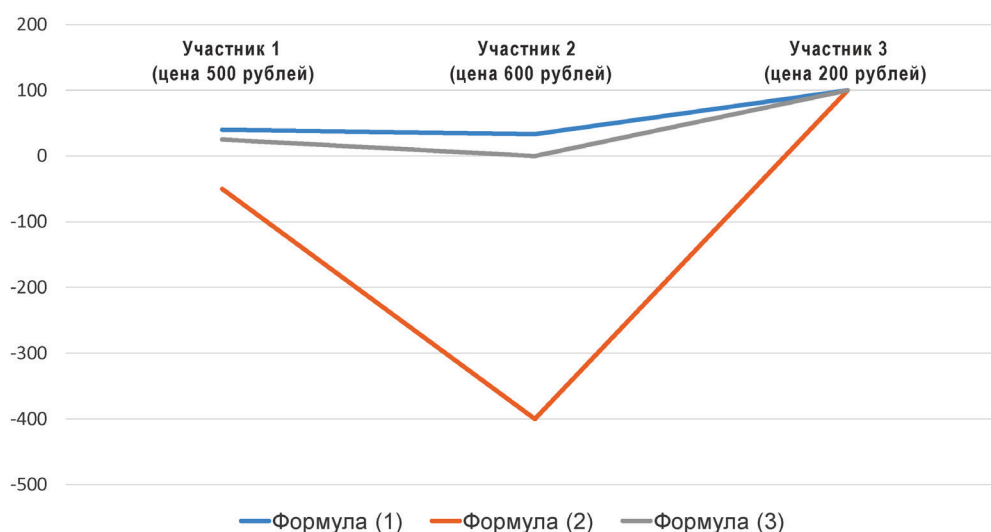


Рис. 2. Расчет баллов по критерию оценки «Цена контракта»

5. Критерий оценки «Квалификация участников»

В соответствии с Положением об оценке заявок № 2604 государственный заказчик может оценивать наличие у потенциального исполнителя (поставщика, подрядчика) одного и более из следующих показателей оценки по критерию «Квалификация участников»:

- 1) финансовые ресурсы;
- 2) материальные ресурсы (оборудование, транспорт и др.);
- 3) опыт, связанный с предметом контракта;
- 4) деловая репутация;
- 5) специалисты и иные работники определенной квалификации.

В сравнении с утратившими силу Правилами оценки заявок № 1085 в новое Положение об оценке заявок № 2604 включен показатель оценки «Наличие у участников закупки финансовых ресурсов» и исключен показатель «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами».

Государственный заказчик вправе требовать подтверждения всех либо только некоторых из указанных показателей оценки. Для оценки заявок участников закупок по указанным показателям оценки нужно применять только детализирующие показатели, определенные в Положении об оценке заявок № 2604.

До 01.01.2022 в документации о проведении конкурсов в отношении показателей оценки по нестоимостным критериям оценки государственными заказчиками не предусматривались показатели, детализирующие показатели оценки. Теперь же в извещение о проведении электронного конкурса обязательно должен быть добавлен один и/или более из тех детализирующих показателей оценки, которые предусмотрены новым Положением об оценке заявок № 2604.

Более того, из новшеств, появившихся в практике по осуществлению закупок, стоит обратить внимание на возможность использования государственными заказчиками шкалы оценки. По старым правилам оценки заявок могла использоваться разработанная государственным заказчиком шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений или порядок их определения. Для использования в целях оценки заявок шкалы оценки заказчики в документации о закупке могли установить количество баллов, присуждаемое за определенное значение любого из критериев и/или показателей оценки, предложенное участником закупки. Однако в новом Положении об оценке заявок № 2604 строго оговорено, что применение шкалы оценки не допускается при осуществлении оценки заявок участников закупок по детализирующим показателям оценки показателя «Опыт, связанный с предметом контракта» критерия «Квалификация участников».

При оценке заявок участников конкурсов, проводимых Минобрнауки России в 2022 г., по критерию «Квалификация участников» применялись показатели оценки и соответствующие им детализирующие показатели оценки: «Опыт, связанный с предметом контракта», «Деловая репутация» и «Специалисты и иные работники определенной квалификации».

