

ЮБИЛЕЙ ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ

25 ЛЕТ СОЗДАНИЯ ЦЕНТРА ИССЛЕДОВАНИЙ И СТАТИСТИКИ НАУКИ ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

(продолжение статьи, опубликованной в предыдущем номере)

А.В. Кольцов, зам. дир. центра ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. экон. наук,
akoltsov@extech.ru

К.В. Лебедев, зам. ген. дир. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, канд. экон. наук,
kos.lebedev@gmail.com

А.В. Федин, ст. науч. сотр. ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ, *avfedin@extech.ru*

В работе рассматриваются основные направления и результаты научно-исследовательской деятельности Центра исследований и статистики науки (далее – ЦИСН) с момента его создания в 1991 г. по 2015 г. В материале отражены содержание выполнения ЦИСН утвержденных Минобрнауки России тематических планов и государственных заданий, основные результаты проведенных в течение ряда лет исследований по важнейшим направлениям, определяющим научное лицо ЦИСН. К ним относятся: статистический анализ и прогнозирование развития сферы исследований и разработок, анализ проблем нормативного правового обеспечения сферы науки, социальных проблем развития науки, создание хозяйственных обществ и др. Отражены также работы по мониторингу и анализу эффективности реализации основных элементов управления сферой исследований и разработок – федеральным целевым программам и государственным программам развития науки и технологий и образования. Источники информации: отчеты о НИР, выполненные сотрудниками ЦИСН, публикации результатов проведенных исследований (монографии, статьи, доклады на конференциях и т.п.).

Ключевые слова: исследования и разработки, научная деятельность, инновационная деятельность, государственно-частное партнерство, сетевые взаимодействия, российские компании, финансирование науки, хозяйственные общества, международная деятельность, зарубежный опыт, международные организации, ООН, ОЭСР, ЕС, ЕЭК.

25 YEARS OF ESTABLISHMENT OF THE CENTRE FOR SCIENCE RESEARCH AND STATISTICS SRI FRCEC: BASIC DIRECTIONS AND RESULTS OF ACTIVITIES

(continuation of the article published in the previous issue)

A.V. Koltsov, Deputy Director of Centre, SRI FRCEC, Doctor of Economics,
akoltsov@extech.ru

K.V. Lebedev, Deputy General Director, SRI FRCEC for R&D, Doctor of Economics,
kos.lebedev@gmail.com

A.V. Fedin, Senior Researcher, SRI FRCEC, *avfedin@extech.ru*

The article discusses the main directions and results of research activities of the Centre of research and statistics of science (further referred to as CSRS), since its creation in 1991 up to 2015. The material reflects the contents of the implementation of the CSRS thematic plans and government jobs approved by Ministry of education and science and the main results obtained during several years of research of the critical areas determining the scientific character of the CSRS. These include: statistical analysis and forecasting of development of sphere of research and development, analysis of the problems of regulatory support of science, social problems of science development, creation of economic societies, etc. The article also illustrates the monitoring and analysis of efficiency of

implementing the main elements of management in the sphere of research and development – Federal target programs and state programs of development of science & technology and education.

Keywords: research and development, scientific activity, innovative activity, state-private partnership, networking, Russian companies, the funding of science, business entities, international operations, international experience, international organizations, UN, OECD, EU, UNECE.

В статье отражен значительный объем работ, выполненных ЦИСН по внебюджетной тематике, в рамках выигранных конкурсов, объявленных Минобрнауки России для реализации ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России». Изложены также результаты активной международной деятельности ЦИСН, связанной с изучением и анализом возможностей использования в России зарубежного опыта управления научно-техническим и инновационным комплексом, сотрудничеством с научными организациями в зарубежных странах, с международными организациями, участием в работе международных конференций, симпозиумов, совещаний и др. В целом статья дает более полное представление о направлениях и результатах деятельности ЦИСН.

Источники информации: отчеты о НИР, выполненные сотрудниками ЦИСН, публикации (монографии, статьи, доклады на конференциях и т. п.) результатов проведенных исследований.

Результаты основных внебюджетных исследований по выигранным ЦИСН конкурсам Минобрнауки России

Наряду с выполнением исследований по утвержденным Минобрнауки России планам и государственным заданиям, ЦИСН выполнил значительное число внебюджетных работ. Наибольшее их количество осуществлялось в рамках реализации Федеральной целевой программ «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России» (далее – Программы). Ниже рассмотрены основные результаты выполнения государственных контрактов по темам, являющимися наиболее актуальными и представляющими интерес для решения проблем развития и повышения результативности и эффективности сферы исследований и разработок.

По государственному контракту 2007 г. с Минобрнауки России ЦИСН проводил исследования по теме «Анализ нормативно-правового обеспечения государственно-частного партнерства, как одного из важных элементов управления инновационной экономикой при формировании и реализации важнейших инновационных проектов государственного значения».

В рамках реализации проекта получены следующие основные результаты:

- разработана методология определения показателей результативности научно-технической деятельности для формирования государственного заказа;
- подготовлен проект концепции Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, и оказание услуг для государственных нужд»;
- подготовлены предложения по оптимизации нормативно-правового обеспечения государственно-частного партнерства в научно-технической и инновационной сфере;
- подготовлены предложения по совершенствованию нормативно-правового обеспечения формирования и реализации государственных контрактов, заключаемых при государственно-частном партнерстве в научно-технической и инновационной сфере, в частности, при реализации важнейших инновационных проектов государственного значения.

Основные результаты выполненного в рамках контракта исследования изложены в подготовленной ЦИСН и изданной в 2009 г. коллективной монографии «Государственно-частное партнерство в научно-инновационной сфере» под редакцией А.К. Казанцева и Д.А. Рубвальтера. Авторский коллектив: Д.А. Рубвальтер, А.К. Казанцев, О.Г. Голиченко, А.В. Кольцов, Я.М. Лотош, А.А. Гудкова, С.С. Шувалов, Е.А. Наумов и др.

По государственному контракту в 2007 г. с Минобрнауки России ЦИСН провел также исследования по теме «Разработка концепции основ нормативной правовой базы формирования сетевых структурных взаимодействий в сфере науки и инноваций».

В рамках выполненного исследования получены следующие основные результаты:

- проведен комплексный анализ отечественного и зарубежного опыта формирования и функционирования сетевых структур;
- выявлены общие принципы формирования сетевых структур с учетом интенсификации инновационных процессов и дана их классификация;
- определены основные направления развития сетевых структур в России и показано, что наиболее эффективным инструментом формирования сетевых структур в секторе исследований и разработок в условиях Российской Федерации являются центры коллективного пользования научным оборудованием (ЦКП);
- предложена модель сетевой структуры, которая интегрирует необходимые элементы для проведения крупных междисциплинарных исследований и разработок;
- разработан пакет проектов нормативных правовых документов, регламентирующих механизмы координации при проведении совместных исследований, в том числе проекты положения о формировании сетевых структур в научно-технической и инновационной сферах, а также порядок выбора приоритетных направлений совместных исследований и разработок;
- на основе межведомственного и междисциплинарного подхода сформулированы принципы и даны предложения по инструментам и механизмам финансирования их деятельности по направлениям, приоритетам, проблемам и задачам;
- предложена методология организации управления сетевыми структурами трех уровней и др. Исполнители: Д.А. Рубвальтер, Ю.С. Богачев, А.М. Октябрьский, О.П. Рыбак, В.Н. Киселев и др.

