

НОРМАТИВНЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ВВЕДЕНИЯ В ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ОБОРОТ РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А.Н. Мыльникова, А.М. Титков

В статье рассматриваются нормативные и правовые основы формирования и введения результатов научно-технической деятельности в хозяйственный оборот.

Ключевые слова: результаты научно-технической деятельности, интеллектуальная собственность, нормативно-правовая база, правовая охрана.

Современная оценка развития любой страны ассоциируется с ее успехами на мировом рынке, что предполагает постоянное обновление, непрерывную инновационную деятельность во всех сферах экономики и общественной жизни. Такая оценка в полной мере может быть отнесена и к России. Поэтому выбор Россией пути модернизации, инновационного развития подкрепляется достаточно весомыми государственными решениями, включая, например, стратегию развития Российской Федерации на период до 2020 г.

В настоящее время одной из проблем, препятствующих инновационному развитию, является отсутствие действенных экономических механизмов, стимулирующих как инвестирование в инновационную сферу, в создание нововведений, так и их коммерциализацию.

Введение в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности (РНТД) — или их коммерциализация — представляет собой процесс превращения их в товар (услугу) и эффективную реализацию в производственных масштабах.

При этом следует отметить, что введение РНТД в хозяйственный оборот предполагает участие в указанном процессе государства, создателей РНТД, инвесторов и представителей предприятий, обеспечивающих производство соответственно товаров или услуг. Таким образом, возникает необходимость правовой охраны РНТД. Данная охрана позволяет создать основу для соблюдения интересов Российской Федерации, авторов, инвесторов и производителей товаров и услуг от недобросовестной конкуренции в процессе оборота этих результатов (см. таблицу).

Основные нормативные документы, действующие в сфере создания, правовой охраны и использования РНТД

№ п/п	Нормативно-правовая база	Сфера действия
1	Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»	Настоящий Федеральный закон регулирует отношения между субъектами научной и (или) научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ и услуг)
2	Постановление Правительства РФ от 2 сентября 1999 г. № 982 «Об использовании результатов научно-технической деятельности»	Постановление обязало федеральные органы исполнительной власти обеспечить введение в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности, права на которые подлежат закреплению за Российской Федерацией, после решения вопросов об их правовой охране, а также осуществлять контроль за приобретением и реализацией прав на такие результаты. В названном нормативном правовом акте был ряд и иных новаций, которые в дальнейшем были уточнены и развиты постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2005 г. № 685 «О порядке распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности»

Продолжение таблицы

№ п/п	Нормативно-правовая база	Сфера действия
3	Указ Президента РФ от 22 июля 1998 г. № 863 «О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий»	Документ содержит раздел 3 «Формирование государственной системы контроля за хозяйственным оборотом результатов научно-технической деятельности», который впервые выдвинул задачу создания системы государственного контроля за сферой использования результатов научно-технической деятельности, полученных за счет средств федерального бюджета. В этих целях полагалось целесообразным в существенных условиях государственных контрактов и договоров, связанных с реализацией прав государства на объекты интеллектуальной собственности и другие результаты научно-технической деятельности, предусматривать обязанность организаций, за которыми закрепляются указанные права, представлять в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти сведения: — о заявках на выдачу охранных документов на объекты интеллектуальной собственности и о наличии ноу-хау; — о полученных охранных документах; — о заключенных сделках, касающихся прав на объекты интеллектуальной собственности и другие результаты научно-технической деятельности; — о фактах использования объектов интеллектуальной собственности и других результатов научно-технической деятельности, в том числе о лицензионных договорах (соглашениях) с зарубежными партнерами
4	Постановление Правительства Российской Федерации от 04 мая 2005 года № 284 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения»	Принятием данного постановления на Министерство образования и науки Российской Федерации была возложена выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере государственного учета РНТД и было поручено «утвердить формы учетных документов, совместимые с формами документов, принятыми для государственного учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения» и «разработать методические рекомендации, необходимые для государственного учета результатов научно-технической деятельности»
5	Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне»	Федеральным законом регулируются отношения, связанные с отношением информации к коммерческой тайне, передачей такой информации, охраной ее конфиденциальности и предупреждением недобросовестной конкуренции. Действие закона распространяется на информацию, составляющую коммерческую тайну, независимо от вида носителя, на котором она зафиксирована. Под коммерческой тайной понимается конфиденциальность информации, позволяющая ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду. Законом определяются права обладателя коммерческой тайны, регулируются отношения, связанные с коммерческой тайной, полученной при выполнении государственного контракта для государственных нужд. Также устанавливаются требования к охране конфиденциальности информации, составляющей коммерческую тайну, в том числе при трудовых отношениях и в гражданско-правовых отношениях