6. Показатель оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта»

Для детализации показателя оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» (далее – показатель оценки «Опыт») оцениваются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

Для осуществления оценки заявок по указанному показателю оценки государственному заказчику необходимо:

1) установить предмет договоров, которые принимаются к оценке каждого из указанных выше детализирующих показателей, таким образом, чтобы он был сопоставим с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) установить перечень необходимых документов, которые подтверждают наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, включающий исполненный договор, акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора;

3) установить условие об оплате неустоек по исполненным договорам. Если по предоставленным договорам будут числиться неоплаченные неустойки, то государственный заказчик не примет к оценке указанные договоры;

4) установить требование о сроке исполнения предоставленных к оценке договоров, согласно которому последний акт, составленный при исполнении договоров, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты завершения приема заявок;

5) установить, что допускается принятие к оценке любых гражданско-правовых договоров с учетом правопреемства (в случае наличия в составе заявки подтверждающего документа), в том числе заключенных в рамках Федерального закона № 44-ФЗ;

6) установить, что закупочная комиссия принимает к оценке только те договоры, документы по которым предоставлены в составе заявки в полном объеме и со всеми приложениями.

Учитывая все вышеперечисленные особенности по оценке заявок, установленные в Положении об оценке заявок № 2604, можно провести сравнение с ранее используемыми Правилами оценки заявок № 1085 на примере закупок, проводимых Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.

Так, в периодах, предшествующих вступлению в силу Положения об оценке заявок № 2604, Комиссия по осуществлению закупок в Минобрнауки России не использовала в порядке оценки заявок на участие в конкурсе детализирующие показатели оценки «Общая цена исполненных участником закупки договоров», «Общее количество исполненных участником закупки договоров» и «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров».

Более того, ранее к оценке заявок по показателю оценки «Опыт» Минобрнауки России согласно утвержденной документации о закупке принимало в основном контракты и договоры, заключенные в соответствии с федеральными законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 [7] (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), но с начала 2022 г. Положение об оценке заявок № 2604 регламентировало обязанность заказчиков допускать к оценке любые гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные в рамках федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

Из предыдущего нововведения вытекает еще одно, связанное с договорами, которые Комиссия по осуществлению закупок принимает к оценке, а именно: при оценке заявок до 2022 г. Комиссии было достаточно предоставления участниками конкурсов в составе заявки реестровых номеров и/или ссылок на страницы Реестра контрактов на сайте [URL: <http://zakupki.gov.ru> (дата обращения: 26.04.2023)] в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), где размещена информация об успешно исполненных завершённых контрактах (договорах), заключенных в рамках федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ. В то же время с 01.01.2022 такая информация и сведения в соответствии с Положением об оценке заявок № 2604 являются недостаточными для Комиссии по осуществлению закупок. Поэтому Минобрнауки России как государственный заказчик требует включения в со-

став заявки исполненного договора и актов приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленных при исполнении такого договора, а также обязательного выполнения условия о предоставлении документов, подтверждающих оплату неустоек (штрафов, пени) по каждому предоставленному договору. В первую очередь это новое правило связано с тем, что к оценке могут приниматься любые гражданско-правовые договоры, информация о которых не включается в реестры контрактов (договоров) в ЕИС, т.е. сведения о таких договорах Комиссии не представляется возможным достоверно проверить самостоятельно. Стоит отметить, что вступление в силу указанного правила существенно затрудняет и замедляет работу Комиссии по осуществлению закупок при оценке заявок участников конкурса.

Так, при сравнении общего количества представленных участниками электронных конкурсов документов, подтверждающих опыт поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, за 2021 и 2022 гг., стало очевидно, что участники закупок включают в состав заявки большее количество договоров в качестве подтверждения наличия у них опыта. Сравнительные данные по количеству представленных документов в составе заявки участников конкурсов, проводимых Министерством науки и высшего образования Российской Федерации по итогам 2021 и 2022 гг. по показателю оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта», приведены в табл. 1.