Кроме того, по государственному контракту 2007 г. с Минобрнауки России ЦИСН выполнил исследования по теме «Анализ и оценка технико-экономического уровня, социально-экономической эффективности, масштабности применения результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполняемых в 2007 г. в рамках Программы, их вклада в развитие приоритетных направлений науки, технологий и техники Российской Федерации и достижение целей и задач Программы».

В работе рассмотрены методологические вопросы оценки результативности реализации Программы с точки зрения соответствия результатов НИОКР целям и задачам Программы, основным направлениям Стратегии развития науки, технологий и техники Российской Федерации до 2015 г., конкурентоспособности и рентабельности реализации продукции, созданной в рамках важнейших инновационных проектов государственного значения (ВИП), выполненных в 2007 г. в рамках Программы, эффективности расходования финансовых средств, в том числе из федерального бюджета и др.

Для определения научно-технологического уровня планируемых результатов исследований и разработок предложена и апробирована методика, утвержденная заместителем министра Минобрнауки России, позволяющая определять потенциал коммерциализации результатов реализации мероприятий Программы.

Определена результативность каждого ВИП и их совокупности в целом. При анализе эффективности реализации проектов по развитию инфраструктуры исследований и разработок особое внимание было уделено оценке результативности реализации проектов по формированию и развитию центров коллективного пользования.

Дана оценка социально-экономических эффектов выполнения каждой задачи Программы и определены направления влияния этих эффектов на решение основных проблем развития страны.

Разработаны предложения по механизмам и инструментам повышения эффективности реализации Программы, в том числе по повышению: результативности НИОКР с целью увеличения их вклада в развитие приоритетных направлений науки, технологий и техники Российской Федерации и достижения целей и задач Программы; эффективности реализации проектов по развитию инфраструктуры на основе организации сети центров коллективного пользования; по оценке влияния реализации полученных результатов за истекший период на различные сферы экономики, в том числе, макроэкономические, микроэкономические, социально-экономические эффекты, для чего предложена принципиально новая система показателей их оценки и др. Исполнители: Д.А. Рубвальтер, Ю.С. Богачев, А.М. Октябрьский, В.Н. Киселев и др.

В 2010–2011 гг. в ЦИСН проведены исследования в рамках выигранного конкурса по государственному контракту с Минобрнауки России по теме: «Анализ приоритетных направлений НИОКР российских компаний в части использования ими результатов фундаментальных и прикладных исследований, проводимых другими научными организациями. Разработка предложений по их корректировке».

В рамках выполнения НИР были получены следующие основные результаты:

– разработаны системы показателей и индикаторов:

а) научно-технического потенциала организаций академической, вузовской и отраслевой науки для обеспечения модернизации экономики страны по приоритетным направлениям;

б) оценки эффективности использования российскими компаниями результатов фундаментальных и прикладных исследований;

в) оценки факторов, формирующих структуру персонала, занятого исследованиями и разработками, а также влияющих на динамику изменения этой структуры;

– определены 150 организаций, имеющих признанные мировым сообществом достижения фундаментальной и прикладной науки, в том числе: 41 академический институт и 75 отраслевых научно-исследовательских институтов, 7 федеральных и 27 национальных исследовательских университетов;

– выявлены 254 НИОКР, имеющих прорывной характер в решении системных проблем создания принципиально новых образцов техники и технологий, что составляет только 10% общего числа совместных исследований российских компаний с организациями академической, вузовской и отраслевой науки;

– получено распределение направлений технологического развития российских компаний по приоритетам модернизации экономики России, а также распределение потенциала более 80 заделных прорывных НИОКР перспективного технологического развития российских компаний по приоритетным направлениям модернизации экономики и развития науки, технологий и техники РФ;

– показано, что при проведении фундаментальных и прикладных исследований с российскими компаниями организации вузовской, академической и отраслевой науки участвуют по числу выполняемых заданий в соотношении 100:16:70;

– проведенный анализ 81 перспективного направления технологического развития 28 российских компаний показал, что они соответствуют мировым тенденциям развития науки, технологий и техники, указанным в аналитических материалах ОЭСР и США и др.

По результатам оценки научно-технического потенциала организаций вузовской, отраслевой и академической науки с целью расширения тематики совместных фундаментальных и прикладных исследований российскими компаниями рекомендовано 3100 НИР по 66 тематическим направлениям, формируемым по результатам публикаций, индексируемых в информационной системе Web of Science и имеющих высокую степень востребованности мировым научным сообществом.

Исполнители: Д.А. Рубвальтер, Ю.С. Богачев, А.М. Октябрьский, О.П. Рыбак, В.Н. Киселев, В.Д. Брискин и др.

Результаты исследований по данной тематике представлены сотрудниками ЦИСН на международных и российских конференциях:

– X Московский салон инноваций и инвестиций. (Москва, 7–10 сентября 2010 г., Гостиный двор). Доклады: Д.А. Рубвальтер, Ю.С. Богачев, А.М. Октябрьский, В.Д. Брискин, В.Н. Киселев;

– II Всероссийская конференция по науковедению «Модернизация России»: наука, образование, высокие технологии». (Москва, 25–17 ноября 2010 г.). Доклады: Д.А. Рубвальтер, Ю.С. Богачев, А.М. Октябрьский;

– 19 Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы управления – модернизация и инновационное развитие». (Москва, 2010 г., ГУУ) и др.

Наряду с участием в работе конференций, по данной тематике сотрудниками ЦИСН опубликованы ряд статей в научных журналах:

– Ю.С. Богачев, А.М. Октябрьский, Д.А. Рубвальтер. Механизмы развития инновационной экономики в современных условиях / Москва. Экономическая наука современной России, № 2, (45), 2009;

– Ю.С. Богачев, В.Д. Брискин, В.Н. Киселев, А.М. Октябрьский, Д.А. Рубвальтер. Сетевые механизмы и инструменты управления развитием критических технологий Российской Федерации для обеспечения конкурентных преимуществ экономики страны (тезисы доклада X Московский салон инноваций и инвестиций) / Инновации и инвестиции для модернизации и технологического перевооружения экономики России. М. Сб. материалов. ФГУ НИИ РИНКЦЭ, НП «Инноватика», 2010;

– Эффективное государственное управление в условиях инновационной экономики: политика инновационного развития. Монография / Коллектив авторов: Богачев Ю.С., Октябрьский А.М., и др. / Под ред. С.Н. Сильверстова и И.Н. Рыковой. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2011;

– Богачев Ю.С., Октябрьский А.М. Научно-технический потенциал формирования инновационной экономики России / Инновационное развитие России: проблемы и решения: монография под редакцией М.А. Эскиндарова и С.Н. Сильверстова. М.: Анкил, 2013 и др.

В 2012–2013 гг. ЦИСН по контракту с Минобрнауки России выполнил исследования по теме: «Разработка модели институциональных грантодателей по ключевым направлениям развития критических технологий Российской Федерации».

На первом этапе работы проанализирован зарубежный и отечественный опыт по организации грантового финансирования научно-исследовательских работ в ведущих зарубежных странах (США, ЕС) и России и проведен сравнительный анализ решения отдельных задач организации грантового финансирования:

– структуры финансирования научно-исследовательских работ по источникам и механизмам, в том числе финансирования по грантам, организационных форм финансирования научно-исследовательских работ и методов их управления и т.д.

– механизмов и инструментов нормативно-правового регулирования организации курсов на представление грантов на выполнение НИР;

– экспертных методов конкурсного отбора – заявок на получение грантов на выполнение НИР;

– механизмов информационного обеспечения грантового финансирования научно-исследовательских работ и др.