Продолжение таблицы

№ п/п	Нормативно-правовая база	Сфера действия
6	Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 284-ФЗ «О передаче прав на единые технологии»	Настоящий Федеральный закон регулирует отношения по распоряжению правами на единые технологии гражданского, военного, специального или двойного назначения, которые принадлежат Российской Федерации или субъекту Российской Федерации либо совместно Российской Федерации или субъекту Российской Федерации и иным лицам, путем их передачи на основе проведения конкурсов или аукционов, а также порядок передачи прав на единые технологии без проведения конкурсов или аукционов. Посредством принятия данного закона урегулированы отношения по передаче прав на единые технологии гражданского, военного, специального или двойного назначения, принадлежащие полностью или частично РФ и (или) субъектам РФ, для их практического применения (внедрения). Права на единые технологии передаются по результатам конкурсов или аукционов либо на основании лицензионных договоров о предоставлении прав на использование единых технологий. Регламентирована процедура проведения конкурсов и аукционов, определены существенные условия договора о передаче технологий, среди которых – внедрение технологии в практическую деятельность на территории РФ. Лицо, которое организовало создание технологии, имеет преимущественное право на заключение договора. Права на единые технологии передаются без конкурсов и аукционов, если лица, которым права на единые технологии принадлежат совместно с РФ или субъектом РФ, согласились приобрести эти права в полном объеме. Предусмотрена возможность заключения договора о выполнении дополнительных работ по доведению единой технологии до стадии практического применения с учетом потребностей заинтересованного лица. Определены особенности передачи прав на единые технологии для использования за границей
7	Постановление Правительства РФ от 4 мая 2005 г. № 284 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения»	Настоящее Положение определяет порядок государственного учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета (далее – научно-техническая деятельность). Обеспечение порядка государственного учета результатов научно-технической деятельности является обязательным для федеральных органов исполнительной власти, российских академий наук, имеющих государственный статус, иных организаций, осуществляющих финансирование научно-технической деятельности по государственным контрактам, по смете доходов и расходов и за счет средств, выделяемых в виде субвенций (далее – заказчики), а также для организаций-исполнителей, осуществляющих научно-техническую деятельность, и их соисполнителей. Государственный учет результатов научно-технической деятельности включает в себя ведение баз данных заказчиков и единого реестра результатов научно-технической деятельности. Государственный учет результатов научно-технической деятельности осуществляется в целях реализации государственной политики в области создания и использования указанных результатов в хозяйственном и гражданском правовом обороте