Таблица 1

Сведения о количестве рассмотренных документов при проведении экспертной оценки заявок на участие в электронных конкурсах

Показатель оценки «Опыт» критерия оценки «Квалификация участников»					
Год	Количество электронных конкурсов в году	Количество рассматриваемых заявок	Количество договоров, предложенных в заявке	Количество рассмотренных документов	Количество рассмотренных карточек договоров в реестрах договоров в ЕИС
2021	28	116	1909	4292	1417
2022	17	75	4296	10089	1464

Из данных табл. 1 видно, что, несмотря на то что количество проводимых электронных конкурсов в 2022 г. уменьшилось по сравнению с 2021 г. и, соответственно, уменьшилось количество заявок для рассмотрения Комиссией по осуществлению закупок, количество документов, которые необходимо рассмотреть и оценить Комиссии, существенно увеличилось в 2022 г. по сравнению с 2021 г. Так, количество договоров, которые участник закупки прилагает к своей заявке в качестве подтверждения наличия у него опыта поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, возросло в 2,2 раза, а общее количество всех документов, рассматриваемых Комиссией по осуществлению закупок, увеличилось в 2,4 раза. Главным образом такой рост связан с тем, что к оценке по показателю «Опыт» в 2022 г. стали приниматься любые гражданско-правовые договоры, а вместе с ними рассматриваются также акты приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении таких договоров, и требования об уплате неустойки/штрафа/пени (при наличии).

Стоит также отметить, что новое Положение об оценке заявок № 2604 открыло перспективы для малого и среднего бизнеса. Ранее Министерство науки и высшего образования Российской Федерации часто использовало в порядке оценки заявок на участие в конкурсах показатель оценки «Опыт участника по успешному выполнению работ (оказанию услуг)

в области организации мероприятий, сопоставимых с предметом закупки по содержанию, составу работ (услуг) и **объему финансирования**, и отсутствие у участника закупки подтвержденного положительного опыта исполнения договоров, сопоставимых с предметом проводимого конкурса по тематике, содержанию, составу работ и **объему финансирования**, означало, что оценка такого участника будет равна 0 баллов по данному показателю. То есть все договоры, цена которых не соответствовала установленным в процентном соотношении от величины начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) размерам, получали 0 баллов по показателю оценки «Опыт». В связи с вступлением в силу Положения об оценке заявок № 2604 у участников конкурсов появился шанс получить балл больше 0 за предоставленные в составе заявки договоры, даже с низкой ценой, так как их конкуренты тоже могут предоставить договоры с невысокой стоимостью.

Тот факт, что представители малого и среднего бизнеса, а также социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП и СОНКО соответственно) стали проявлять больший интерес к закупкам, проводимым Минобрнауки России, подтверждают данные, опубликованные заказчиком в Отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [8] в разделе «Отчеты заказчиков по контрактам (44-ФЗ)». В табл. 2 приведены данные об объеме закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНКО в 2021 и 2022 гг.

Таблица 2

Объем закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНКО

Год	Объем закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНКО, руб.	Доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНКО, в совокупном годовом объеме закупок, %
2021	240 299 388,64	26,22
2022	217 116 348,80	27,25

Из приведенных в табл. 2 данных можно сделать вывод о том, что доля закупок среди СМП и СОНКО в совокупном годовом объеме закупок заказчика увеличилась по результатам проведенных в 2022 г. конкурентных процедур, несмотря на то что абсолютная величина закупок у СМП и СОНКО незначительно сократилась по сравнению с отчетным периодом 2021 г. Такая динамика показывает, что государственные закупки становятся более ориентированы и доступны для участников из числа малого и среднего бизнеса.

7. Показатель оценки «Наличие у участников закупки деловой репутации»

Показатель оценки «Наличие у участников закупки деловой репутации» (далее – показатель оценки «Деловая репутация») оценивается по индексу деловой репутации, рассчитанному в соответствии с Национальным стандартом в области оценки деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности (ГОСТ Р 66.0.01–2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Общие положения, требования и руководящие принципы», утвержденный Приказом Росстандарта от 21.11.2017 № 1795-ст [9]).