В рамках реализации второго этапа «Сравнительный анализ эффективности грантового финансирования научно-исследовательских работ в ведущих странах (США, ЕС) и России» разработаны методы оценки и модели мониторинга эффективности грантового финансирования НИР, выполнен мониторинг эффективности грантового финансирования НИР в ведущих странах (США, ЕС) и России и др.

На третьем, заключительном этапе «Концептуальная модель грантового финансирования научно-исследовательских работ в России» разработаны: принципы организации грантового финансирования НИР в России; типология грантов на финансирование выполнения научно-исследовательских работ в России; принципы формирования тематической направленности грантового финансирования в России и др.

Исполнители: К.В. Лебедев, А.В. Кольцов, А.М. Октябрьский, Ю.С. Богачев, А.А. Гудкова, Т.Н. Леонова, И.М. Хасунцев и др.

В 2012–2013 гг. ЦИСН по контракту с Минобрнауки России выполнил работу по теме: «Исследования и разработка предложений по совершенствованию официальной статистической информации, в части учета сведений об основных показателях деятельности малых инновационных предприятий (хозяйственных обществ), созданных бюджетными научными учреждениями и высшими учебными заведениями в соответствии с Федеральным законом от 02 августа 2009 г. № 217-ФЗ».

Цель выполнения НИР – создание эффективного механизма обеспечения функции Минобрнауки России по осуществлению в установленном порядке мониторинга и анализа деятельности хозяйственных обществ, созданных бюджетными научными учреждениями и высшими учебными заведениями.

В рамках выполнения НИР получены следующие основные результаты:

– подготовлены информационно-аналитические материалы по результатам анализа опыта и результатов мониторинга, формирования и использования системы показателей, характеризующих деятельность хозяйственных обществ;

– разработана система показателей, необходимых для анализа деятельности хозяйственных обществ;

– разработаны дополнительная ведомственная форма федерального статистического наблюдения Минобрнауки России, предложения по включению в официальную статистическую отчетность информации об основных показателях деятельности малых инновационных предприятий (хозяйственных обществ);

– разработаны методические указания по заполнению дополнительной ведомственной формы федерального статистического наблюдения деятельности хозяйственных обществ;

– подготовлены предложения по обработке первичной статистической информации, в том числе, получаемой на регулярной основе ведомственной формы Минобрнауки России федерального статистического наблюдения о важнейших показателях деятельности малых инновационных предприятий и включению ее в сборники и бюллетени информационно-статистических материалов ЦИСН и др.

Исполнители: К.В. Лебедев, В.Ф. Федорков, А.В. Кольцов, А.А. Гудкова, Г.В. Жарова и др.

В 2014 г. ЦИСН совместно с автономной некоммерческой организацией «Институт реформирования общественных финансов» принял участие в выполнении внебюджетной конкурсной работы по теме «Анализ уровня достижения целевых показателей реализации Государственной программы «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы с учетом динамики и структуры ее финансирования и подготовка предложений по повышению ее эффективности».

В работе получены следующие основные результаты:

– проанализированы по ряду стран внутренние затраты на исследования и разработки в целом, а также в процентах к ВВП и на душу населения; удельный вес финансирования внутренних затрат на исследования и разработки государством из различных источников, проведено сравнение численности исследователей, занятых исследованиями и разработками, в расчете на 1000 человек, занятых в экономике;

– описаны современные методы оценки эффективности государственного финансирования в рамках государственных программ; предложен алгоритм определения эффективности реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий»; сформирована комплексная макроэконометрическая модель прогноза показателей

государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологии» на 2013–2020 гг.;

– проанализирован уровень достижения целевых показателей реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологии» на 2013–2020 гг., полученных на основе расчетов сформированной модели прогноза показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологии» на 2013–2020 гг. и др. Исполнители: К.В. Лебедев, А.В. Кольцов, Т.Н. Леонова, Н.В. Маланичева, С.Б. Щепанский, И.М. Хасунцев, Ю.А. Шамсутдинов, П.П. Бочковский, Н.А. Плужнова и др.

Подготовленные в результате выполнения работ материалы были использованы Министерством образования и науки Российской Федерации в ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» в 2014 г., а также при оценке результатов ее реализации в 2013 г.

Международная деятельность ЦИСН

С момента создания ЦИСН активно осуществлял многогранную международную деятельность по следующим основным направлениям:

– анализ и использование зарубежного опыта в России в рамках выполнения утвержденных Минобрнауки России плановых тем и государственных заданий по основным направлениям деятельности ЦИСН;

– подготовка и публикация информационно-аналитических бюллетеней ЦИСН серии «Анализ и использование зарубежного опыта» по темам, выходящим за рамки рассмотренных ранее в части I материала (см. статью о 25-лети ЦИСН в предыдущем номере научных трудов ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ «Инноватика и экспертиза») об основных направлениях и результатах деятельности;

– участие в работе международных организаций по проблемам экономики и управления в сфере науки и инноваций.

Анализ и использование зарубежного опыта в области управления социально-экономическими процессами в сфере науки и инноваций.

Тематика и результаты выполнения плановых тем и государственных заданий по анализу и использованию зарубежного опыта частично отражены в упомянутой части I материала по соответствующим основным направлениям исследований ЦИСН.

Вместе с тем необходимо отметить ряд выполненных ЦИСН в 2000-е годы исследований, которые выходят за рамки представленных в упомянутой публикации основных направлений научной деятельности, но представляются достаточно значимыми и актуальными.

К ним следует отнести, в частности, работу по плановой теме ЦИСН 2007 г. «Нормативно-правовые, экономические и организационные вопросы развития и финансирования малого наукоемкого инновационного предпринимательства в России с использованием опыта государственной поддержки малых наукоемких фирм в области инновационной деятельности США и странах ЕС».

Цель исследования – проведение сравнительного анализа развития малого наукоемкого предпринимательства в разных странах и формировании комплекса предложений по совершенствованию организационных форм управления МИП. Для достижения поставленной цели в рамках исследования решены следующие задачи:

– определены основные категории, характеризующие субъекты малого предпринимательства и малого наукоемкого предпринимательства, малых инновационных предприятий;

– предложена классификация малых инновационных предприятий, отвечающая потребностям управления данной сферой деятельности;

– выполнен сравнительный анализ тенденций развития малых инновационных предприятий в России и других странах (ЕС и США);

– предложен комплекс мероприятий по совершенствованию организационных форм управления МИП в России и др.

Исполнители: А.К. Казанцев, А.Ю. Вислоусов, В.Н. Киселев, А.В. Кольцов, И.А. Никитина, О.В. Руденский О.В. и др.

По плановой теме ЦИСН 2007 г. «Мониторинг реализации важнейших инновационных проектов государственного значения, предложения по совершенствованию их подготовки, финансирования, реализации и оценки результативности с использованием опыта США» проанализированы принципы формирования важнейших инновационных проектов государственного значения (ВИП) и критерии отбора исполнителей этих проектов. Дана комплексная оценка технико-экономических результатов ВИП и их вклада в развитие высокотехнологического сектора отечественной экономики.

Даны также предложения по повышению конкурентоспособности и рентабельности реализации продукции, созданной в рамках ВИП. Предложены новые критерии и индикаторы для отбора исполнителей, контроля и повышения эффективности реализации ВИП. Проведен анализ опыта США в области стратегического планирования реализации крупных научно-технических проектов.