№ п/п	Нормативно-правовая база	Сфера действия
8	Постановление Правительства РФ от 17 ноября 2005 г. № 685 «О порядке распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности»	Настоящее Положение определяет порядок закрепления прав на результаты научно-технической деятельности, полученные за счет средств федерального бюджета. Закрепление прав на результаты научно-технической деятельности, полученные при выполнении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, осуществляется на основании пунктов 4 и 8 настоящего Положения в соответствии с государственным контрактом, заключаемым государственным заказчиком, или договором, заключаемым главным распорядителем или распорядителем бюджетных средств с федеральным государственным учреждением. Порядок принятия государственными заказчиками решений о закреплении прав на результаты научно-технической деятельности устанавливается Правительством Российской Федерации. Права на результаты научно-технической деятельности, получаемые в федеральных государственных учреждениях, закрепляются за указанными учреждениями. Условия распоряжения этими правами определяются договором, заключаемым главным распорядителем или распорядителем бюджетных средств с федеральным государственным учреждением. Форма типового договора утверждается Правительством Российской Федерации
9	Постановление Правительства РФ от 18 ноября 2006 г. № 696 «Об осуществлении контроля в сфере правовой охраны и использования результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета»	Настоящее Положение определяет полномочия, функции и порядок деятельности по осуществлению контроля в сфере правовой охраны и использования результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета (далее — результаты научно-технической деятельности). Настоящее Положение не распространяется на контроль в области результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения, а также результатов научно-технической деятельности в агропромышленном комплексе, животноводстве и растениеводстве. Контроль в сфере правовой охраны и использования результатов научно-технической деятельности осуществляется в целях реализации государственной политики в области создания и использования результатов научно-технической деятельности в гражданском обороте и обеспечения защиты прав Российской Федерации, российских физических и юридических лиц на созданные результаты научно-технической деятельности
10	Постановление Правительства РФ от 14 января 2002 г. № 7 «О порядке инвентаризации и стоимостной оценке прав на результаты научно-технической деятельности»	Настоящее Положение определяет порядок проведения инвентаризации прав на результаты научно-технической деятельности, полученные при выполнении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, полностью или частично финансировавшихся за счет средств федерального бюджета, республиканского бюджета РСФСР и той части государственного бюджета СССР, которая составляла союзный бюджет, средств государственных внебюджетных фондов, а также полученные организациями при выполнении работ за счет собственных средств и средств, привлекаемых из иных источников.

Окончание таблицы

№ п/п	Нормативно-правовая база	Сфера действия
		Под инвентаризацией прав на результаты научно-технической деятельности (далее – инвентаризация) в настоящем Положении понимается выявление прав на результаты научно-технической деятельности с целью их последующего учета и правомерного использования в гражданском обороте. Инвентаризация осуществляется организациями с учетом требований законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и отчетности, в том числе положений нормативных правовых актов по инвентаризации имущества (нематериальных активов) и финансовых обязательств. В соответствии с настоящим Положением проводятся обязательная инвентаризация и инициативная инвентаризация. Обязательная инвентаризация проводится в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации при приватизации государственных и муниципальных унитарных предприятий, реорганизации или ликвидации организаций. Инициативная инвентаризация проводится по решению собственника имущества или юридического лица, обладающего этим имуществом на праве хозяйственного ведения или оперативного управления

Как видно из таблицы действующим законодательством регулируются отношения между субъектами научной и (или) научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ и услуг). Кроме того, значительное число нормативно-правовых актов посвящено вовлечению РНТД в хозяйственный оборот, их государственному учету, порядку распоряжения правами на РНТД, контролю в сфере правовой охраны и использованию РНТД, а также порядку их инвентаризации.

Таким образом, в настоящее время правовые основы для введения РНТД в хозяйственный оборот созданы.

При этом следует отметить, что необходимо устранить имеющиеся пробелы и недостатки действующего законодательства в сфере распределения прав и обязанностей между участниками процесса создания результатов интеллектуальной деятельности, осуществляемого при участии федерального бюджета, а также на законодательном уровне обеспечить стимулирование инновационной деятельности и внедрение в производство наукоемких результатов научно-технической деятельности.

Эффективное использование интеллектуального и научно-технического потенциала России для успешного участия на мировом рынке потребует дальнейшего совершенствования правовых механизмов, обеспечивающих вовлечение РНТД в хозяйственный оборот, а главное, — целесообразно в рамках модернизации экономики создать законодательную основу для экономической мотивации всех участников введения РНТД в хозяйственный оборот.

Список литературы

Российская газета, № 167, 3 сент. 1996; № 183, 17 сент. 1999; № 141, 28 июля 1998; № 98, 12 мая 2005; № 166, 5 авг. 2004; № 266, 30 дек. 2008; № 98, 12 мая 2005; № 266, 25. нояб. 2005; № 269, 30 нояб. 2006; № 13, 23 янв. 2002. Режим доступа <http://www.rg.ru/dok/>.