Чтобы подтвердить указанный индекс, участник закупки должен предоставить в составе заявки сертификат, полученный в специальной организации (к таким организациям относятся центры стандартизации и экспертизы, включенные в Единый реестр органов по сертификации), подтверждающий присвоение участнику закупки значения индекса деловой репутации, с указанием связанных с предметом контракта видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, в отношении которых участнику закупки присвоен индекс деловой репутации.

Указанный сертификат позволяет участнику получить более высокий балл по показателю оценки «Деловая репутация», а если его не предоставить, то участнику будет присвоено 0 баллов по оцениваемому показателю.

Из практики проведения конкурсов Министерством науки и высшего образования Российской Федерации в 2022 г. следует, что показатель оценки «Деловая репутация» ни разу не применялся в соответствии с новыми правилами оценки заявок.

Тем не менее можно провести параллель с тем порядком оценки заявок участников закупки, которые применялись Минобрнауки России до появления Положения об оценке заявок № 2604. Так, в 2021 г. и ранее Комиссией по осуществлению закупок Минобрнауки России оценивались положительные отзывы о деятельности участника закупки, такие как отзывы и/или благодарственные письма и/или дипломы и/или награды и/или премии, выданные государственными заказчиками по контрактам и/или договорам, исполнителем которых являлся участник закупки за указанный в конкурсной документации период времени в рамках тех контрактов/договоров, которые предоставлялись участником в качестве подтверждения по показателю оценки «Опыт». Получается, что участники конкурсов имели возможность предоставить намного больше положительных отзывов и тем самым получить преимущество в балльной оценке по показателю «Деловая репутация» по сравнению с конкурентами. Более того, данные отзывы могли быть включены участником конкурса в состав заявки в свободной форме, в неограниченном количестве и низкого качества (т. е. отзывы, из которых невозможно определить тематику, содержание и/или состав работ (услуг), сопоставимых с предметом проводимого конкурса; отзывы, из которых невозможно определить исполнителя; отзывы от организаций, не являющихся заказчиками по контрактам/договорам, исполнителем которых является участник закупки; отзывы, по которым не представлено документальное подтверждение; отзывы, выписанные на сотрудников участника закупки; публикации, анонсы, пресс-релизы, релизы, пост-релизы о выполненных работах (услугах); отчеты самого участника закупки о проделанной работе).

С вступлением в силу нового Положения об оценке заявок № 2604 показатель оценки «Деловая репутация» и документы, его подтверждающие, приобрели законодательное закрепление и строгую форму подтверждения. То есть теперь, чтобы получить высший балл по показателю оценки «Деловая репутация», участнику закупки нужно соответствовать строго определенным правилам, а также обратиться в специализированные центры стандартизации и экспертизы для получения необходимого подтверждающего документа.

8. Показатель оценки «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»

Для проведения оценки заявки по показателю «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее – показатель оценки «Специалисты») государственный заказчик требует от участников конкурса включения в состав заявки перечня необходимых специалистов и информации об их квалификации.

Чтобы подтвердить квалификацию специалистов, государственный заказчик в извещении о проведении электронного конкурса включает требование о предоставлении в составе заявок трудовых книжек или сведений о трудовой деятельности в соответствии со ст. 66.1 Трудового Кодекса Российской Федерации [10] работников, а также документы об их квалификации, в том числе предусмотренные профессиональными стандартами (например, диплом о присуждении ученой степени кандидата и/или доктора определенных государственным заказчиком наук).

Потенциальному исполнителю (поставщику, подрядчику) нужно предоставить в заявке в полном объеме все подтверждающие документы и все приложения. В противном случае государственный заказчик не примет их к оценке, а заявке по показателю оценки «Специалисты» будет присвоено 0 баллов.

Обратимся к опыту по оценке заявок по показателю оценки «Специалисты» Комиссии по осуществлению закупок Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. Начнем с того, что в 2021 г. и ранее показатель оценки имел другое наименование: «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ (оказания услуг)». Даже из названия самого показателя оценки видно, что ранее закупочную комиссию интересовала именно квалификация специалистов, а не факт наличия у участника закупки специалистов с необходимой квалификацией, как это следует из названия показателя оценки, определенного Положением об оценке заявок № 2604.