Исполнители: Рыбак О.П., Винокуров В.И., Богачев Ю.С., Октябрьский А.М., Хабарова Т.В., Плужнова Н.А., Прохорова Л.В. и др.

В 2008 г. по теме «Национальная инновационная система и государственная инновационная политика ведущих стран ОЭСР» рассмотрена инновационная политика стран, входящих в «Большую восьмерку» (G8) – США, Канады, Франции, Японии, Германии и России в контексте общих тенденций их инновационного развития (как наиболее инновационно-активных из входящих в ОЭСР стран), а также инновационная практика США и Канады в части формирования национальных инновационных систем (НИС).

Проанализированы соответствующие меры по повышению эффективности НИС, принятые в этих странах в последние 3–5 лет и представляющие определенный интерес для российской практики.

Изучен междисциплинарный подход к инновационной политике в японской «Инновационной стратегии 25» (до 2025 г.), где не только заявлены технологические цели, но и указаны позитивные и негативные социально-экономические последствия инновационного развития в Японии.

Подробно рассмотрена научная и инновационная деятельность Национального центра научных исследований Франции – CNRS, как пример создания организационной структуры и системы финансирования инновационной деятельности. На основе оценок зарубежных и российских экспертов проанализировано состояние и перспективы развития НИС в России, а также даны рекомендации по использованию опыта промышленно развитых стран ОЭСР при разработке стратегии инновационного развития России до 2020–2030 гг. Исполнители: Д.А. Рубвальтер, В.Н. Киселев, О.В. Руденский.

В рамках реализации плановой темы 2008 г. «Проведение мониторинга результативности научной деятельности (включая библиометрические показатели) в Российской Федерации и ведущих зарубежных странах» проведены идентификация области исследования, анализ существующих количественных наукометрических и библиометрических методов оценки результативности, а также практики их применения в России и странах ОЭСР. По результатам исследования предложена система показателей, позволяющих оценить результативность научно-технологической деятельности, в том числе даны предложения по усовершенствованию показателей, применяемых в России.

Исполнители: Д.А. Рубвальтер, Ю.С. Богачев, А.М. Октябрьский, О.В. Руденский и др.

В 2009 г. по плановой теме «Исследование глобальных проблем инновационного развития (на примере стран «Большой восьмерки» (G-8))» проведен анализ глобальных и региональных тенденций формирования, управления и финансирования научно-технологической и

инновационной политики и стратегий стран G-8 (США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Япония, Канада и Россия).

В работе дан краткий анализ развития глобальных циклов технологических инноваций, вызовов и кризисов глобальной экономики, воздействующих на инновационную политику и деятельность в странах G-8, включая и отдельные технологические прогнозы.

В этом же контексте рассмотрена глобальная политика стран G-8 и G-20 по регулированию мировой экономики и инновационных систем, включая интеллектуальную собственность. Рассмотрены региональные и глобальные системы финансирования и кредитования инновационной деятельности, в частности, с использованием механизмов венчурина и капитала бизнес-ангелов.

В исследовании представлен социально-экономический анализ зарождения в рамках инновационной цивилизации XXI в. таких потенциальных значимых подсистем, как «общество знаний», «информационное общество», «наночивилизация», «общество когнитивных технологий», что вызвано бурным развитием NBIC-технологий (нано-, био-, информационные и когнитивные технологии).

По результатам исследования проработаны соответствующие рекомендации российским организациям. Исполнители: Д.А. Рубвальтер, В.Н. Киселев, О.В. Руденский.

Выполнение по плану ЦИСН 2009 г. темы «Исследование национальных инновационных систем и инновационной политики стран «Большой восьмерки» (G-8)» является продолжением работы, начатой ЦИСН в 2008 г. по тематике, связанной с инновационной политикой ведущих стран ОЭСР. В данной работе акцент сделан на анализе национальной инновационной политики стран «Большой восьмерки» (G-8).

В исследовании проанализирована структура национальных инновационных систем стран G-8, порядок разработки инновационной политики, принятия правительством соответствующих приоритетов и стратегий. Рассмотрено взаимодействие государственного и частного секторов, механизмы партнерства и финансирования инновационной деятельности, включая источники финансирования базовых, прикладных исследований и разработок, научно-технологические и инновационные программы правительств и др.

По результатам исследования разработаны соответствующие рекомендации для российских организаций по порядку разработки и реализации государственной политики России в области развития инновационной деятельности. Исполнители: Д.А. Рубвальтер, В.Н. Киселев, О.В. Руденский.

В рамках реализации плановой темы ЦИСН 2009 г. «Анализ зарубежного опыта по преодолению кризисных явлений в научно-инновационном секторе экономики» предложено на основе результатов анализа разработать комплексную антикризисную и посткризисную инновационную стратегию России, включающую первоочередные, среднесрочные и долгосрочные меры.

Необходимость разработки такой стратегии связана с тем, что, как показывает зарубежный и отечественный антикризисный опыт, имеется нечеткое представление о причинах, многофакторном и непредсказуемом воздействии и последствиях «траекторий кризиса», что приводит к фрагментарности в выборе антикризисных и тем более посткризисных мер.

Предполагается, что при анализе сложившейся ситуации и при разработке предложенной стратегии России необходима концептуальная оценка кризиса, включая его последствия, а также перспективных вызовов и кризисов в перспективном периоде до 2025–2030 гг. Это даст возможность в будущих кризисных ситуациях избежать традиционной фрагментарности при разработке антикризисных мер. Исполнители: Д.А. Рубвальтер, В.Н. Киселев, О.В. Руденский.

По плановой теме ЦИСН 2009 г. «Национальные и глобальные тенденции инновационного развития стран G-8 в XXI веке» представлена научная, аналитическая и информационная картина развития высоких инновационных технологий XXI в. В первую очередь к ним

отнесены NBIC-технологии (нано-, био-, информационные и когнитивные технологии), которые, как представляется, станут лидирующими в социально-экономическом развитии промышленно развитых стран в первой половине XXI в. Конвергенция и синергия этих технологий может вызвать драматические изменения самого человека, особенно в части, касающейся технологий повышения эффективности работы его мозга. В целом все это может привести к изменениям существующей цивилизации. По этому поводу приведены идеи и мысли ряда Нобелевских лауреатов и всемирно известных ученых, в частности академиков РАН и РАМН.

Проведенный анализ глобальных тенденций показал, что в XXI в. будет формироваться новый тип цивилизации – инновационная техногенная цивилизация, опирающаяся на результаты и последствия NBIC-революции. Это потребует нового, инновационного подхода к научно-технологической политике и экономике. Исполнители: Д.А. Рубвальтер, В.Н. Киселев, О.В. Руденский.

Результаты анализа и использования зарубежного опыта в информационно-аналитических бюллетенях ЦИСН

Наряду с выполнением указанных выше плановых тем и государственных заданий в области анализа и использования зарубежного опыта ЦИСН в 2000-е годы подготовил ряд информационно-аналитических бюллетеней по данному направлению, тематика которых представляется достаточно актуальной в настоящее время.

Цель изданий состояла в отражении и распространении информации, аналитических материалов, необходимых для практики оперативного управления и подготовки решений по вопросам научно-технической политики в России: состояние и развитие научного потенциала, инновационной деятельности, информационно-коммуникационных технологий и др.