Далее рассмотрим те документы, которые должны быть предоставлены участником конкурса для подтверждения по указанному показателю оценки. Так, ранее Минобрнауки России требовало, чтобы привлекаемые к исполнению контракта специалисты или состояли в штате организации-участника закупки (что подтверждается включением в состав заявки копии приказа о приеме на должность или копии трудового договора, или копии трудовой книжки), или имели с участником закупки договорные отношения (подтверждаемые включением в состав заявки договора гражданско-правового характера или предварительного договора гражданско-правового характера, или предварительного согласия, подписанного лично привлекаемыми специалистами), а также имели опыт выполнения работ (оказания услуг), сопоставимых по тематике, содержанию и составу работ с предметом конкурса. Документальным подтверждением наличия опыта являлась следующая информация (в зависимости от отношений между участником закупки и требуемым специалистом):

1) в случае привлечения специалистов, находящихся в штате участника закупки, указываются реестровые номера контрактов (договоров) и/или ссылки на Реестр контрактов (договоров) на сайте [URL: <http://zakupki.gov.ru> (дата обращения: 26.04.2023)] в ЕИС, где размещена информация о контрактах (договорах), в которых принимали участие привлекаемые специалисты;

2) в случае привлечения специалистов, в настоящий момент состоящих в штате организации-участника закупки, но имеющих требуемый опыт на предыдущем месте работы, указываются реестровые номера контрактов (договоров) и/или ссылки на Реестр контрактов (договоров) на сайте [URL: <http://zakupki.gov.ru> (дата обращения: 26.04.2023)] в ЕИС, где размещена информация о контрактах (договорах), в которых принимали участие привлекаемые специалисты, а также к заявке прикладываются скан-копии договоров гражданско-правового характера с предыдущего места работы или скан-копии трудовых книжек или иные документы, подтверждающие участие специалиста в выполнении указанных работ или работу в соответствующий период в организации, выполнявшей указанные контракты (договоры);

3) в случае привлечения специалистов по договорам гражданско-правового характера или предварительным договорам гражданско-правового характера или при наличии предварительных согласий, подписанных лично привлекаемыми специалистами по объявленному конкурсу, указываются реестровые номера контрактов (договоров) и/или ссылки на Реестр контрактов (договоров) на сайте [URL: <http://zakupki.gov.ru> (дата обращения: 26.04.2023)] в ЕИС, где размещена информация о контрактах (договорах), в которых принимали участие привлекаемые специалисты, а также к заявке прикладываются скан-копии договоров гражданско-правового характера с места работы или скан-копии трудовых книжек, или иные документы, подтверждающие участие специалиста в выполнении указанных работ или работу в соответствующий период в организации, выполнявшей указанные контракты (договоры).

Таким образом, проанализировав объем требуемых для подтверждения квалификации специалистов документов, можно сделать вывод, что по Правилам оценки заявок № 1085, когда государственные заказчики самостоятельно устанавливали требования к подтверждающим документам, от участников конкурсов требовалось собрать большое количество

документов, чтобы подтвердить факт привлечения к выполнению работ (оказанию услуг) специалистов, а также опыт этих специалистов. С введением нового Положения об оценке заявок № 2604 количество документов, которые необходимо собрать участнику закупки, существенно снизилось, а также стало более открытым участие специалистов в закупках, так как теперь участник конкурса может привлекать лишь тех специалистов, которые состоят у него в штате.

Заключение

Закупки товаров, работ, услуг и участие в таких закупках – достаточно сложный процесс как для участников закупок, так и для государственных заказчиков. С учетом постоянно изменяющихся законодательных норм, введением новых правил и отменой устаревших и изживших себя документов все стороны, участвующие в процессе осуществления закупки, должны следить за законодательными изменениями в области закупок и своевременно внедрять соответствующие нововведения в свою закупочную деятельность. В данной статье разобраны основные принципы и особенности оценки конкурсных заявок в соответствии с Положением об оценке заявок № 2604, проведено сравнение тех положений, которые применялись до вступления в силу указанного Положения и после его утверждения, на примере порядка оценки конкурсных заявок комиссиями по осуществлению закупок Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Статья выполнена при финансовой поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в рамках государственного задания 2023 г. № 075-01590-23-04.

Список литературы

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_155055/?ysclid=1f9htnjsea557922166 (дата обращения: 26.04.2023).
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624 (дата обращения: 26.04.2023).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_406141/?ysclid=1f9hw6bdrv637018312 (дата обращения: 26.04.2023).
4. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 26.04.2010 № 40 «Об утверждении СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010)» (ред. от 16.09.2013) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103742/?ysclid=1f9hkv5g12830084992 (дата обращения: 26.04.2023).
5. Письмо Минфина России от 14.02.2022 № 24-01-09/10138 «О применении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в редакции Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ, а также изданных в его реализацию нормативных правовых актов». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_409590/?ysclid=1f9i4qtmw747436023 (дата обращения: 26.04.2023).
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1946 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1222 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_430815 (дата обращения: 26.04.2023).

7. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/?ysclid=lf9kfx1fprz733072630 (дата обращения: 26.04.2023).

8. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения: 26.04.2023).

9. ГОСТ Р 66.0.01–2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Общие положения, требования и руководящие принципы», утвержденный Приказом Росстандарта от 21.11.2017 № 1795-ст. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200157737?ysclid=lf9k73y330269839320> (дата обращения: 26.04.2023).

10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/?ysclid=lf9kb3cvxz74206535 (дата обращения: 26.04.2023).

11. URL: <https://zakupki-kontur.ru/news/novovvedeniya-kriterii-ocenki> (дата обращения: 26.04.2023).

12. URL: https://zakupki.kontur.ru/site/articles/25238-novoe_v_kriteriyakh_ocenki_zayavok (дата обращения: 26.04.2023).

13. URL: <https://minprom.cap.ru/news/2022/02/24/ocenka-zayavok-pri-energoserwisnoj-zakupke-soglasn> (дата обращения: 26.04.2023).

References

1. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 28.11.2013 No. 1085 «Ob utverzhdenii Pravil otsenki zayavok, okonchatel'nykh predlozheniy uchastnikov zakupki tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd»* [Resolution of the Government of the Russian Federation No. 1085 dated 28.11.2013 «On Approval of the Rules for Evaluating Applications, Final Proposals of Participants in the Procurement of Goods, Works, services for State and Municipal Needs»]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_155055/?ysclid=lf9htnjsea557922166 (date of application: 26.04.2023).

2. *Federal'nyy zakon ot 05.04.2013 No. 44-FZ «O kontraktnoy sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd»* [Federal Law No. 44-FZ dated 05.04.2013 «On the contract system in the Field of procurement of goods, works, services for State and Municipal needs»]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624 (date of application: 26.04.2023).

3. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 31.12.2021 No. 2604 «Ob otsenke zayavok na uchastie v zakupke tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd, vnesenii izmeneniy v punkt 4 postanovleniya Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 20 dekabrya 2021 g. No. 2369 i priznanii utrativshimi silu nekotorykh aktov i otdel'nykh polozheniy nekotorykh aktov Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii»* [Decree of the Government of the Russian Federation No. 2604 of December 31, 2021 «On the Evaluation of Applications for Participation in the Procurement of Goods, Works, Services for State and Municipal Needs, Amendments to Paragraph 4 of the Decree of the Government of the Russian Federation No. 2369 of December 20, 2021 and the Invalidation of Certain Acts and Certain Provisions of Certain Acts of the Government of the Russian Federation»]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_406141/?ysclid=lf9hw6bdrv637018312 (date of application: 26.04.2023).

4. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 31.12.2021 No. 2604 «Ob otsenke zayavok na uchastie v zakupke tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd, vnesenii izmeneniy v punkt 4 postanovleniya Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 20 dekabrya 2021 g. No. 2369 i priznanii utrativshimi silu nekotorykh aktov i otdel'nykh polozheniy nekotorykh aktov Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii»* [Resolution of the Chief State Sanitary Doctor of the Russian Federation dated 04/26/2010 No. 40 «On Approval of SP 2.6.1.2612-10 «Basic Sanitary Rules for Radiation Safety (OSPORB-99/2010)» (ed. dated 09/16/2013)]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103742/?ysclid=lf9hkv5g12830084992 (date of application: 26.04.2023).