Информационно-аналитические бюллетени базировались на научных разработках сотрудников ЦИСН в области методологии и методов исследования научно-технической и инновационной сфер с учетом требований современных международных стандартов. При подготовке бюллетеней использовались материалы органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации и зарубежных стран, информационные ресурсы Минобрнауки России, Роснауки, Росстата, РАН, а также международных организаций, в том числе Статкомитета СНГ, ООН, ЕС, ОЭСР, Евростата, и др.

Информационно-аналитические бюллетени были адресованы работникам федеральных министерств, агентств и служб, сотрудникам научно-исследовательских организаций, преподавателям вузов и аспирантам, занимающимся соответствующей проблематикой.

Первый информационно-аналитический бюллетень по анализу и использованию зарубежного опыта «Отечественный и зарубежный опыт сравнительного анализа и измерения уровня инновационно-технологического развития стран и регионов» издан ЦИСН в 2005 г.

В рамках анализа зарубежного опыта в работе сформулированы основные принципы определения аналитических оценок уровня технологического развития стран и регионов, проиллюстрированы различные применяющиеся за рубежом методологии оценки уровня технологического развития, исследованы их подобию и различия и выполнен сравнительный анализ методологий.

Проанализированы пять различных подходов для измерения технологического развития: технологический индекс Мирового экономического форума, индекс технологических достижений Программы развития ООН, индекс промышленного развития ООН по промышленному развитию и индекс научного и технологического развития, разработанный корпорацией РЭНД и др.

В работе проанализированы особенности указанных индексов, проиллюстрированные расчетами по более чем 150 странам и на этой основе получены ряд содержательных выво-

дов. В частности, рассмотренные подходы имеют много общего, что отражает определенное согласие относительно характера технологии сравнительных оценок. Во многих случаях выбор тех или иных показателей продиктован наличием статистических источников, а не теоретическими предпочтениями.

Авторы: Л.Э. Миндели, В.И. Винокуров, В.П. Заварухин.

С 2006 г. ЦИСН была начата публикация информационно-аналитических бюллетеней ЦИСН серии: «Анализ и использование зарубежного опыта».

1. Серия открылась в 2006 г. публикацией на тему: «Кадры, заработная плата и социальный пакет в государственном секторе научно-технологического комплекса США». Цель исследования – разработка пилотного проекта, предусматривающего внедрение системы стимулирующих выплат для повышения результативности научных исследований в РАН, с учетом опыта экономически наиболее развитых стран.

Анализ функционирования государственного сектора научно-технологического комплекса США позволил определить целый ряд факторов, оказывающих основное влияние на формирование системы заработной платы ученых и ИТР, занятых в государственных НИИ. К ним следует отнести зависимость зарплаты от:

- формы собственности НИИ или лабораторий (государственная, частная или смешанная);
- систем оперативного управления государственными НИИ (министерство, агентство, университет, фирма частного сектора);
- источников финансирования НИИ, а, следовательно, и финансирования заработной платы ученых и ИТР (бюджетное, смешанное государственно-частное финансирование НИОКР, финансирование из частных источников, за счет иностранных инвестиций и пр.).

Проведенный анализ выявил также наличие в США четкой, даже жесткой системы планирования заработной платы в государственном секторе экономики с учетом вклада той или иной научной специальности в научно-технический прогресс.

Полученные результаты анализа нормативно-правовых особенностей формирования зарплаты и социального пакета в государственном секторе научно-технологического комплекса США позволили использовать позитивные моменты их существующей практики, с учетом российского опыта, культурных традиций и менталитета, при формировании и развитии отраслевой системы оплаты труда в академическом секторе науки Российской Федерации.

Подготовленные по результатам исследования конкретные предложения ЦИСН по теме работы были учтены при внедрении системы стимулирующих выплат для повышения результативности научных исследований.

Авторы: В.П. Заварухин, Л.Л. Корчмар, Д.А. Рубвальтер, О.В. Руденский и др.

2. Очередной выпуск информационно-аналитического бюллетеня ЦИСН в 2006 году серии был подготовлен по теме: «Механизмы косвенного финансирования инновационной деятельности: налоговые режимы, льготы и кредиты в странах ОЭСР».

Система финансовых мер государства, направленных на регулирование налогообложения, правительственных расходов и доходов, является одним из важнейших рычагов государственного воздействия на экономику и на научно-техническую сферу. Актуальность данного исследования была обусловлена тем, что в России в начале 2000-х годов еще не сложилась комплексная система налогообложения, включающая ощутимые налоговые льготы фирмам и частным предпринимателям, занимающимся инновационной деятельностью и осуществляющим НИОКР, прежде всего в малом и среднем бизнесе.

В работе проведен сравнительный анализ российской и зарубежной практики финансирования инновационной деятельности: налоговых режимов, льгот и кредитов в странах ОЭСР и в России и разработаны рекомендации по совершенствованию российской норма-

тивно-правовой базы налоговых льгот в сфере НИОКР для обеспечения интеграции России в общеевропейское научно-исследовательское пространство.

Проведенный анализ показал, что налоговые льготы являются составной частью налоговой системы страны в целом и оказывают косвенное воздействие на финансирование инновационной деятельности фирмами частного сектора.

Проведенный анализ позволил также сделать следующие основные выводы:

– система налогообложения фирм в странах ОЭСР постоянно совершенствуется и обновляется, особенно в области налоговых кредитов при расходах (включая капитальные затраты), связанных с проведением НИОКР;

– сравнительный анализ нормативно-правовых определений и практики в странах ОЭСР и в российском налоговом законодательстве показывает существенную разницу в самом подходе к налоговым льготам при осуществлении НИОКР и инновационной деятельности в целом;

– понятие налогового кредита в зарубежном законодательстве, являющегося некоей компенсацией расходов, связанных с проведением НИОКР, сильно отличается от принятого в России понятия налогового кредита как лишь отсрочки уплаты налога, сопровождающейся к тому же процентами за пользование этим кредитом;

– в законодательстве стран ОЭСР налоговые льготы куда более разнообразны, имея вид налоговых скидок, объемных и инкрементальных налоговых кредитов на НИОКР, которые подробно рассмотрены в данном исследовании и др.;

– в Налоговом Кодексе РФ сроки предоставления налоговых кредитов значительно меньше, чем в странах ОЭСР, отсутствуют специальные налоговые льготы для малых и средних фирм, осуществляющих инновационную деятельность. Авторы: В.П. Заварухин, Л.Л. Корчмар, Д.А. Рубвальтер, О.В. Руденский и др.

3. В 2006 г. ЦИСН подготовил объемный информационный материал в четырех частях «Инновационная политика в области высоких технологий: нанонаука-нанотехнологии-наноэкономика (стратегии, программы, координация)».

В первой части рассмотрены вопросы классификации в наносфере: определены нанонаука, нанотехнология и nanoэкономика, причем в сфере nanoэкономики выделены нанопродукция, нанопромышленность, фондовый рынок нанотехнологических компаний и страхование нанотехнологических рисков.

Вторая часть посвящена анализу содержания программ развития нанотехнологий Европейского Союза (ЕС) и их координации. В частности, рассмотрены шестая и седьмая рамочные программы ЕС, вопросы координации и финансирования базовых исследований в странах ЕС, проанализирована современная европейская система организации НИОКР.

По вопросам финансирования и организации НИОКР проанализированы совместные проекты, сети научно-технологического совершенства (обмена опытом) и целевые научно-исследовательские проекты.

В третьей части подробно рассмотрены программы развития нанотехнологий в США и проблемы их координации. В частности, исследованы организационно-функциональная структура системы координации, информационно-аналитическое обеспечение их реализации, цели и приоритеты Национальной нанотехнологической инициативы (ННИ) и механизмы и инструменты их реализации.

Подробно изложены механизмы межведомственной и междисциплинарной координации в рамках ННИ, инструменты управления приоритетными проектами, объемы и структура финансирования программ ННИ и нормативно-правовое регулирование сферы нанотехнологий.

В четвертой, заключительной части на основе выполненного анализа сделаны соответствующие выводы и рекомендации о необходимости разработки в России более четких дефиниций в сфере нанонаук, нанотехнологий и нанопроизводства, о разработке инновационной

стратегии России в области высоких технологий с использованием результатов анализа опыта США в части механизмов координации стратегических целей и областей, межведомственной координации мероприятий программы, трансфера результатов исследований в сфере нанотехнологий.

По результатам проведенного анализа сформулированы также принципы разработки рамочной программы России в сфере нанотехнологий, включая определение основных приоритетов в выборе проектов, распределение инвестиций на реализацию мероприятий программы, систему координации при выборе приоритетов и тематики проектов, разработку нормативно-правовой базы, регулирующей выбор приоритетов и реализацию программы развития нанотехнологий. Авторы: Рубвальтер Д.А., Горелов В.И., Корчмар Л.Л., Руденский О.В.

4. В 2006 г. ЦИСН выпустил информационно-аналитический бюллетень с двумя работами на темы: «Реформа науки во Франции: полезный опыт для России» и «Функциональная структура научно-инновационной системы в странах ОЭСР».

Основные принципы проводимой в развитых странах реформы сферы исследований и разработок проанализированы на примере Франции. В работе отмечается совпадение целей реформы французской и российской науки – повышение конкурентоспособности экономики на базе ускорения внедрения научных достижений в реальный сектор, прежде всего в промышленность.

В работе проанализированы основные решаемые во Франции конкретные задачи реформирования науки:

- усиление стратегического планирования и формирование национальных приоритетов;
- построение единой, комплексной и транспарентной системы оценки результатов научных исследований;
- стимулирование точек роста экономики (формирование «полюсов конкурентоспособности») и др.

В результате проведенных исследований выделены следующие основные аспекты проводимой во Франции реформы науки, представляющие интерес для России:

- национальная система исследований и инноваций должна быть настроена на предвидение и адаптацию к изменяющимся условиям, т.е. иметь ясные цели и быть эффективна в их реализации;
- роль государства заключается в повышении управляемости системы исследований и инноваций, которая должна стать более согласованной и скоординированной;
- одним из наиболее важных моментов проводимой реформы, реализуемой в практическом плане, является формирование упомянутых «полюсов конкурентоспособности».

Проведенный анализ реформ науки и государственной научной политики во Франции представляется полезным для России с целью формирования эффективной политики по построению общества знаний и обеспечения соответствия развития сферы исследований и разработок в России международным стандартам. Автор: Д.А. Рубвальтер.

Вторая работа бюллетеня на тему «Функциональная структура научно-инновационной системы в странах ОЭСР» посвящена рассмотрению основных аспектов практики функционирования научно-инновационной системы в странах ОЭСР, результаты которого могут быть использованы при решении аналогичных задач в России.

В работе, в частности, рассмотрены:

А. Функциональная структура научно-инновационной деятельности в странах ОЭСР, включая основные тенденции научно-инновационной политики, научно-технологическую и инновационную деятельность в странах ОЭСР.

Б. Механизмы финансирования инновационно-технологической и инновационной деятельности в странах ОЭСР, в том числе: общие, относящиеся к субсидированию сферы исследований и разработок, правила ВТО и соответствующие нормативно правовые акты в законодательстве стран ОЭСР, практические вопросы финансирования инновационно-тех-

нологической деятельности и основные показатели оценки эффективности финансирования НИОКР.

По результатам проведенных исследований определены основные направления, реализация которых целесообразна при решении задач развития научно-инновационной системы в России:

– гармонизация основных понятий в области науки и инноваций, используемых в России и применяемых в нормативно-правовых и статистических документах, а также в реальной практике стран-членов ОЭСР и ЕС;

– необходимость поддержки интеграции государственного научно-технологического комплекса с аналогичными структурами частного сектора, которые во взаимодействии фактически формируют национальный научно-инновационный комплекс страны;

– разделение в процессе государственной финансовой поддержки инновационно-технологической деятельности на две основные стадии – доконкурентную и конкурентную, граница между которыми определяет возможности прямого финансирования правительством и др. Авторы: В.П. Заварухин, Л.Л. Корчмар, Д.А. Рубвальтер, О.В. Руденский и др.

5. В информационно-аналитическом бюллетене ЦИСН 2007 г. «Опыт ведущих зарубежных стран в области государственного регулирования сферы исследований и разработок» основное внимание уделено механизмам регулирования сферы исследований и разработок, прежде всего федеральной контрактной системе, общепринятому мощному рычагу регулирования государственного рынка НИОКР в зарубежных странах.

В работе подробно проанализированы системы управления сферой исследований и разработок в США, Великобритании и во Франции. Выделяются четыре сектора деятельности – государственный, предпринимательский, сектор высшего образования и частный неприбыльный сектор, типы научных учреждений с точки зрения финансирования в США и странах ЕС.

Большое внимание уделено законодательному стимулированию взаимодействия между секторами научной деятельности, механизмам стандартизации товаров, услуг и процессов, учитывая, что установление более высоких стандартов вынудит компании активнее проводить исследования и разработки и внедрять их результаты.

Рассмотрен опыт развитых стран по применению экономических механизмов стимулирования научной деятельности. При этом, отмечая их многочисленность, разнообразие и особенности в каждой стране, выделены некоторые универсальные экономические механизмы, которые используются в большинстве развитых стран и представляют интерес для применения в России.

Подробно проанализирована фискальная политика как мощный инструмент воздействия на деловую среду страны в целом и инновационную активность в частности. На основе анализа сделан вывод, что в ведущих зарубежных странах налоговое стимулирование представляет собой сбалансированную систему косвенного финансирования НИОКР в целях формирования инновационной экономики, которая постоянно совершенствуется, особенно в области налоговых кредитов при расходах (включая капитальные затрат), связанных с проведением исследований и разработок. Авторы: Д.А. Рубвальтер, С.С. Шувалов.

6. Значительный интерес для России, учитывая высокий рейтинг конкурентоспособности Финляндии, в том числе в области науки и технологий, представляют изложенные в информационно-аналитическом бюллетене ЦИСН «Финляндия: наука, технологии, инновации» (2007 г.) вопросы формирования научно-технологической и инновационной модели развития Финляндии, особенности построения инновационной системы, механизмы и принципы финансирования НИОКР и др.

На основе выполненного анализа рекомендовано для России выбрать 3–4 наукоемких, высокотехнологичных направлений инновационного развития, которые определялись бы как отрасли и программы государственного значения. В дополнение к созданной в России корпорации по нанотехнологиям в работе предложено создать аналогичные корпорации по

ИКТ и биотехнологиям, учитывая наблюдающуюся в мире тенденцию на синергию NBIC технологий.

Предлагается также проработать вопрос о создании соответствующих программ оказания существенной финансово-кредитной и другой поддержки высокотехнологичного бизнеса России. Авторы: Д.А. Рубвальтер, О.В. Руденский.