5. *Pis'mo Minfina Rossii ot 14.02.2022 No. 24-01-09/10138 «O primenenii polozheniy Federal'nogo zakona ot 05.04.2013 No. 44-FZ v redaktsii Federal'nogo zakona ot 02.07.2021 No. 360-FZ, a takzhe izdannykh v ego realizatsiyu normativnykh pravovykh aktov»* [Letter of the Ministry of Finance of the Russian Federation dated 14.02.2022 No. 24-01-09/10138 «On the Application of the Provisions of Federal Law No. 44-FZ dated 05.04.2013 as Amended by Federal Law No. 360-FZ dated 02.07.2021, as well as Regulatory Legal Acts Issued

for its Implementation»]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_409590/?ysclid=lf9i4qtmw747436023 (date of application: 26.04.2023).

6. *Postanovlenie Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 31.10.2022 No. 1946 «O vnesenii izmeneniy v nekotorye akty Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii po voprosam osushchestvleniya zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd, zakupok tovarov, rabot, uslug ot del'nymi vidami yuridicheskikh lits i priznanii utrativshimi silu postanovleniya Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 26 sentyabrya 1997 g. No. 1222 i ot del'nykh polozheniy nekotorykh aktov Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii»* [Resolution of the Government of the Russian Federation of 31.10.2022 No. 1946 «On Amendments to Certain Acts of the Government of the Russian Federation on the Procurement of Goods, Works, Services for State and Municipal Needs, Procurement of Goods, Works, Services by Certain Types of Legal Entities and the Recognition of the Invalidated Resolution of the Government of the Russian Federation of September 26, 1997 No. 1222 and certain provisions of certain acts of the Government of the Russian Federation»]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_430815 (date of application: 26.04.2023).

7. *Federal'nyy zakon ot 18.07.2011 No. 223-FZ «O zakupkakh tovarov, rabot, uslug ot del'nymi vidami yuridicheskikh lits»* [Federal Law No. 223-FZ of 18.07.2011 «On Procurement of Goods, works, services by Certain Types of Legal Entities»]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/?ysclid=lf9kfx1fpz733072630 (date of application: 26.04.2023).

8. *Ofitsial'nyy sayt Edinoj informatsionnoy sistemy v sfere zakupok* [Official website of the Unified Information System in the field of procurement]. Available at: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (date of application: 26.04.2023).

9. *GOST R 66.0.01–2017 «Natsional'nyy standart Rossiyskoy Federatsii. Otsenka opyta i delovoy reputatsii sub"ektov predprinimatel'skoy deyatel'nosti. Natsional'naya sistema standartov. Obshchie polozheniya, trebovaniya i rukovodyashchie printsipy», utverzhdenyy Prikazom Rosstandarta ot 21.11.2017 No. 1795-st* [GOST R 66.0.01–2017 «National standard of the Russian Federation. Assessment of the experience and business reputation of business entities. National system of Standards. General provisions, requirements and guidelines», approved by Order of Rosstandart dated 21.11.2017 No. 1795-art]. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/1200157737?ysclid=lf9k73y330269839320> (date of application: 26.04.2023).

10. *Trudovoy kodeks Rossiyskoy Federatsii ot 30.12.2001 No. 197-FZ* [Labor Code of the Russian Federation No. 197-FZ dated 30.12.2001]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/?ysclid=lf9kb3cvxz74206535 (date of application: 26.04.2023).

11. Available at: <https://zakupki-kontur.ru/news/novovvedeniya-kriterii-ocenki> (date of application: 26.04.2023).

12. Available at: https://zakupki.kontur.ru/site/articles/25238-novoe_v_kriteriyax_ocenki_zayavok (date of application: 26.04.2023).

13. Available at: <https://minprom.cap.ru/news/2022/02/24/ocenka-zayavok-pri-energoservisnoj-zakupke-soglasn> (date of application: 26.04.2023).