7. Перевод экономики России на инновационный путь развития предполагает, в том числе, развитие малого инновационного предпринимательства. Это определяет актуальность исследования, результаты которого изложены в информационно-аналитическом бюллетене ЦИСН «Государственная поддержка инновационной деятельности малых наукоемких фирм в США и ЕС» (2007 г.)

В работе проанализированы основные тенденции развития и поддержки малых инновационных предприятий (МИП) в США и ЕС. Дана классификация малых и средних инновационных предприятий, проанализированы механизмы их поддержки, вопросы государственного регулирования венчурного финансирования, программы государственных гарантий возврата кредитов, механизмы привлечения МИП к выполнению государственных заданий (взаимодействия малых и крупных предприятий).

Результаты анализа подтверждают необходимость государственной поддержки МИП, в том числе путем привлечения к выполнению работ по государственному заказу. При этом государство должно удостовериться, что соблюдены все требования конкурентного рынка капитала, включающие хорошо подготовленных финансовых менеджеров, которые могут работать с рисками создания МИП.

Рекомендованы также ряд мер по уменьшению неопределенности и рисков, связанных с финансированием МИП: эффективное управление государственным сектором кредитных гарантий, поддержка ассоциаций малого бизнеса, предоставляющих своим членам страхование или гарантии по банковским кредитам, формирование сетей бизнес-ангелов, увеличение объемов информации по кредитоспособности потенциальных получателей кредита, что помогает МИП готовить бизнес-планы и финансовые проекты. Авторы: А.К. Казанцев, В.Н. Киселев, А.В. Кольцов, О.В. Руденский и др.

Участие ЦИСН в работе международных организаций по проблемам экономики и управления в сфере науки и инноваций

В 1990-е годы ЦИСН участвовал в международном проекте «Развитие науки и техники в российской рыночной экономике» программы TACIS (Техническая помощь Содружеству Независимых Государств). Результаты исследований, полученные сотрудниками ЦИСН, были опубликованы в монографии «Управление наукой в странах ЕС» (том 4, раздел «Создание благоприятных условий развития научно-технической деятельности») (1999 г., Москва, из-во Наука/Интерпериодика).

В 2000-е годы сотрудничество ЦИСН с международными организациями осуществлялось, главным образом, по линии 7-ой рамочной программы (7РП) по научным исследованиям и технологическому развитию стран ЕС (в рамках деятельности Национальной контактной точки (НКТ) «Социология», созданной по приказу Минобрнауки России на базе ЦИСН), сотрудничества с ОЭСР, ИНТАС (Международная ассоциация по содействию сотрудничеству с учеными новых независимых государств бывшего СССР), а также в форме научно-технических связей с научными организациями зарубежных стран (Франция, Китай, Великобритания, Республика Корея и др.).

В рамках деятельности НКТ «Социология» был проведен ряд мероприятий, направленных на информирование российской научной общественности о 7РП, ее целях, структуре и приоритетных направлениях, для привлечения российских ученых к участию в проектах 7РП. В 2007 г. ЦИСН заключил и успешно реализовал соглашение с ИНТАС о предоставлении НКТ «Социология» гранта в целях информирования ученых России о 7РП и деятельности, связанной с развитием Европейского научного пространства (ERA) в области тема-

тического приоритета «Социально-экономические и гуманитарные науки» по программе «Сотрудничество».

В рамках деятельности НКТ решались следующие задачи:

- обеспечение российского научного сообщества информацией о ERA, 7 РП и международном научно-технологическом сотрудничестве;
- предоставление информации об организациях, занимающихся НИОКР, для поиска партнеров;
- обучение по программам научно-технологического развития ЕС для национальных организаторов научно-технологических проектов и информирование их о вопросах совместного финансирования проектов;
- предоставление в целях координации деятельности научных организаций информации о соответствующих нормативных правовых и культурных различиях, оказывающих влияние на международное научно-технологическое развитие;
- обеспечение обратной связи с Европейской комиссией и ИНТАС для решения вопросов и проблем, с которыми сталкиваются организации России, участвуя в 7РП или работая в других инструментах научно-технического развития Европейского Сообщества;
- сотрудничество с национальными контактными точками стран Европы по социально-экономическим и гуманитарным наукам;
- аналитическая работа по изучению мирового опыта в области научно-технической и инновационной политики и др.

Международное сотрудничество ЦИСН по линии 7-ой рамочной программы (7РП) по научным исследованиям и технологическому развитию стран ЕС (в рамках деятельности Национальной контактной точки (НКТ) «Социология», созданной по приказу Минобрнауки России), продолжалось несколько лет.

В последующие годы деятельность национальной контактной точки (НКТ) «Социология», включала:

- информационную поддержку российских исследователей, заинтересованных в участии в международных исследованиях и сотрудничестве;
- организацию и проведение рабочих семинаров и тренингов (участвовало около 70 представителей научных организаций и вузов из различных регионов РФ);
- выступление на семинарах и конференциях с целью информирования российских ученых о возможностях и правилах участия в Седьмой Рамочной программе ЕС;
- индивидуальное консультирование по написанию и подаче заявок;
- участие в работе международной сети национальных контактных точек по социально-экономическим и гуманитарным наукам «NET4SOCIETY»;
- помощь в поиске партнеров для построения международного консорциума и др.

В 2007 г. ЦИСН по соглашению с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) перевел на русский язык и опубликовал третье издание «Рекомендаций по сбору и анализу данных по инновациям» («Руководство Осло»), являющихся совместной публикацией ОЭСР и Евростата. Это Руководство – основной методологический документ ОЭСР в области инноваций как для стран, непосредственно участвующих в деятельности ОЭСР, так и ряда стран Восточной Европы, Латинской Америки, Азии, Африки, не являющихся еще членами этой организации.

В рамках сотрудничества с ОЭСР ЦИСН по поручению Минобрнауки России участвовал в информационно-аналитическом обеспечении подготовки и проведения итоговой международной конференции в России по обзору национальной инновационной системы и инновационной политики Российской Федерации по методологии ОЭСР. Обзор является одним из серии регулярно подготавливаемых материалов по анализу инновационной политики в странах ОЭСР и стран-кандидатов на вступление в эту организацию, в том числе и в России.

По соглашению с ОЭСР ЦИСН переведен на русский язык, отредактирован и издан материал «Обзоры инновационной политики ОЭСР: Российская Федерация».

В сентябре 2008 г. ЦИСН принимал делегацию Министерства образования, науки и культуры Республики Корея. В ходе рабочей встречи состоялся семинар, на котором обсуждались вопросы взаимного сотрудничества в области применения индикаторов, используемых в России и Республики Корея для оценки научного потенциала.

В октябре 2008 г. состоялась встреча сотрудников ЦИСН с сотрудниками управления инноваций Министерства промышленности и торговли Великобритании и фирмы «AEA Technology». Состоялся обмен мнениями относительно возможных направлений сотрудничества в области оценки результативности инновационной деятельности.

В рамках сотрудничества с ОЭСР ЦИСН подготовил и издал Базовый доклад к обзору ОЭСР национальной инновационной системы Российской Федерации (далее – НИС РФ).

В докладе дана общая характеристика НИС РФ на базе описания основных тенденций экономического и инновационного развития, анализа институциональных элементов НИС РФ – высшего образования, сектора исследований и разработок, предпринимательского сектора, инфраструктуры, государственной инновационной политики и др.

Дана оценка тенденций экономического и инновационного развития, в частности, проанализированы изменения макроэкономических условий и структуры экономического роста в 2000-е годы, проведены международные сопоставления индикаторов инновационной деятельности, представлены положения стратегических государственных документов и некоторых прогнозных оценок показателей развития научно-технической и инновационной сферы России.

Состояние инновационной системы России оценено на основе проведения SWOT-анализа ее институциональных элементов.

Кроме того, проанализирована государственная политика на федеральном уровне, а также основные аспекты региональной инновационной политики. Представлены результаты количественного анализа уровня инновационной активности российских регионов, на базе которого подготовлена Инновационная карта, отражающая различия в уровне инновационного развития субъектов Российской Федерации.

Данное исследование рассматривалось как основа для разработки рекомендаций по совершенствованию государственной инновационной политики и дальнейшему развитию национальной инновационной системы Российской Федерации.

В контексте подготовки вышеупомянутого базового доклада к Инновационному обзору ОЭСР «Национальная инновационная система и инновационная политика Российской Федерации» проведен Обзор текущего состояния и тенденций инновационной политики России.

В обзоре использованы материалы, опубликованные международными правительственными организациями (ЕС, ОЭСР, ЕЭК ООН). Также рассмотрены материалы по разработке и реализации инновационной политики в России, опубликованные в период 2000–2008 гг.

В рамках участия в работе ЕврАзЭС в ЦИСН в 2010 г. подготовлены «Предложения по развитию законодательного обеспечения инновационной деятельности в Российской Федерации и в государствах – членах ЕврАзЭС на основе анализа нормативного правового обеспечения контроля и координации исследований и разработок гражданского назначения, выполняемых в рамках федеральных целевых и ведомственных программ».

В работе проанализированы национальные инновационные программы ведущих стран ЕврАзЭС (России, Беларуси и Казахстана). Составлен подробный перечень соответствующих законодательных и подзаконных актов республик и проведен краткий анализ целей появления каждого из них. Проанализированы особенности правового статуса, организационно-правовых форм и механизмов финансирования научно-технических организаций в инновационном секторе; проблемы формирования и приоритетные направления деятельности единого научно-технологического пространства Союзного государства России и Бела-

руси; экономические и производственные факторы, препятствующие инновационной деятельности и развитию инновационной инфраструктуры в странах ЕврАзЭС.

В ходе исследования законодательного обеспечения инновационной деятельности выявлено, что приоритетным остается усовершенствование механизмов планирования и финансирования государственных научно-технических программ и проектов (ГНТП), и соответственно, внедрение их результатов. Установлено, что бюджетное финансирование в рамках ГНТП чаще всего просто покрывает внутренние расходы их участников, а контроль над целевым расходованием бюджетных средств естественным образом превращается в стандартные требования к бухгалтерской дисциплине.

По результатам анализа сформулированы выводы по государственному стимулированию прямых инвестиций в наукоемкое производство и развитие инновационной инфраструктуры и национальных контрактных систем, которые могут стать основным инструментом бюджетного финансирования в научно-технологической и военно-технической сферах. Исполнители: Д.А. Рубвальтер, А.В. Кольцов, Е.А. Наумов, О.В. Руденский и др.

По теме ЦИСН (2010 г.) «Диагностика системных диспропорций в национальной инновационной системе России и рекомендации по совершенствованию инновационной политики, направленные на их устранение с учетом опыта ведущих стран ОЭСР» рассмотрены основные понятия инноваций и инновационной деятельности, сущность системных диспропорций НИС, методы и критерии анализа указанных диспропорций, включая систему показателей НИС. Дается анализ системы показателей инновационной деятельности в странах ОЭСР, а также методов анализа инновационной деятельности, используемых Всемирным банком.

Проанализированы также системы показателей НИС в России, методы их обработки и анализа. На основе данных официальной статистики проведен анализ диспропорций инновационной системы России и ведущих стран ОЭСР, позволивший обосновать целесообразность развития, наряду с государственной, коммерческой инновационной инфраструктуры и ее основные задачи в целях активизации инновационной деятельности. Исполнители: Д.А. Рубвальтер, В.Н. Киселев, О.В. Руденский и др.

В 2011 г. ЦИСН подготовил и провел итоговую международную конференцию в России по обзору национальной инновационной системы и инновационной политики Российской Федерации по методологии ОЭСР. По результатам работы конференции сформирован один из серии страновых обзоров ОЭСР, посвященных вопросам инновационной политики России. Данная работа выполнена по поручению Правительства Российской Федерации в лице Министерства образования и науки Российской Федерации Директоратом ОЭСР по науке, технологиям и промышленности (ДНТП) под эгидой Комитета ОЭСР по научной и технологической политике (КНТП).

Обзор ОЭСР инновационной политики России основан на базовом докладе, подготовленном Министерством образования и науки Российской Федерации с участием ЦИСН в 2010 г., а также на результатах серии интервью с основными субъектами инновационной системы России, которые были проведены группой экспертов ОЭСР во время исследовательских командировок – в Москву и Санкт-Петербург, а также в г. Томск и Республику Татарстан.

Как указано выше, в 2012 г. ЦИСН был реорганизован в форме присоединения к ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ в качестве структурного подразделения и организация международной деятельности передана в Центр мониторинга инновационной деятельности и организации научно-инновационных мероприятий.

Заключение

В материалах, посвященных 25-летию деятельности ЦИСН, представлены основные научные направления и достижения ЦИСН, дающие достаточно полное представление о тематике выполненных работ и их результатах, обеспечивающих решение ключевых проблем научной, научно-технической, инновационной деятельности в Российской Федерации.

Подробно изложены тематика и результаты исследований, выполняемых ЦИСН с момента образования в течение ряда лет и определяющих научный профиль ЦИСН. К ним, в частности, относятся работы по подготовке и анализу статистической информации о состоянии и развитии сферы исследований и разработок, разработка прогнозов развития научной, научно-технической и инновационной сфер, вопросы нормативного правового регулирования научной деятельности и многие другие.

Отражены также основные результаты, выполненных ЦИСН работ по внебюджетной тематике в рамках выигранных конкурсов, проводимых Минобрнауки России по реализации ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России».

Представлены результаты активной многогранной международной деятельности ЦИСН, связанной с изучением и анализом возможностей использования в России зарубежного опыта организации и управления научно-технической и инновационной сферами в условиях рыночных отношений, взаимодействием с научно-исследовательскими учреждениями в зарубежных странах и международными научными организациями, участием в работе международных конференций, симпозиумов, совещаний и др.

В настоящее время в результате реорганизации ЦИСН в форме присоединения к ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ и передаче отдельных направлений исследований ЦИСН в ведение подразделений этого учреждения, а также перехода к исполнению работ, в основном, по согласованному с Минобрнауки России Государственному заданию, в рамках ЦИСН выполняются следующие работы: прогноз развития сферы исследований и разработок, факторный анализ результативности ФЦП в части НИОКР гражданского назначения, организационное, информационно-аналитическое сопровождение реализации, отчетности и корректировки государственной программы Российской Федерации «Развитие образования на 2013–2020 годы». Основные направления и результаты этих работ за последние годы отражены в настоящих материалах.

В заключение следует отметить, что многие из рассмотренных в статье направлений и результатов научной деятельности ЦИСН не потеряли своей актуальности в настоящее время и могут быть востребованы работниками федеральных министерств, агентств и служб, сотрудникам научно-исследовательских организаций, а также преподавателям и аспирантам, занимающимся проблемами анализа и управления в научной, научно-технической, инновационной деятельности в Российской Федерации.